

Vergaderjaar 2008–2009

31 778

Subsidiariteitstoets van het voorstel voor een richtlijn tot herschikking van richtlijn 2002/91/EG betreffende de energieprestaties van gebouwen (COM(2008)780)

F

BRIEF VAN DE VICE-VOORZITTER VAN DE EUROPESE COMMISSIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 mei 2009

Het is mij een genoegen u te danken voor de brief van de Eerste Kamer van 10 februari 2009 over de subsidiariteit en de evenredigheid van het voorstel voor een herschikking van de richtlijn betreffende de energieprestaties van gebouwen (COM(2008)780)¹.

In de eerste plaats ben ik verheugd, dat u bevestigt dat de voorgestelde herschikking van de richtlijn de subsidiariteit eerbiedigt. De subsidiariteit en de evenredigheid van dit wetgevingsvoorstel zijn van bij het begin van de ontwikkeling ervan een prioriteit geweest. Bovendien heeft de Commissie bij de ontwikkeling van de herziene vereisten veel aandacht besteed aan het plaatselijke karakter van gebouwen.

Derhalve heeft het voorstel voor een herschikking van de richtlijn tot doel de oorspronkelijke bepalingen en definities te verduidelijken alsook de gevolgen van de belangrijkste elementen ervan op het gebied van energiebesparingen volledig te benutten.

De voorgestelde wijzigingen en toe te voegen bepalingen zijn vooraf uitgebreid geanalyseerd in de effectbeoordeling van de Commissie², waarnaar u in uw brief verwijst. Daarin werden zowel het besparingspotentieel van de voorgestelde bepalingen als de daarmee verband houdende administratieve lasten en kosten onderzocht op basis van grondige studies en van in verschillende lidstaten uitgevoerde casestudy's³.

De in het voorstel voor een herschikking van de richtlijn ingevoerde bepalingen en wijzigingen zijn bijgevolg beperkt zodat de belangrijkste elementen van de huidige richtlijn de voordelen op het gebied van energie-efficiëntie volledig zullen benutten. Zij bieden de lidstaten uitgebreide manoeuvreerruimte om deze uit te voeren op de meest doeltreffende wijze, die best bij hun nationale en regionale omstandigheden past. De specifieke bepalingen bieden de lidstaten ook de flexibiliteit om gebruik te maken van de lessen die werden getrokken en te kiezen uit relevante beste praktijken, die bijvoorbeeld sinds 2005 regelmatig met de

¹ Gedrukt als Kamerstuk 31 778, E.

² SEC(2008)2864.

³ Bijvoorbeeld: de gevolgen van een regeling voor energieprestatiecertificaten voor gebouwen werden onder meer berekend in een studie die werd uitgevoerd door de Technische Universiteit Delft (NL), waarnaar in de effectbeoordeling werd verwezen.

vertegenwoordigers uit de lidstaten werden besproken in het kader van het gecoördineerde optreden voor de richtlijn betreffende de energieprestaties van gebouwen.

Betere regelgeving en lage administratieve lasten zijn voor ons van essentieel belang en een belangrijk punt van de Lissabon-strategie voor groei en werkgelegenheid. Een doeltreffend bestuur is een cruciaal concurrentievoordeel voor de economie van de EU. De Commissie heeft vastgesteld dat er in sommige lidstaten regelingen voor energieprestatiecertificaten voor gebouwen bestaan die bijna geen positieve gevolgen hebben op het gebied van energiebesparing maar niettemin tot aanzienlijke kosten leiden voor de maatschappij en voor particulieren. Dergelijke maatregelen moeten jammer genoeg als het tegendeel van betere regelgeving worden beschouwd. Daarom voorziet het voorstel tot herschikking in verbeteringen van de relevante bepalingen van de richtlijn.

Ik kan u nogmaals verzekeren dat de Commissie bij het opstellen van het voorstel voor een herschikking van de richtlijn betreffende de energieprestaties van gebouwen veel aandacht heeft besteed aan de evenredigheid en aan betere regelgeving. Uit de beste praktijken in de EU op basis van de ervaringen met de huidige richtlijn, blijkt dat de algemene doelstellingen inzake energiebesparingen niet zullen worden bereikt zonder gemeenschappelijke inspanningen zoals voorgesteld in de herschikking van de richtlijn betreffende de energieprestaties van gebouwen.

De Commissie blijft tot uw beschikking voor verdere informatie, met name over de administratieve lasten en kosten van specifieke bepalingen die in de herschikking van de richtlijn worden voorgesteld.

Ik verheug mij erop onze beleidsdialoog in de toekomst voort te zetten.

Met de meeste hoogachting,

De vice-voorzitter van de Europese Commissie,
Margot Wallström