



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 30 november 2006 (01.12)
(OR. en)**

15936/06

**Interinstitutioneel dossier:
2005/0052 (CNS)**

**PROCIV 246
FIN 606**

NOTA

van:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	15114/1/06 PROCIV 231 FIN 547 REV 1 + COR 1
nr. Comv.:	8436/05 PROCIV 5 FIN 143 + ADD 1
Betreft:	Voorstel voor een verordening van de Raad tot instelling van een instrument voor snelle reactie en paraatheid bij ernstige noodsituaties (nieuwe titel: "ontwerp-beschikking tot instelling van een financieringsinstrument voor civiele bescherming")

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 25 april 2005 bij de Raad en het Europees Parlement het in hoofde genoemde voorstel ingediend, dat de vaststelling beoogt, gedurende de geldigheidsperiode van het financiële kader 2007-2013, van de financiële basis voor het communautaire optreden op het gebied van civiele bescherming:

- reactie- en paraatheidsacties die vallen onder het mechanisme voor civiele bescherming,¹
- acties die thans vallen onder het actieprogramma voor civiele bescherming 1999-2006², zoals bijdragen aan preventie (bestuderen van oorzaken van rampen, voorspellingen, voorlichting van het publiek) en paraatheid (opsporing, opleiding, opzetten van netwerken, oefeningen, de inzet van deskundigheid) binnen de EU,

¹ Beschikking 2001/792/EG, Euratom van de Raad van 23 oktober 2001 tot vaststelling van een communautair mechanisme ter vergemakkelijking van versterkte samenwerking bij bijstandsinterventies in het kader van civiele bescherming (PB L 297 van 15.11.2001, blz. 7), die thans wordt herzien in het kader van het voorstel voor een beschikking van de Raad tot vaststelling van een communautair mechanisme voor civiele bescherming (Herschikking) (doc. 5865/06 + ADD 1).

² Beschikking 1999/847/EG van de Raad van 9.12.1999 betreffende een communautair actieprogramma voor civiele bescherming (PB L 327 van 21.12.1999, blz. 53), verlengd bij Beschikking 2005/12/EG (PB L 6 van 8.1.2005, blz. 7).

- nieuwe gebieden, zoals de financiering van aanvullende uitrusting en vervoermiddelen in responsacties in het kader van het mechanisme voor civiele bescherming.

De indicatieve bedragen die uit hoofde van het financiële kader 2007-2013 beschikbaar worden gesteld, belopen jaarlijks 17 miljoen euro voor acties binnen de EU en 8 miljoen euro voor acties in derde landen.

Aangezien het huidige actieprogramma voor civiele bescherming op 31.12.2006 zal verstrijken, en aangezien het huidige voorstel de financiering van het mechanisme voor civiele bescherming omvat, zou het niet formeel aannemen van dit financieringsinstrument vóór januari 2007 leiden tot moeilijkheden voor de financiering, na die datum, van activiteiten op het gebied van civiele bescherming die thans onder dat programma vallen, alsmede voor de werking van het mechanisme.

2. Het Europees Parlement heeft zijn advies uitgebracht op 14 maart 2006 ³.
3. Het Coreper heeft op 20 september 2006 met het oog op de Raadszitting van 4 en 5 oktober 2006 bij de Raad een tussentijds verslag ingediend over het voornaamste knelpunt, dat betrekking heeft op de financiering van vervoer en uitrusting waarin is voorzien in artikel 4, leden 2 en 2 bis, van het voorstel ⁴. Het Coreper heeft de bespreking van de andere aspecten van het dossier op 23 november 2006 afgerond en daarbij alle andere knelpunten weggewerkt. Het Coreper is onder andere overeengekomen dat aan het instrument de rechtsvorm van een beschikking zal worden gegeven.
4. De Raad (JBZ van 4-5 oktober 2006) heeft het Coreper opgedragen om bij de verdere werkzaamheden omtrent de communautaire financiering van vervoer en uitrusting rekening te houden met een aantal ideeën in verband met de terugbetaling en het eventueel afstand doen van financiële bijstand, alsmede met de spoedige evaluatie en herziening van de regeling ⁵. Het voorzitterschap ⁶ en de Belgische delegatie hebben met dat doel nota's ingediend. Na de bespreking daarvan in het Coreper op 19 oktober 2006 hebben ook de Commissiediensten hun suggesties ingediend. Op 20 november 2006 hebben DE/EE/NL/SE/UK een nieuwe nota ingediend waarin zij hun standpunt uiteenzetten. Het voorzitterschap heeft het Coreper op 23 november 2006 een nieuw compromisvoorstel voorgelegd in een poging de resterende knelpunten op te lossen en een politiek akkoord te bereiken. ⁷

³ A6-0027/2006.

⁴ Doc. 13182/06.

⁵ Doc. 13626/06.

⁶ Doc. 13940/06.

⁷ Doc. 15114/1/06 REV 1 + COR 1.

5. Het Coreper heeft er nota van genomen dat er onder de delegaties ruime overeenstemming bestaat over de voorstellen van het voorzitterschap met betrekking tot het **faciliteren** van het verstrekken van vervoer en uitrusting.

De meeste delegaties kunnen bij wijze van compromis akkoord gaan met de voorstellen van het voorzitterschap betreffende de **financiering** van vervoer en uitrusting. DE/EE/NL/SE/UK blijven bij hun standpunt; UK heeft in dat verband benadrukt dat deze delegaties krachtig vasthouden aan het standpunt dat zij in hun nota hebben ingenomen, alsmede dat een compromis, van welke aard ook, op de volgende twee cruciale beginselen moet stoelen: geen nadeel voor lidstaten die hun nationale vermogens willen uitbouwen, en een plafond voor de begrotingskosten.

6. Hierbij gaan voor de Raad:

- in punt II: de resterende knelpunten: faciliteren en financieren van vervoer en uitrusting,
- in bijlage I: de ontwerp-beschikking van de Raad,
- in bijlage II: ontwerp-verklaringen voor de Raadsnotulen, zoals die eruitzien na de besprekingen in het Coreper.

7. DE/UK maken een algemeen voorbehoud voor parlementaire behandeling.

8. De Raad wordt in overweging gegeven:

- de vraagstukken in punt II hierna te bespreken om tot een politiek akkoord te komen,
- het Coreper op te dragen de laatste hand te leggen aan de preambule, teneinde de definitieve aanneming van het instrument voor te bereiden.

II. KNELPUNTEN: FACILITEREN EN FINANCIEREN VAN VERVOER EN UITRUSTING

- A. Faciliteren van de toegang tot vervoermiddelen, onder andere door middel van makelaarsdiensten, en tot uitrusting, onder andere door inventarisatiecontracten (artikel 4, lid 2, punt b), onder ii) en iii), en bijlage II, verklaringen nr. 1 en nr. 2)
9. De delegaties lijken het in het algemeen eens te zijn over het compromisvoorstel van het voorzitterschap om de Commissie de lidstaten te laten bijstaan bij:
- het *inventariseren* van de commerciële vervoermiddelen (bijv. door het verstrekken van vervoerderslijsten); en
 - de *toegang* tot deze vervoermiddelen (zie artikel 4, lid 2, punt b), onder ii)). Daartoe kunnen meer bepaald **makelaar**sovereenkomsten worden gesloten met het doel informatie over vervoermiddelen te verschaffen. De lidstaten zouden alle kosten van de toegang tot de vervoermiddelen en het commissieloon van de makelaar dragen, zodat hieraan voor de Europese Commissie geen jaarlijkse kosten zijn verbonden (zie bijlage II, verklaring nr. 1);
 - het *inventariseren* van de uitrusting die uit andere bronnen, met inbegrip van de commerciële markt, beschikbaar kan worden gesteld (artikel 4, lid 2, punt b), onder iii)), bijv. door een lijst van leveranciers van uitrusting op te stellen die op korte termijn uitrusting kunnen leveren (bijlage II, verklaring nr. 2).
10. **Het voorzitterschap verzoekt de Raad te bevestigen dat er thans, in het kader van een algeheel compromis, volledige overeenstemming over deze tekst bestaat.**
- B. Steun van de Gemeenschap voor de financiering van vervoer en uitrusting (artikel 4, lid 2, punt c), en oud artikel 4, lid 2, punt d))
11. Het Commissievoorstel voorzag in de mogelijkheid om de "beschikbaarstelling van adequate middelen en uitrusting" en "vervoer en bijbehorende logistieke ondersteuning voor interventieteams" te financieren zonder daaraan voorwaarden te verbinden. De bedoeling daarvan was, de lacunes in de civielebeschermingsmiddelen van de lidstaten voor ernstige rampen op te vullen, indachtig het mandaat van de Europese Raad om een doeltreffend snellereactievermogen van de EU op te richten.

- a) De meeste delegaties steunden het oorspronkelijke Commissievoorstel.
- b) Vijf delegaties (DE/EE/NL/SE/UK) waren tegen communautaire financiering, omdat de lidstaten daardoor geneigd zouden kunnen zijn zich minder in te spannen om in voldoende civielebeschermingsmiddelen te voorzien, en omdat zij van oordeel zijn dat niet voldoende is aangetoond dat communautaire financiering noodzakelijk is.
- c) Een eerste compromisvoorstel bevatte *criteria* voor de beschikbaarstelling van financiële middelen voor vervoer en uitrusting, waardoor de financiering werd beperkt tot gevallen waarin zij als laatste redmiddel nodig is (zie artikel 4, lid 2, punt c), onder i), ii) en iii)).
- d) Omdat DE/EE/NL/SE/UK deze criteria weliswaar noodzakelijk achtten, maar niet voldoende om aan hun bezwaren tegemoet te komen, heeft het voorzitterschap tevens voorgesteld om een systeem in te voeren waarbij de verplichting om de communautaire middelen *terug te betalen* zou worden gecombineerd met de mogelijkheid om onder bepaalde, strikte voorwaarden *afstand van terugbetaling* te doen (oud lid 2 bis, thans geschrapt).

In aansluiting daarop:

- hebben BE en de Commissie bijdragen ingediend waarin zij hun standpunt over de concrete uitwerking van dit systeem van terugbetaling/afstand van terugbetaling toelichten en tegelijkertijd in ruime afstandmogelijkheden voorzien. Deze voorstellen werden door enkele delegaties gesteund.
- hebben DE/EE/NL/SE/UK een non-paper ingediend dat ook op het systeem van terugbetaling/afstand van terugbetaling is gebaseerd. Voor interventies binnen de EU zou de mogelijkheid om afstand te doen van de verplichting tot terugbetaling worden beperkt tot 15% van de vervoerkosten, met als voorwaarde dat het gaat om een "grote ramp", als gedefinieerd in het Solidariteitsfonds van de Europese Unie ⁸. Voor interventies buiten de EU zou er een algehele verplichting tot terugbetaling zijn, dus zonder mogelijkheid van afstand.

⁸ Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, artikel 2, lid 2, eerste alinea: "Als "grote ramp" in de zin van deze verordening wordt beschouwd elke ramp die schade veroorzaakt die in ten minste één van de betrokken staten wordt geschat op hetzij meer dan 3 miljard EUR in prijzen van 2002, hetzij meer dan 0,6 % van zijn BNI."

12. **Gezien de sterk uiteenlopende standpunten stelt het voorzitterschap een compromis voor, waarvan het grootste voordeel zijns inziens is dat het eenvoudig en voorspelbaar is en aan duidelijkheid niets te wensen overlaat, doordat het algemeen aanvaarde criteria bevat:**

- **kosteloze subsidies voor vervoer, zowel binnen als buiten de EU, voor ernstige noodsituaties die onder de toepassing van artikel 1 vallen, voor zover aan de criteria van absolute noodzaak en niet-beschikbaarheid is voldaan (artikel 4, lid 2, punt c)), zonder terugbetalings-/afstandclausule (het oude lid 4, lid 2 bis, wordt geschrapt);**
- **geen financiering voor uitrusting (het oude artikel 4, lid 2, punt d), wordt geschrapt).**

E. Procedurevoorstellen

13. Om verder de weg vrij te maken voor een compromis, stelt het voorzitterschap tevens een herzienings-/evaluatieclausule voor, die inhoudt dat de Commissie
- uiterlijk 31 december 2007 samen met de lidstaten een analyse van dit systeem indient;
 - uiterlijk 31 december 2008 een eerste evaluatieverslag voorlegt;
 - voor zover nodig, voorstellen tot wijziging van sommige bepalingen indient.
- De Raad kan de Commissie verzoeken om vóór 30 juni 2009 een dergelijk voorstel in te dienen met het oog op de aanneming van de nodige bepalingen.
14. Alle delegaties maken een positief studievoorbehoud bij deze voorstellen.
15. **Het voorzitterschap verzoekt de Raad te bevestigen dat er, in het kader van een algeheel compromis, thans een algemeen akkoord over deze tekst bestaat.**
16. DE/EE/NL/UK stellen voor dat, mocht er geen akkoord worden gevonden, de punten b), c) en d) van artikel 4, lid 2, uit de tekst worden geschrapt en dat de aanpak van civiele bescherming door de Gemeenschap diepgaand wordt geëvalueerd tussen 2007 en 2009. Een dergelijke evaluatie zou ook kunnen plaatsvinden indien er een algemeen akkoord wordt bereikt.
17. De delegaties hebben zich niet uitgesproken over dit laatste voorstel.

ONTWERP ⁹
BESCHIKKING VAN DE RAAD
TOT INSTELLING VAN EEN FINANCIERINGSINSTRUMENT VOOR CIVIELE
BESCHERMING
(Voor de EER relevante tekst) ¹⁰

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op [artikel 308] ¹¹,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name op artikel 203,

Gezien het voorstel van de Commissie ¹²,

Gezien het advies van het Europees Parlement ¹³,

Overwegende hetgeen volgt ¹⁴:

- (1) Volgens artikel 3, lid 1, onder u), van het EG-verdrag omvat het optreden van de Gemeenschap maatregelen op het gebied van civiele bescherming.
- (2) Daartoe is een communautair mechanisme voor de coördinatie van interventies op het gebied van civiele bescherming in noodsituaties ingesteld bij Beschikking 2001/792/EG, Euratom van de Raad.

⁹ Wijzigingen ten opzicht van doc. 15114/1/06 REV 1 zijn in de Engelse tekst aangegeven met **vetgedrukte** tekst en met [...].

¹⁰ Voorbehoud voor parlementaire behandeling bij het ontwerp als geheel van DE en UK.

¹¹ Specifiek voorbehoud voor parlementaire behandeling van UK bij de rechtsgrondslag.

¹² PB C [...] van [...], blz. [...].

¹³ Advies van 14 maart 2006, PB C [...] van [...], blz. [...].

¹⁴ De overwegingen zullen opnieuw worden besproken in het Coreper.

- (2 bis) Beschikking 1999/847/EG van de Raad van 9 december 1999 betreffende een communautair actieprogramma voor civiele bescherming ¹⁵, gewijzigd bij Beschikking 2005/12/EG van de Raad van 20 december 2004 ¹⁶, verstrijkt op 31 december 2006.
- (3) Er moet een financieringsinstrument voor civiele bescherming worden ingesteld op grond waarvan financiële steun kan worden verleend om de doeltreffendheid van de reactie op ernstige noodsituaties te helpen verbeteren, met name binnen de context van Beschikking 2001/792/EG, Euratom, alsmede om preventie- en paraatheidsmaatregelen te versterken voor alle soorten noodsituaties, zoals natuurlijke en door de mens veroorzaakte rampen, daden van terrorisme (met inbegrip van chemisch, biologisch, radiologisch en nucleair (CBRN) terrorisme) en technologische, radiologische of milieuongevallen.
- (4) Dit instrument zal de concrete invulling van de Europese solidariteit ten aanzien van door ernstige noodsituaties getroffen landen mogelijk maken door verstrekking van [...] assistentie in de vorm van de inzet van interventiemiddelen van de lidstaten te vergemakkelijken.
- (5) *(geschrapt)*
- (6) Dit instrument [...] mag niet van invloed zijn op de acties in het kader van Verordening (EG) nr. [...] tot instelling van een stabiliteitsinstrument, de maatregelen inzake volksgezondheid die voortvloeien uit Besluit [...] van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een tweede communautair actieprogramma op het gebied van gezondheid [...] (2007-2013) ¹⁷, noch de maatregelen inzake consumentenveiligheid die voortvloeien uit Besluit [...] tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van consumentenbeleid (2007-2013) ¹⁸.
- (7) Ter wille van de samenhang mogen acties die vallen onder Besluit [...] van de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Terrorisme en andere aan veiligheid gerelateerde risico's: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen voor de periode 2007-2013" of betrekking hebben op ordehandhaving en bescherming van de interne veiligheid, niet onder het instrument vallen.

¹⁵ PB L 327 van 21.12.1999, blz. 53.

¹⁶ PB L 6 van 8.1.2005, blz. 7.

¹⁷ PB L [...] van [...], blz. [...].

¹⁸ PB L [...] van [...], blz. [...].

- (7 bis) Deze beschikking mag niet van toepassing zijn op activiteiten die vallen onder Verordening (EG) nr. 1257/96 van de Raad betreffende humanitaire hulp. [De inzet van uitrusting en vervoer door de lidstaten ten behoeve van bijstand in het kader van civiele bescherming naar aanleiding van rampen wordt door deze beschikking geregeld.] ¹⁹ Indien het mechanisme voor civiele bescherming buiten de Gemeenschap wordt geactiveerd als onderdeel van de algemene humanitaire reactie van de Gemeenschap, is het van bijzonder belang dat voor maatregelen uit hoofde van deze beschikking de humanitaire beginselen gelden die zijn vastgelegd in artikel 1, artikel 7, lid 2, onder g), en in de overwegingen 6, 7, 8 en 12 van Verordening (EG) nr. 1257/96, dit wil zeggen dat deze maatregelen niet-discriminerend, onafhankelijk, onpartijdig en in overeenstemming met de behoeften en belangen van de slachtoffers moeten zijn.
- (7 ter) Na het verstrijken, op 31 december 2006, van Beschikking nr. 2850/2000/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2000 houdende instelling van een communautair kader voor samenwerking op het gebied van door ongevallen veroorzaakte of opzettelijke verontreiniging van de zee ²⁰, moet deze beschikking gelden voor de via het mechanisme tot stand gebrachte reactie op noodsituaties in verband met door ongevallen veroorzaakte verontreiniging van de zee; de aspecten paraatheid en preventie vallen onder andere instrumenten zoals Verordening (EG) nr. 1406/2002 tot oprichting van een Europees Agentschap voor maritieme veiligheid, gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 724/2004 van 31 maart 2004. ²¹
- (8) [Om een doeltreffende toepassing van het instrument te waarborgen is het dienstig dat acties waarvoor financiële steun wordt verleend, tijdig een praktische bijdrage kunnen leveren aan de paraatheid voor en de snelle reactie op ernstige noodsituaties.] ²²
- (8 bis) [Het mechanisme voor civiele bescherming moet worden ondersteund door een doeltreffend en geïntegreerd systeem voor opsporing en vroegtijdige waarschuwing, dat kan waarschuwen wanneer een ramp dreigt of heeft plaatsgevonden.

¹⁹ Overweging 7 bis zal opnieuw moeten worden bekeken in het licht van de besprekingen van de Raad over artikel 4, lid 2.

²⁰ PB L 332 van 28.12.2000, blz. 1.

²¹ PB L 208 van 5.8.2002, blz. 1.
PB L 245 van 29.9.2003, blz. 10.
PB L 129 van 29.4.2004, blz. 1.

²² Overweging 8 zal opnieuw moeten worden bekeken in het licht van de besprekingen van de Raad over artikel 4, lid 2.

Hoewel de besluiten over het instellen van een dergelijk systeem krachtens andere specifieke instrumenten moeten worden genomen, dient het huidige financieringsinstrument voor civiele bescherming (aangezien het mechanisme een gebruiker is) bij te dragen tot de instelling ervan door aanwijzingen omtrent de behoeften te geven en door voornoemde systemen onderling te koppelen en te verbinden aan het mechanisme. Zodra het mechanisme is ingesteld, dient het ten volle gebruik te maken van bedoelde systemen en met alle anderszins krachtens deze beschikking beschikbare middelen bij te dragen tot de ontwikkeling ervan.] ²³

(8 ter) De Commissie moet voorzien in passende logistieke steun voor de door haar ingezette evaluatie- en/of coördinatiedeskundigen.

[(8 quater) De lidstaten zijn verantwoordelijk voor het verstrekken van uitrusting en vervoer ten behoeve van de civielebeschermingsbijstand die zij in het kader van het mechanisme aanbieden. De lidstaten moeten tevens voorzien in passende logistieke ondersteuning voor de interventieteams of -modules die zij inzetten.

(8 quinquies) De Commissie speelt echter een rol bij de ondersteuning van de lidstaten door het samenvoegen van de vervoermiddelen van lidstaten te faciliteren en door de lidstaten te helpen toegang te krijgen tot uitrusting en vervoermiddelen die uit andere bronnen, met inbegrip van de commerciële markt, beschikbaar kunnen worden gesteld.

(8 sexies) De Commissie moet tevens in staat worden gesteld om de door de lidstaten ter beschikking gestelde vervoermiddelen en uitrusting, waar nodig, aan te vullen door, afhankelijk van bepaalde criteria, aanvullende vervoermiddelen en uitrusting te financieren die nodig zijn voor het tijdig verlenen van de beschikbare bijstand en voor de doeltreffendheid van de reactie in het kader van het communautaire mechanisme voor civiele bescherming.] ²⁴

²³ Studievoorbehoud van alle delegaties bij overweging 8 bis.

²⁴ Overwegingen 8 quater, 8 quinquies en 8 sexies zullen door het Coreper opnieuw worden bekeken in het licht van de besprekingen van de Raad over artikel 4, lid 2.

- (9) De toekenning van contracten voor overheidsopdrachten en van subsidies uit hoofde van deze beschikking moet verlopen overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ²⁵. Gezien de specifieke aard van de acties op het gebied van civiele bescherming moet worden bepaald dat subsidies ook aan natuurlijke personen kunnen worden verleend. Het is tevens van belang dat de voorschriften van het Financieel Reglement worden nageleefd, met name de in artikel 27 neergelegde beginselen van zuinigheid, efficiëntie en doeltreffendheid ²⁶.
- (10) Derde landen moeten aan het instrument kunnen deelnemen, aangezien de doelmatigheid en de doeltreffendheid ervan daardoor kunnen worden verhoogd.
- (10 bis) Wat betreft interventies in derde landen moet worden gezorgd voor coördinatie en samenhang met de acties van internationale organisaties en instellingen ²⁷.
- (11) Om de Commissie beter in staat te stellen de uitvoering van deze beschikking te volgen, moeten op initiatief van de Commissie uitgaven voor toezicht, controle, audit en evaluatie in dat verband kunnen worden gefinancierd.
- (12) Er moeten passende regelingen worden vastgesteld om te zorgen voor een adequaat toezicht op de uitvoering van de acties waarvoor uit hoofde van het instrument financiële steun wordt ontvangen.
- (13) Tevens moeten passende maatregelen worden getroffen om onregelmatigheden en fraude te voorkomen en moeten de nodige stappen worden ondernomen om verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist gebruikte middelen terug te vorderen overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de

²⁵ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

²⁶ Studievoorbehoud van alle delegaties bij de nieuwe tekst.

²⁷ SE verzocht om in overweging 10 bis de leidende rol van de VN te vermelden.
De andere delegaties gaven er de voorkeur aan om dat niet te doen, omdat er geen artikelen zijn die daarbij aansluiten.

bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen ²⁸, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse door de Commissie ²⁹, en Verordening (EG) nr. 1073/1999 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) ³⁰.

(14) De voor de uitvoering van deze beschikking noodzakelijke maatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden ³¹, waarbij moet worden aangegeven voor welke maatregelen de procedure van het comité van beheer en voor welke de procedure van het regelgevend comité geldt; de procedure van het regelgevend comité is in bepaalde gevallen, gelet op het belang van de te nemen maatregelen, het meest aangewezen ³².

(14 bis) In deze beschikking worden voor de volledige looptijd van het programma referentiebedragen vastgesteld in de zin van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ³³, met dien verstande dat deze bedragen deels gefinancierd moeten worden uit subrubriek 3b "Burgerschap" en deels uit rubriek 4 "De EU als mondiale partner" van het financieel kader 2007-2013. Overeenkomstig punt 38 van dat Interinstitutioneel Akkoord dienen dit totale bedrag en de totale bedragen die uit de bovengenoemde rubrieken ter beschikking zullen worden gesteld, slechts ter illustratie van de wil van de wetgever, en laten zij de in het Verdrag vastgestelde bevoegdheden van de begrotingsautoriteit onverlet.

[(15) De toepassing van deze beschikking moet regelmatig worden geëvalueerd.] ³⁴

²⁸ PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1.

²⁹ PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.

³⁰ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

³¹ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

³² Studievoorbehoud van alle delegaties.

³³ doc. 8594/06 + COR 1

³⁴ Overweging 15 zal opnieuw moeten worden bekeken in het licht van de besprekingen van het Coreper over artikel 4, lid 2.

- (16) [Gezien de omvang en de effecten van de uit hoofde van het instrument te financieren acties kunnen de doelstellingen van de voorgestelde maatregel, rekening houdend met de uit de toepassing van deze beschikking voortvloeiende voordelen qua beperking van het aantal doden en gewonden en van de economische, materiële en milieuschade, niet in voldoende mate door de lidstaten alleen worden gehaald en kunnen zij bijgevolg beter op communautair niveau worden gerealiseerd.] ³⁵ De Gemeenschap kan derhalve maatregelen treffen overeenkomstig het in artikel 5 van het EG-verdrag opgenomen subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel, gaat deze beschikking niet verder dan wat nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (17) Het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie voorzien voor de aanneming van de onderhavige beschikking in geen andere bevoegdheden dan die waarin is voorzien bij artikel 308, respectievelijk artikel 203,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1
Onderwerp

1. Bij deze beschikking wordt, voor de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2013, een financieringsinstrument voor civiele bescherming ingesteld, hierna "het instrument" genoemd, ter ondersteuning en aanvulling van de door de lidstaten gedane inspanningen voor de bescherming van, in eerste instantie de bevolking, maar ook van het milieu en eigendommen, met inbegrip van het cultureel erfgoed, in geval van natuur- of door de mens veroorzaakte rampen, daden van terrorisme of technologische, radiologische of milieuongevallen, alsook ter vergemakkelijking van versterkte samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van civiele bescherming.

³⁵ SE stelde de volgende tekst voor: "**Aangezien dit gebied niet onder haar exclusieve bevoegdheid valt, treedt de Gemeenschap, overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel, slechts op indien en voor zover** de doelstellingen van de voorgestelde maatregel niet in voldoende mate door de lidstaten [...] kunnen worden gehaald en zij bijgevolg, **vanwege de omvang of de gevolgen van de voorgestelde maatregel**, beter op communautair niveau kunnen worden gerealiseerd.".

De andere delegaties gaven de voorkeur aan de huidige tekst, aangezien het een door de Raad, het Parlement en de Commissie overeengekomen standaardformulering betreft.

2. Deze beschikking bevat regels voor de toekenning van financiële steun voor acties op het gebied van het communautaire mechanisme dat is ingesteld bij Besluit 2006/XXX/EG, Euratom van de Raad tot instelling van een communautair mechanisme voor civiele bescherming (Herschikking) (hierna "het mechanisme" genoemd), ten behoeve van maatregelen ter voorkoming, c.q. beperking van de gevolgen van een noodsituatie en acties ter verhoging van de paraatheid van de Gemeenschap om te reageren op noodsituaties, met inbegrip van acties om het bewustzijn van de EU-burgers te vergroten.
3. Ook voorziet zij in speciale bepalingen voor de financiering van bepaalde steun bij ernstige noodsituaties, om een snelle en effectieve reactie daarop te vergemakkelijken.
4. In deze beschikking wordt rekening gehouden met de bijzondere behoeften van geïsoleerde, ultraperifere en andere gebieden of eilanden van de Gemeenschap in het geval van een noodsituatie.

Artikel 2

Toepassingsgebied

1. Deze beschikking is van toepassing op preventie- en paraatheidsmaatregelen voor elke soort noodsituatie binnen de Gemeenschap en in op basis van artikel 8 van dit instrument deelnemende landen.
2. Deze beschikking is ook van toepassing op acties ter ondersteuning van de reactie op de directe gevolgen van een ernstige noodsituatie, ongeacht de aard ervan, met inbegrip van de via het mechanisme tot stand gebrachte reactie op noodsituaties in verband met door ongevallen veroorzaakte verontreiniging van de zee, binnen of buiten de Gemeenschap, indien op grond van het mechanisme om steun wordt verzocht.
3. Deze beschikking is niet van toepassing op:
 - (a) acties in het kader van Verordening (EG) nr. [...] tot instelling van een stabiliteits-instrument;
 - (b) acties en maatregelen in het kader van Besluit [...] tot vaststelling van een tweede communautair actieprogramma op het gebied van gezondheid (2007-2013) ³⁶;

³⁶ doc. 9905/06 - COM(2006) 234 def.

- (c) acties en maatregelen in het kader van Besluit [...] tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van consumentenbeleid (2007-2013) ³⁷;
- (d) acties in het kader van Besluit [...] tot vaststelling van het specifieke Programma "Terrorisme en andere aan veiligheid gerelateerde risico's: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen voor de periode 2007-2013";
- (e) acties in het kader van Verordening (EG) nr. 1257/96 van de Raad betreffende humanitaire hulp ³⁸, onverminderd artikel 4, lid 2, punt c);
- (f) acties in het kader van Verordening (EG) nr. 1406/2002 tot oprichting van een Europees Agentschap voor maritieme veiligheid, gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 724/2004 van 31 maart 2004 ³⁹.

Artikel 3

Definities

Voor de toepassing van deze beschikking wordt verstaan onder:

- (a) "noodsituatie": elke situatie die nadelige gevolgen voor de bevolking, het milieu of eigendommen heeft of kan hebben;
- (b) "ernstige noodsituatie": elke situatie die nadelige gevolgen voor de bevolking, het milieu of eigendommen heeft of kan hebben en aanleiding kan zijn tot een verzoek om bijstand uit hoofde van het mechanisme;
- (c) "preventie": elke maatregel met het oog op het verlenen van bijstand aan lidstaten bij het voorkomen van risico's en/of het verminderen van de schade aan de bevolking, het milieu of eigendommen als gevolg van noodsituaties;

³⁷ doc. 11601/06 - COM(2006) 235 def.

³⁸ PB L 163 van 2.7.1996, blz. 1.

³⁹ PB L 208 van 5.8.2002, blz. 1.
PB L 245 van 29.9.2003, blz. 10.
PB L 129 van 29.4.2004, blz. 1.

- (d) "paraatheid": een door middel van tevoren ondernomen actie bereikte staat van gereedheid en vermogen van menselijke en materiële middelen waardoor kan worden gezorgd voor een effectieve snelle reactie op een noodsituatie;
- (e) "reactie": elke maatregel die tijdens of na een ernstige noodsituatie uit hoofde van het mechanisme wordt genomen om de onmiddellijke gevolgen daarvan te bestrijden;
- (f) "vroegtijdige waarschuwing": de tijdige en doeltreffende verstrekking van informatie waardoor maatregelen kunnen worden genomen om risico's te voorkomen of te verminderen en om de paraatheid voor een doeltreffende reactie te waarborgen.

Artikel 4

In aanmerking komende acties en criteria

1. De volgende acties komen in aanmerking voor financiële steun uit hoofde van het instrument op het gebied van preventie en paraatheid:
 - a) studies, onderzoeken, modellering en het uitwerken van scenario's met het oog op:
 - het bevorderen van de uitwisseling van kennis, beste praktijken en informatie en
 - de verbetering van preventie, paraatheid en doeltreffende reactie;
 - b) opleiding, oefeningen, workshops, uitwisseling van personeel en deskundigen, oprichting van netwerken, demonstratieprojecten en overdracht van technologie, ter verbetering van preventie, paraatheid en doeltreffende reactie;
 - c) voorlichting van het publiek, opleiding en bewustmakings- en daarmee samenhangende voorlichtingsacties teneinde de gevolgen van noodsituaties op EU-burgers zo beperkt mogelijk te houden en deze burgers te helpen om zichzelf doeltreffender te beschermen;
 - d) instaan voor de taken van het waarnemings- en informatiecentrum (MIC) van het mechanisme teneinde een snelle reactie in geval van een ernstige noodsituatie mogelijk te maken;

- e) communicatieacties en maatregelen om de reactie van de Gemeenschap een sterker profiel te geven;
- f) bijdragen tot het ontwikkelen van systemen voor opsporing en vroegtijdige waarschuwing voor rampen, die het grondgebied van de lidstaten kunnen treffen, teneinde een snelle reactie van de lidstaten en de Europese Gemeenschap mogelijk te maken, alsmede tot het instellen van die systemen door het verrichten van onderzoeken en evaluaties naar de behoeften en de haalbaarheid van bedoelde systemen en door acties ter bevordering van de onderlinge koppeling van de systemen en de verbinding ervan met het MIC en het CECIS. Deze systemen houden rekening met bestaande bronnen van informatie, monitoring of opsporing en bouwen hierop voort;
- g) totstandbrenging en onderhoud van een veilig communicatiesysteem (CECIS) en instrumenten voor communicatie en informatiedeling tussen het MIC en de contactpunten van de lidstaten en andere deelnemers in het kader van het mechanisme mogelijk te maken;
- h) toezicht en evaluatie;
- i) vaststelling van een programma van ervaringen uit interventies en oefeningen in de context van het mechanisme.

2. De volgende acties komen in aanmerking voor financiële steun uit hoofde van het instrument op het gebied reactie in het kader van het mechanisme:

- a) het inschakelen van evaluatie- en coördinatiedeskundigen met hun ondersteunende uitrusting, in het bijzonder communicatiemiddelen, teneinde het verlenen van bijstand en de samenwerking met andere aanwezige actoren te faciliteren;
- b) het ondersteunen van de lidstaten bij het verkrijgen van toegang tot uitrusting en vervoermiddelen door:
 - i) het verstrekken en het delen van informatie over uitrusting en vervoermiddelen die door de lidstaten ter beschikking kunnen worden gesteld, teneinde het gemeenschappelijk gebruik van dergelijke uitrusting en vervoermiddelen te faciliteren,

- ii) [het bijstaan van lidstaten bij het bepalen en faciliteren van hun toegang tot vervoermiddelen die uit andere bronnen, waaronder de commerciële markt, beschikbaar kunnen worden gesteld,
 - iii) het bijstaan van lidstaten bij het bepalen van de uitrusting die uit andere bronnen, waaronder de commerciële markt, beschikbaar kan worden gesteld;]⁴⁰
- c) het aanvullen van het door de lidstaten verstrekte vervoer door het financieren van aanvullende vervoermiddelen die nodig zijn voor een snelle reactie op ernstige noodsituaties, als bedoeld in artikel 1. Dergelijke acties komen alleen voor financiële steun uit hoofde van dit instrument in aanmerking als aan de volgende criteria wordt voldaan:
- i) de aanvullende vervoermiddelen zijn noodzakelijk om een doeltreffende reactie op het gebied van civiele bescherming in het kader van het mechanisme te waarborgen;
 - ii) alle andere mogelijkheden voor het vinden van vervoer in het kader van het mechanisme, inclusief punt b), zijn uitgeput;
 - iii) de te vervoeren bijstand:
 - is in het kader van het mechanisme aan een verzoekend land aangeboden en door dit land aanvaard;
 - is noodzakelijk om te voldoen aan vitale behoeften ingevolge de nood-situatie;
 - vult de door de lidstaten verleende bijstand aan;
 - vormt, in het geval van noodsituaties in derde landen, een aanvulling op de algemene humanitaire reactie van de Gemeenschap, indien aanwezig;
- d) *(bepaling over de financiering van uitrusting: geschrapt)*

⁴⁰ De punten ii) en iii) bevatten een voorstel van DE/EE/NL/SE/UK; het voorzitterschap stelt voor om dit voorstel te aanvaarden.
 Positief studievoorbehoud van de overige delegaties.
 Het voorzitterschap stelt tevens voor om in te stemmen met de door DE/EE/NL/SE/UK voorgestelde ontwerp-verklaringen nr. 1 en nr. 2 in bijlage II.

2 bis. (Terugbetalings-/afstandclausule: *geschrapt*) ⁴¹

3. De voorschriften voor de uitvoering van lid 2, punten b) en c), worden aangenomen overeenkomstig de procedure, bedoeld in artikel 13, lid 2 bis, van deze beschikking.

De Commissie brengt op gezette tijden verslag uit over de toepassing van lid 2, punten b) en c), aan het overeenkomstig artikel 13 ingestelde comité.

Deze voorschriften zullen indien nodig worden herzien overeenkomstig de procedure van artikel 13, lid 2 bis.

Artikel 5

(Geschrapt)

Artikel 6

Begunstigden

Financiële steun uit hoofde van deze beschikking kan worden verleend aan privaat- of publiek-rechtelijke natuurlijke of rechtspersonen.

⁴¹ Het voorzitterschap stelt voor om het volgende te schrappen:

- lid 2, punt d), betreffende de financiering voor de huur van uitrusting onder bepaalde strikte criteria die te vergelijken zijn met die voor het vervoer; werd gesteund door de meeste delegaties en de Commissie (zie tekst in doc. 15114/1/06 REV 1, blz. 20-21);
- lid 2 bis, betreffende de terugbetalings-/afstandclausule voor vervoer en uitrusting, waarvoor DE/EE/NL/SE/UK een voorstel hadden ingediend (zie punt 11, onder d), van de inleiding van deze nota).

Artikel 7

Financieringsvormen en uitvoeringsprocedures

1 bis. De Commissie voert de communautaire bijstand uit overeenkomstig het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen.

1. Financiële steun uit hoofde van het Instrument kan de vorm aannemen van subsidies of contracten voor overheidsopdrachten, die worden toegekend overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002, hierna "het Financieel Reglement" genoemd.
2. Wat subsidies betreft, stelt de Commissie jaarlijkse werkprogramma's vast met specifieke bepalingen over de doelstellingen, het tijdschema voor de uitnodiging of uitnodigingen tot het indienen van voorstellen, het indicatieve bedrag, het maximale steunpercentage en de verwachte resultaten.
3. Wat overheidsopdrachten betreft, worden de desbetreffende contracten, met inbegrip van raamcontracten voor mobilisering van de nodige middelen voor de uitvoering van acties voor snelle reactie, in de jaarlijkse werkprogramma's opgenomen.
4. De jaarlijkse werkprogramma's worden vastgesteld volgens de in artikel 13, lid 2, bedoelde procedure.
5. De begroting van het instrument wordt door de Commissie op gecentraliseerde wijze uitgevoerd en de uitvoeringstaken worden direct door haar diensten verricht overeenkomstig artikel 53, lid 2, van het Financieel Reglement.

Artikel 8

Deelname van derde landen

Kandidaat-lidstaten kunnen aan dit instrument deelnemen.

Andere derde landen kunnen meewerken aan activiteiten in het kader van dit instrument indien dat op grond van overeenkomsten tussen deze derde landen en de Gemeenschap mogelijk is.

Artikel 9

Complementariteit en samenhang van het optreden van de Gemeenschap

1. Acties waarvoor financiële steun uit hoofde van het instrument wordt ontvangen, komen niet in aanmerking voor steun uit hoofde van andere communautaire financiële instrumenten.

De Commissie ziet erop toe dat de aanvragers van financiële steun uit hoofde van het Instrument en de begunstigden van die steun haar informatie verstrekken over eventueel uit andere bronnen, inclusief begrotingen van de Gemeenschap, ontvangen financiële steun, alsook over lopende aanvragen voor het ontvangen van dergelijke steun.

2. Er wordt gestreefd naar synergie en complementariteit met andere instrumenten van de Europese Unie of de Gemeenschap. In geval van een reactie in derde landen, zorgt de Commissie voor de complementariteit en de samenhang van acties die worden gefinancierd uit hoofde van deze beschikking en acties die worden gefinancierd uit hoofde van Verordening (EG) nr. 1257/96.
3. Indien bijstand uit hoofde van het mechanisme bijdraagt aan een ruimere humanitaire reactie van de Gemeenschap, zijn acties waarvoor financiële bijstand uit hoofde van het instrument wordt ontvangen in overeenstemming met de humanitaire beginselen als bedoeld in Verordening (EG) nr. 1257/96.

Artikel 9 bis

Samenhang met internationale organisaties

De Commissie ziet erop toe dat, voor interventies in derde landen, de door de Gemeenschap gefinancierde acties worden gecoördineerd en samenhang vertonen met die van internationale organisaties en instellingen, met name de organisaties die deel uitmaken van de structuur van de Verenigde Naties.

Artikel 10

Technische bijstand op initiatief van de Commissie

1. Op initiatief van de Commissie kan het Instrument ook uitgaven dekken voor activiteiten op het gebied van toezicht, controle, audit en evaluatie die rechtstreeks noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze beschikking.

Deze uitgaven kunnen met name betrekking hebben op studies, bijeenkomsten, voorlichtingsactiviteiten, publicaties, informaticanetwerken (en bijbehorende uitrusting) voor informatie-uitwisseling alsook elke andere vorm van technische en administratieve bijstand die de Commissie nodig heeft voor de uitvoering van deze beschikking.

De in de eerste en tweede alinea bedoelde uitgaven mogen niet meer dan 4% van de begroting bedragen.

2. De begroting met betrekking tot de in lid 1 bedoelde activiteiten wordt door de Commissie op gecentraliseerde wijze uitgevoerd en de uitvoeringstaken worden direct door haar diensten verricht overeenkomstig artikel 53, lid 2, van het Financieel Reglement.

Artikel 11

Toezicht

1. *(Geschrapt)*
2. De Commissie ziet erop toe dat uit deze [beschikking] voortvloeiende contracten en subsidies met name voorzien in toezicht en financiële controle door de Commissie (of een door haar gevolmachtigde vertegenwoordiger), zo nodig door controles ter plaatse, met inbegrip van steekproefsgewijze controles, en in controles door de Rekenkamer.

3. De Commissie ziet erop toe dat gedurende een periode van vijf jaar, te rekenen vanaf de laatste betaling voor een gegeven actie, de begunstigde van de financiële steun alle bescheiden met betrekking tot uitgaven voor de betrokken actie ter beschikking van de Commissie houdt.
4. Op basis van de resultaten van de in lid 1 bedoelde steekproefsgewijze controles ziet de Commissie erop toe dat, indien nodig, de omvang van de oorspronkelijk goedgekeurde financiële steun en de daaraan verbonden voorwaarden, alsook het tijdschema van de betalingen, worden aangepast.
5. De Commissie ziet erop toe dat al het nodige wordt ondernomen om te verifiëren of de gefinancierde acties correct en in overeenstemming met deze beschikking en met het Financieel Reglement worden uitgevoerd.

Artikel 12

Bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap

1. De Commissie ziet erop toe dat bij de uitvoering van uit hoofde van deze beschikking gefinancierde acties de financiële belangen van de Gemeenschap worden gevrijwaard door de toepassing van maatregelen ter voorkoming van fraude, corruptie en andere illegale handelingen, door de uitvoering van doeltreffende controles en de terugvordering van onverschuldigd uitbetaalde bedragen en, indien onregelmatigheden worden vastgesteld, door doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties, overeenkomstig de bepalingen van de Verordeningen (EG, Euratom) nr. 2988/95 en (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad en van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad ⁴².
2. Ten aanzien van uit hoofde van dit instrument gefinancierde communautaire acties zijn Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van toepassing op elke inbreuk op het Gemeenschapsrecht, met inbegrip van inbreuken op een uit hoofde van het instrument vastgelegde contractuele verplichting, die bestaat in een handeling of een nalaten van een marktdeelnemer waardoor de algemene begroting van de Gemeenschappen of de door de Gemeenschappen beheerde begrotingen worden of zouden kunnen worden benadeeld door een onverschuldigde uitgave.

⁴² PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

3. De Commissie ziet erop toe dat de voor een actie toegekende financiële bijstand wordt verminderd, opgeschort of teruggevorderd, indien zij onregelmatigheden vaststelt, met inbegrip van de niet-naleving van de bepalingen van deze beschikking of van de individuele beschikking of het contract waarbij de financiële steun in kwestie werd toegekend, of indien aan het licht komt dat, zonder dat de Commissie daarvoor schriftelijk om toestemming werd verzocht, de actie werd gewijzigd op een manier die in strijd is met de aard of de uitvoeringsvoorwaarden van het project.
4. Indien de termijnen niet in acht werden genomen of indien slechts een deel van de toegekende financiële steun gerechtvaardigd blijkt in het licht van de voortgang die met de uitvoering van de actie wordt gemaakt, ziet de Commissie erop toe dat de begunstigde wordt verzocht om binnen een vastgestelde termijn zijn opmerkingen kenbaar te maken.

Indien de begunstigde geen geldige verantwoording verstrekt, ziet de Commissie erop toe dat de resterende financiële steun kan worden geschrapt en dat de terugbetaling van de reeds uitbetaalde bedragen wordt geëist.

5. De Commissie ziet erop toe dat onverschuldigd uitbetaalde bedragen worden terugbetaald, verhoogd met een achterstandsrente op de bedragen die niet tijdig worden terugbetaald, overeenkomstig de in het Financieel Reglement vastgestelde voorwaarden.

Artikel 13

Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door [het] [een] [overeenkomstig artikel 14 van Beschikking van de Raad 2006/XXX/EG, Euratom tot vaststelling van een communautair mechanisme voor civiele bescherming (herschikking) ingesteld] comité, dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van de lidstaten en dat wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie[, hierna "het Comité" genoemd] ⁴³.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing.

De in artikel 4, lid 2, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

⁴³ Indien de herschikking van het mechanisme na de aanneming van het financieringsinstrument wordt aangenomen, moet het in artikel 13 bedoelde comité het comité van het huidige financieringsinstrument zijn, en hoeft niet langer gesproken te worden van "herschikking".

2 bis. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing.

De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

3. Het Comité stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 13 bis

Begrotingsmiddelen

Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van het instrument over de periode 2007 tot en met 2013 bedraagt 175 miljoen euro. De jaarlijkse kredieten worden binnen de grenzen van het financiële kader door de begrotingsautoriteit goedgekeurd. 119 miljoen euro komen uit subrubriek 3b - "Burgerschap" van het financiële kader 2007-2013 en 56 miljoen euro komen uit rubriek 4 - "De EU als mondiale partner".

Artikel 14

Evaluatie

1. Er vindt een geregelde voortgangscontrole plaats van de acties waarvoor uit hoofde van het instrument steun wordt ontvangen, teneinde de uitvoering daarvan te bewaken.
2. De Commissie dient de volgende documenten in bij het Europees Parlement en de Raad:

- a) [uiterlijk op 31 december 2008, een eerste evaluatieverslag over de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van artikel 4, lid 2, punten b) en c).

In dat verslag wordt rekening gehouden met de resultaten van de vóór 31 december 2007 door de Commissie en de lidstaten gezamenlijk verrichte analyse van de behoeften aan vervoermiddelen en uitrusting die tijdens interventies bij ernstige noodsituaties zijn gebleken, alsook van de op grond van deze beschikking genomen maatregelen om in deze behoeften te voorzien.

Indien dat in het licht van de conclusies van dat verslag noodzakelijk lijkt,

- kan de Commissie, indien nodig, een voorstel tot herziening van de desbetreffende bepalingen doen,
- kan de Raad de Commissie verzoeken om een voorstel te doen met het oog op de aanneming van een passende wijziging van die bepalingen voor 30 juni 2009.] ⁴⁴

- b) uiterlijk op 30 juni 2010, een tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van deze beschikking;
- c) uiterlijk op 31 december 2011, een mededeling over de voortzetting van deze beschikking;
- d) uiterlijk op 31 december 2014, een verslag van de evaluatie achteraf.

Artikel 15

Toepassing

Deze beschikking treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie. Zij is van toepassing van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2013.

Gedaan te

Voor de Raad

De voorzitter

⁴⁴ Compromisvoorstel van het voorzitterschap; de delegaties hadden hier geen bezwaren tegen. Het voorzitterschap stelt tevens voor om, zodra een akkoord over het bovenstaande is bereikt, de volgende verklaring in de notulen van het Coreper op te nemen:
"De Commissie stelt vóór eind 2006 een groep van door de Commissie en de lidstaten aangewezen deskundigen in die de in artikel 14, lid 2, punt a), genoemde analyse vorm moet geven."

ONTWERP-VERKLARINGEN VOOR DE RAADSNOTULEN**1. Ad artikel 4, lid 2, punt b), onder ii)**

[De Raad verklaart dat artikel 4, lid 2, punt b), inhoudt dat de Commissie alleen makelaars-overeenkomsten kan sluiten voor zover deze tot doel hebben, informatie te verschaffen over de vervoermiddelen die in het geval van een ramp in lidstaat of een derde land ter beschikking staan van de lidstaten. Uit de aard van de overeenkomst vloeit voort dat de betrokken lidstaat de volledige kosten van de toegang tot de vervoermiddelen draagt. Voor zover de Commissie een makelaars-overeenkomst wenst te sluiten, sluit zij een overeenkomst waaraan geen jaarlijkse kosten zijn verbonden.

2. Ad artikel 4, lid 2, punt b), onder iii)

De Raad verklaart dat de Commissie de lidstaten bij het inventariseren van uitrustingsmiddelen alleen kan bijstaan door middel van een systeem waaraan geen kosten voor de Gemeenschapsbegroting zijn verbonden, zoals de opstelling van een lijst van leveranciers van uitrusting die in het geval van een ramp in een lidstaat of in derde landen op korte termijn aan de lidstaten uitrusting kunnen leveren.] ⁴⁵

3. Ad artikel 6

De Raad en de Commissie, die erkennen dat actie op het gebied van civiele bescherming snel en doeltreffend moet zijn en moet kunnen beantwoorden aan snel veranderende situaties, zijn het erover eens dat in het kader van het Financieel Reglement alle mogelijkheden moeten worden benut om de betalingstermijnen zo kort mogelijk te houden en te zorgen voor een tijdige financiering van acties op het gebied van civiele bescherming.

De Raad verzoekt de Commissie om er bij het opstellen, in het kader van het financierings-instrument, van oproepen tot het indienen van voorstellen en oproepen tot het indienen van inschrijvingen voor te zorgen dat de nationale instanties voor civiele bescherming van de lidstaten door de gegadigden worden geïnformeerd alvorens deze hun voorstel indienen, zodat de samenhang tussen de op communautair niveau gefinancierde acties en het nationale civielebeschermingsbeleid kan worden gewaarborgd.

⁴⁵ De verklaringen nr. 1 en nr. 2 zijn ontwerp-verklaringen voor de notulen van de Raad die door DE/EE/SE/NL/UK zijn voorgesteld; het voorzitterschap beveelt aan deze voorstellen te aanvaarden.

4. Ad artikel 8, tweede alinea:

Onder "overeenkomsten" verstaat de Raad overeenkomsten krachtens artikel 300 van het VEG

5. Ad artikel 13

De Raad en de Commissie zijn het erover eens dat het reglement van orde van het Comité opnieuw moet worden gezien met het oog op de in dit instrument beoogde nieuwe activiteiten en de wijzigingen in de herschikking van het mechanisme voor civiele bescherming. De vraag of dit middels een wijziging van het bestaande reglement dan wel middels een nieuw reglement zal geschieden, moet worden geregeld in het Comité ⁴⁶.

6. Uitvoering van het instrument

De Raad verzoekt de Commissie om bij de uitvoering van deze beschikking rekening te houden met vroegere resoluties en conclusies van de Raad op het gebied van civiele bescherming, en met name:

- de resolutie van de Raad van 25 juni 1987 betreffende de instelling van communautaire samenwerking op het gebied van de civiele bescherming ⁴⁷,
- de resolutie van de Raad van 13 februari 1989 betreffende de nieuwe ontwikkelingen van de communautaire samenwerking op het gebied van de burgerbescherming ⁴⁸,
- de resolutie van de Raad van 23 november 1990 over de communautaire samenwerking op het gebied van de civiele bescherming ⁴⁹,
- de resolutie van de Raad van 23 november 1990 betreffende de verbetering van de onderlinge hulp tussen lidstaten bij natuurrampen of rampen ten gevolge van menselijk optreden ⁵⁰,
- de resolutie van de Raad van 8 juli 1991 betreffende de verbetering van de onderlinge hulp tussen lidstaten bij natuurrampen en technische rampen ⁵¹,

⁴⁶ Het Coreper verklaarde dat de werkzaamheden voor het nieuwe reglement van orde onmiddellijk moeten beginnen, zodat de onderhandelingen over de wijziging van het reglement of het formuleren van een nieuw reglement in het najaar van 2006 in het Comité kunnen worden aangevat.

⁴⁷ PB C 176 van 4.7.1987, blz. 1.

⁴⁸ PB C 44 van 23.2.1989, blz. 3.

⁴⁹ PB C 315 van 14.12.1990, blz. 1.

⁵⁰ PB C 315 van 14.12.1990, blz. 3.

⁵¹ PB C 198 van 27.7.1991, blz. 1.

- de resolutie van de Raad van 31 oktober 1994 inzake de versterking van de communautaire samenwerking op het gebied van de civiele bescherming ⁵²,
- de resolutie van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, van 26 februari 2001 over de versterking van de capaciteit van de Europese Unie op het gebied van civiele bescherming ⁵³,
- de resolutie van de Raad van 28 januari 2002 ter versterking van de samenwerking op het gebied van de opleiding ter zake van de civiele bescherming ⁵⁴,
- de resolutie van de Raad van 19 december 2002 inzake specifieke hulp op het gebied van de civiele bescherming aan ultraperifere en geïsoleerde regio's, insulaire en moeilijk toegankelijke regio's, alsmede aan dunbevolkte regio's van de Europese Unie ⁵⁵
- de gezamenlijke verklaring van de Raad en de Commissie van 29 september 2003 over het gebruik van het communautair mechanisme voor civiele bescherming bij de in titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde crisisbeheersing ⁵⁶,
- de conclusies van de Raad van 27 november 2003 over de versterking van de communautaire samenwerking bij bijstand in het kader van civiele bescherming ⁵⁷,
- de resolutie van de Raad van 22 december 2003 betreffende de versterking van de communautaire samenwerking op het gebied van onderzoek inzake civiele bescherming ⁵⁸,
- de conclusies van de Raad van 4 oktober 2004 over de versterking van de algemene capaciteit op het gebied van de civiele bescherming in de Europese Unie ⁵⁹,
- het solidariteitsprogramma van de EU betreffende de gevolgen van terroristische dreigingen en aanslagen (herzien/uitgebreid NRBC-programma) ⁶⁰,
- de conclusies van de Raad van 2 december 2004 inzake preventie, paraatheid en reactie op terroristische aanslagen ⁶¹,
- de conclusies van de Raad van 7 januari 2005 over de zeebeving en tsunami in de Indische Oceaan ⁶²,

⁵² PB C 313 van 10.11.1994, blz. 1.

⁵³ PB C 82 van 13.3.2001, blz. 1.

⁵⁴ PB C 43 van 16.2.2002, blz. 1.

⁵⁵ PB C 24 van 31.1.2003, blz. 10.

⁵⁶ Doc. 10639/03.

⁵⁷ PB C 317 van 30.12.2003, blz. 1.

⁵⁸ PB C 8 van 13.1.2004, blz. 2.

⁵⁹ Doc. 11549/04.

⁶⁰ Doc. 15480/04.

⁶¹ Doc. 15232/04.

⁶² Doc. 5187/05.

- het actieplan van de Europese Unie van 31 januari 2005 naar aanleiding van de zeebeving en tsunami in de Indische Oceaan ⁶³,
- de conclusies van de Raad inzake de versterking van de Europese vermogens op het gebied van civiele bescherming ⁶⁴.

7. Ad systemen voor vroegtijdige waarschuwing

In verband met een aangelegenheid die losstaat van het financieringsinstrument voor civiele bescherming herinnert de Raad aan zijn conclusies van 18 juli 2005 inzake de versterking van de Europese vermogens op het gebied van civiele bescherming ⁶⁵ en aan zijn tsunami-actieplan ⁶⁶ van 31 januari 2005.

De Raad spreekt de wens uit dat de daarin bedoelde voorstellen voor systemen voor vroegtijdige waarschuwing voor het Middellandse Zeegebied en de Atlantische Oceaan vóór juli 2007 worden ingediend.

=====

⁶³ Doc. 5788/05.

⁶⁴ PB C 304 van 1.12.2005, blz. 1.

⁶⁵ "VERZOEKT de Commissie zo spoedig mogelijk meer uitgewerkte voorstellen in te dienen over het versterken van het preventief optreden, en zich daarbij te laten inspireren door het Actieprogramma civiele bescherming, het Actiekader van Hyogo 2005-2016 en het Actieplan van de Europese Unie met betrekking tot de zeebeving en de tsunami in de Indische Oceaan, en het verbeteren van de systemen voor opsporing en vroegtijdige waarschuwing, in het bijzonder met betrekking tot de Middellandse Zee en de Atlantische Oceaan." (doc. 10576/05).

⁶⁶ "De Commissie wordt verzocht voorstellen te doen die ten doel hebben de bevolking minder kwetsbaar te maken voor dit soort rampen, met name in het licht van de resultaten van de conferentie van Kobe, alsook met het oog op de derde internationale conferentie inzake vroegtijdige waarschuwing die, op initiatief van Duitsland en onder auspiciën van de VN, zal worden georganiseerd. Die voorstellen zouden elementen moeten bevatten met betrekking tot de instelling van een netwerk voor vroegtijdige opsporing en waarschuwing voor de Indische Oceaan, alsmede voor de Middellandse Zee en de Atlantische Oceaan; ook moet daarbij rekening worden gehouden met de lopende werkzaamheden betreffende een strategie voor de bescherming van kritieke infrastructuur." (doc. 5788/05).