Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Eerste en de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Kenmerk
IENW/BSK-2026/191056

Bijlage(n)
1

Datum 5 november 2026
Betreft Aanvaarding BBNJ-overeenkomst met goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf

Geachte voorzitter,

In vervolg op mijn brief van 16 juli 2025 inzake de voortgang van het goedkeuringstraject BBNJ-overeenkomst[1] stel ik u met deze brief, als coördinerend minister voor de uitvoeringswetgeving voor het Europese- en Caribische deel van Nederland van de BBNJ-overeenkomst en mede namens de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur en de minister van Buitenlandse Zaken, op de hoogte van nieuwe ontwikkelingen in dit proces.

U wordt op de hoogte gesteld van het voornemen van de regering om het Koninkrijk der Nederlanden (hierna: Koninkrijk) direct te binden aan de BBNJ-overeenkomst met goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf, zoals voorzien in artikel 10 van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen (hierna: Rgbv). Hiertoe zal een akte van aanvaarding ten behoeve van het Europese- en Caribische deel van Nederland worden neergelegd bij de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties. Het doorlopen van deze procedure heeft als gevolg dat het Koninkrijk als partij kan deelnemen aan de eerste Conferentie van de Partijen bij de BBNJ-overeenkomst (hierna: COP-1), welke zal plaatsvinden van 11 tot en met 22 januari 2027.[2] Op deze wijze wordt ook invulling gegeven aan de op 21 januari 2026 aangenomen moties van het Lid Kostic (beide met 109 stemmen) waarin wordt verzocht "om de BBNJ-overeenkomst zo snel mogelijk te ratificeren", alsook "om een actieve voorbereiding op deelname aan de COP en met ambitieuze doelen naar de eerste COP te gaan".[3]

<u>Goedkeuring en aanvaarding BBNJ-overeenkomst</u>
Het Koninkrijk heeft de BBNJ-overeenkomst op 20 september 2023 ondertekend onder voorbehoud van aanvaarding. Op het moment van opstellen van deze brief

[1] De op 19 juni 2023 te New York tot stand gekomen Overeenkomst in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, inzake het behoud en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit van gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht (Trb. 2024, 13; BBNJ, Biodiversity Beyond National Jurisdiction); Kamerstukken II 2024/25, 30196, nr. 851.
[2] Ingevolge artikel 47 van de BBNJ-overeenkomst zal de eerste COP niet later dan een jaar na de inwerkingtreding van de BBNJ-overeenkomst plaatsvinden. De BBNJ-overeenkomst trad ingevolge artikel 68 van de BBNJ-overeenkomst op 17 januari 2026 in werking.
[3] Kamerstukken II 2025/26, 21501-32, nr. 1750 en nr. 1751.

Intern gebruik

zijn 104 staten en de Europese Unie partij.[4] De uitvoeringswetgeving ter voorbereiding op de goedkeuring en aanvaarding door het Koninkrijk van de BBNJ-overeenkomst ten behoeve van zowel het Europese als Caribische deel van Nederland is onlangs voorgelegd in internetconsultatie,[5] en is ter advies aan, onder andere, uitvoeringsorganisaties gestuurd. De parlementaire goedkeuringsprocedure van de BBNJ-overeenkomst en de goedkeuring van de uitvoeringswetgeving zal binnenkort starten maar zal niet tijdig afgerond zijn om voor aanvang van COP-1 de BBNJ-overeenkomst te kunnen aanvaarden. Na instemming van de (rijks)ministerraad moeten immers nog meerdere stappen gezet worden, zoals advisering door de Raad van State en behandeling in zowel de Tweede als de Eerste Kamer. Het gevolg is dat het Koninkrijk niet als partij zou kunnen deelnemen aan COP-1 en om die reden geen gebruik zou kunnen maken van stemrecht. Vanwege het belang van COP-1 voor de effectieve uitvoering van de BBNJ-overeenkomst wordt voorgesteld om gebruik te maken van de uitzondering zoals vervat in artikel 10 Rgbv. Deze procedure en het belang van COP-1 worden hieronder uitgelegd.

Aanvaarding met goedkeuring achteraf

In beginsel wordt het Koninkrijk niet aan verdragen gebonden zonder voorafgaande goedkeuring van de Staten-Generaal. In buitengewone gevallen van dringende aard kan het belang van het Koninkrijk zich er bepaaldelijk tegen verzetten dat eerst goedkeuring van de Staten-Generaal wordt verkregen voordat het Koninkrijk wordt gebonden aan een verdrag (artikel 10 Rgbv). Naar het oordeel van de regering is met het verkrijgen van stemrecht tijdens COP-1 een buitengewoon en spoedeisend belang van het Koninkrijk in het geding dat goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf rechtvaardigt. Hieronder zullen de context en de redenen voor het belang van het Koninkrijk nader uiteen worden gezet.

Het Koninkrijk wordt gezien als betrouwbare partner in oceaanbeheer, oceaanobservatie en oceaanbescherming, met gerenommeerde onderzoeksinstituten en een grote maritieme industrie. Het belang van de oceaan voor regulering van het klimaat, waterveiligheid en voedselzekerheid raakt de belangen van het Koninkrijk direct. Dit geldt ook voor de strategisch cruciale waarde van de oceaan voor ecologische, economische en geopolitieke stabiliteit. Zo vindt het overgrote deel van de wereldwijde handelsstromen over zee plaats. Er zijn grote financiële investeringen en diverse economische en strategische belangen gemoeid ten aanzien van maritiem beleid, waardoor beslissingen over de oceaan verstrekkende gevolgen kunnen hebben.

Gezien deze belangen is het noodzakelijk dat het Koninkrijk kan meebeslissen over zaken die hieraan raken tijdens COP-1. Tijdens COP-1 zullen namelijk belangrijke besluiten worden genomen voor de verdere uitwerking en operationalisering van de bepalingen van de overeenkomst, met in begrip van het op te tuigen institutionele raamwerk. COP-1 zal onder meer besluiten over het reglement van orde (de *Rules of Procedure*), het financiële reglement en de begroting (en de bijdrage van het Koninkrijk daaraan), de zetel en taken van het secretariaat, de hulporganen (*subsidiary bodies*) en de specifieke regels voor het functioneren van

[4] Zie voor een actueel overzicht van de partijen: https://verdragenbank.overheid.nl/nl/Verdrag/Details/013686_p.html.
[5] Overheid.nl | Consultatie Uitvoeringswet BBNJ-overeenkomst

Intern gebruik

die hulporganen (*Terms of Reference)*. Tijdens COP-1 zullen ook besluiten worden genomen voor de institutionele basis voor de gebiedsgerichte maatregelen, waaronder mariene beschermde gebieden, die nodig zijn om de beschermingsdoelen van het "Kunming Montreal Global Biodiversity Framework" te kunnen halen, en de institutionele basis voor (de aanvullende eisen voor) milieueffectbeoordelingen. Al deze besluiten zullen zowel direct als indirect raken aan de welvaart en het welzijn van onze burgers, bedrijven en organisaties.

Deze besluiten vormen derhalve de fundamenten en het kader van de BBNJ-overeenkomst. COP-1 zal daarmee richtinggevend zijn voor de (toekomstige) uitvoering van de BBNJ-overeenkomst en ook voor de effectiviteit ervan. Om deze redenen wordt ingezet op aanvaarding van de BBNJ-overeenkomst voorafgaand aan COP-1, zodat het Koninkrijk partij is bij aanvang van COP-1.

Alleen wanneer het Koninkrijk de BBNJ-overeenkomst heeft aanvaard, kan het als partij volwaardig deelnemen aan de besluitvorming tijdens COP-1. Daarmee wordt voorkomen dat zonder deelname van het Koninkrijk aan de besluitvorming ook voor het Koninkrijk, of aan de belangen en/of specifieke omstandigheden van het Koninkrijk rakende, bindende afspraken worden gemaakt, zoals over financiële verplichtingen volgend uit de begroting. Tijdige aanvaarding van de BBNJ-overeenkomst vóór COP-1 voorkomt tevens dat het Koninkrijk in internationale discussies in een politiek geïsoleerde positie terecht komt. Internationaal wordt het Koninkrijk al geruime tijd aangesproken op het belang van aanvaarding en het feit dat het Koninkrijk vooralsnog geen partij is. Zo zijn recentelijk brieven ontvangen van President Macron, Eurocommissaris Kadis en de Belgische Minister van Justitie en Noordzee, en Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking met de oproep tot aanvaarding van de BBNJ-overeenkomst voorafgaand aan COP-1.[6]

Deze bovengenoemde redenen onderstrepen het buitengewone en spoedeisende belang van het Koninkrijk om mee te stemmen over beslissingen van fundamentele aard die het Koninkrijk, haar burgers, bedrijven en organisaties zullen raken. Daarom is een beroep op de uitzondering vervat in artikel 10 Rgbv en daarmee de directe binding aan de BBNJ-overeenkomst gerechtvaardigd.

Daarbij vind ik het belangrijk om te benadrukken dat er voortvarend gewerkt wordt aan de gehele parlementaire goedkeuringsprocedure van de BBNJ-overeenkomst. De directe binding van het Koninkrijk aan de BBNJ-overeenkomst doet hieraan niks af. Bij het doorlopen van de goedkeurings- en wetgevingsprocedure achteraf heeft uw Kamer net zoveel invloed als altijd. Na de instemming van de (rijks)ministerraad, zullen de (rijks)wetsvoorstellen worden doorgeleid naar de Raad van State voor advies. Daarna zullen beide wetsvoorstellen worden aangeboden aan uw Kamer.

[6] Brief van 6 juli 2026 van president Emmanuel Macron aan Minister President; de brieven van 10 juli 2026 van Commissaris van Visserij en Oceanen Costas Kadis aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat en de minister van Buitenlandse Zaken; en de brief van 29 september 2026 van de Belgische Minister van Justitie en Noordzee, en Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat en de Minister van Buitenlandse Zaken.

Intern gebruik

Aanvaarden ten behoeve van het Europese en Caribische deel van Nederland met goedkeuring achteraf betekent dat er ten tijde van aanvaarding van de BBNJ-overeenkomst in die delen nog geen geldende uitvoeringswetgeving is om naleving van de verplichtingen in de nationale rechtsorde te verzekeren. Het is mogelijk dat er een situatie ontstaat waarin het Koninkrijk internationaal wordt aangesproken op niet-naleving van de verplichtingen uit de BBNJ-overeenkomst. Dit risico wordt zeer gering geschat gezien het vergevorderde stadium van het wetgevingsproces en het feit dat er nog weinig Nederlandse actoren activiteiten uitvoeren die onder de BBNJ-overeenkomst zullen vallen. De betrokken departementen staan al geruime tijd in nauw contact met de actoren die activiteiten uitvoeren die mogelijk wél onder de BBNJ-overeenkomst kunnen vallen om ervoor te zorgen dat zij al handelen in lijn met de verplichtingen onder de BBNJ-overeenkomst. Ook is het goed te benoemen dat veel besluiten die nodig zijn voor de praktische uitvoering van de BBNJ-overeenkomst pas genomen zullen worden tijdens COP-1. Voorbeelden zijn hierboven genoemd en onderstrepen nogmaals het belang om stemrecht te hebben tijdens COP-1 teneinde te voorkomen dat er beslissingen worden genomen die voor Nederland onuitvoerbaar of onwenselijk zijn. Om deze reden is het overigens ook voor veel andere landen moeilijk een goede uitvoering te geven aan de BBNJ-overeenkomst en wordt er gezocht naar manieren om werkprocessen zo in te richten dat tussentijdse naleving gegarandeerd kan worden. Nederland kan ook dergelijke werkprocessen inrichten en aansluiten bij deze internationale voorbeelden.

Op grond van het voorgaande heeft de regering het voornemen een akte van aanvaarding ten behoeve van het Europese en Caribische deel van Nederland bij de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties neer te leggen en het Koninkrijk aldus direct te binden aan de BBNJ-overeenkomst. Indien de goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf niet wordt verkregen zal de regering gevolg geven aan artikel 12 Rgbv, en de BBNJ-overeenkomst ingevolge artikel 73 van de BBNJ-overeenkomst opzeggen. De BBNJ-overeenkomst treedt in dat geval een jaar na die opzegging buiten werking voor het Koninkrijk.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Vincent Karremans

Intern gebruik

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
6 oktober 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/191060

Opgesteld door
DG Water en Bodem
Dir.Waterveiligheid, Rivieren en Zee
Zee

Beslistermijn
20-10-2026

Bijlage(n)
7

Aan Minister

nota

Aanvaarding BBNJ-overeenkomst met goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf

Aanleiding

Van 11 t/m 22 januari 2027 vindt de eerste Conferentie van de Partijen (hierna: COP-1) plaats voor de BBNJ-overeenkomst.[1] Om tijdens COP-1 stemrecht te hebben, moet het Koninkrijk der Nederlanden (hierna: KNL) de overeenkomst hebben aanvaard. Het huidige wetgevingsproces leidt tot aanvaarding van de BBNJ-overeenkomst ver na COP-1. Er wordt voorgesteld om gebruik te maken van de wettelijke uitzondering van parlementaire goedkeuring achteraf, omdat het hier gaat om een "buitengewoon geval van dringende aard".

Geadviseerde besluiten

1. Akkoord gaan met het aanvaarden van de BBNJ-overeenkomst met goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf.
2. Akkoord gaan met versturen van bijgesloten brief, mede namens M-LVVN en M-BZ, aan de Kamer over dit voornemen en de werkwijze.
3. Na ambtelijke instemming in de CoRIA, akkoord gaan met het aanbieden van de rijkswet tot goedkeuring van de BBNJ-overeenkomst en bijbehorende stukken aan de Rijksministerraad op 27 november.

Kernpunten

- U bent coördinerend minister voor de BBNJ-overeenkomst. De verantwoordelijkheid deelt u met M-BZ en M-LVVN.
- Het rijkswetsvoorstel tot goedkeuring van de BBNJ-overeenkomst wordt op 27 november 2026 aan de Rijksministerraad aangeboden.
- Het streven is om de uitvoeringswetgeving voor de BBNJ-overeenkomst op 4 december 2026 aan de Ministerraad aan te bieden. Daartoe wordt de uitvoeringswetgeving geagendeerd in de CFL op 17 november 2026.
- Om volwaardig deel te nemen aan COP-1 en stemrecht te hebben, dient KNL partij te zijn bij de BBNJ-overeenkomst. Het is echter niet mogelijk het goedkeuringsproces volgens de reguliere Nederlandse wetgevingsprocedure af te ronden voor aanvang van COP-1 en zodoende partij te zijn tijdens COP-1.
- Er zijn zwaarwegende geopolitieke redenen die maken dat stemrecht nodig is om de belangen van het KNL en de internationale rechtsorde te behartigen.

[1] De op 19 juni 2023 te New York tot stand gekomen Overeenkomst in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, inzake het behoud en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit van gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht (Trb. 2024, 13) (*Biodiversity Beyond National Jurisdiction, BBNJ, ook wel Oceaanverdrag).*

Intern gebruik

- Daarom wordt voorgesteld gebruik te maken van een uitzondering in de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen (hierna: Rgbv). Deze maakt het mogelijk om in buitengewone gevallen van dringende aard direct tot binding over te gaan met goedkeuring van de Staten-Generaal achteraf.
- Het buitengewone geval van dringende aard is met name gelegen in de mogelijkheid om te kunnen stemmen tijdens COP-1 over o.a. de vestigingsplaats van de zetel van het secretariaat van de BBNJ-overeenkomst. Kandidaten zijn Chili, België en China.
- Internationale en diplomatieke belangen
- Volgens een analyse van het krachtenveld kan de verkiezing nauw komen en telt iedere stem. Internationale en diplomatieke belangen.

Krachtenveld
Internationaal
- De kandidatuur van China kwam als een verrassing (januari 2026). Enkel Chili en België hadden zich eerder kandidaat gesteld (2024). Dit heeft het (strategisch) belang van de verkiezingen veranderd en vergroot.
- Nederland wordt regelmatig bevraagd of de BBNJ-overeenkomst snel kan worden aanvaard. Zo hebben u, M-BZ en MP recent een brief ontvangen van Eurocommissaris Kadis, ontving MP een brief van de Franse President Macron, en ontvingen u en M-BZ een brief van de Belgische Minister van Justitie en Noordzee, en Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking (zie bijlagen 2 t/m 4). Hiernaast hebben meerdere gelijkgezinde landen, Internationale en diplomatieke belangen bij Nederland al meerdere keren het belang van stemrecht tijdens COP-1 onderstreept.

Nationaal
- Met aanvaarding van het verdrag wordt opvolging gegeven aan twee aangenomen moties (beide moties met 109 stemmen).
- Bijna 50.000 mensen hebben een petitie van Greenpeace NL ondertekend, die de regering oproept tot het snel goedkeuren van de BBNJ-overeenkomst.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Onder 'kernpunten' en het 'krachtenveld' worden de geopolitieke overwegingen interna expliciet genoemd. Deze informatie mag niet openbaar worden gemaakt vanwege internationale en diplomatieke belangen.

Toelichting
COP-1: belang en inhoud
- Tijdens COP-1 worden besluiten genomen die gevolgen hebben voor het KNL, zoals over het reglement van orde (de *Rules of Procedure*), het financiële reglement en de begroting (inclusief de bijdrage van KNL daaraan), de zetel

Intern gebruik

en taken van het secretariaat, de hulporganen (*subsidiary bodies*) en hun specifieke regels (*Terms of Reference)*.
- Ook wordt er gewerkt aan de institutionele basis voor de gebiedsgerichte maatregelen, waaronder beschermde mariene gebieden, en de aanvullende eisen voor milieueffectbeoordelingen, die invloed kunnen hebben op Nederlandse burgers, bedrijven en instituten.
- Door als partij deel te nemen aan COP-1 kan KNL stemrecht uitoefenen en zo voorkomen dat er besluiten worden genomen over bovenstaande waarbij geen of onvoldoende rekening is gehouden met de belangen van KNL.
- Aanvaarding met goedkeuring achteraf betekent dat KNL in eerste instantie gebonden zou zijn aan de BBNJ-overeenkomst zonder geldende uitvoeringswetgeving. Het risico dat KNL daardoor wordt aangesproken op het niet naleven van de verplichtingen uit de BBNJ-overeenkomst wordt zeer gering geschat vanwege:
    - Het vergevorderde stadium van het wetgevingsproces in Nederland.
    - Het feit dat nog weinig Nederlandse actoren activiteiten uitvoeren op de oceaan die onder de BBNJ-overeenkomst zullen vallen. De betrokken departementen staan al in contact met de actoren voor wie het mogelijk wél relevant kan zijn om ervoor te zorgen dat zij al handelen in lijn met de verplichtingen onder de BBNJ-overeenkomst.
    - Voor veel andere landen is het ook moeilijk een goede uitvoering te geven aan de BBNJ-overeenkomst, omdat hiervoor besluiten van COP-1 nodig zijn. Er wordt daarom gezocht naar manieren om werkprocessen zo in te richten dat tussentijdse naleving gegarandeerd kan worden. Nederland kan ook dergelijke werkprocessen inrichten en aansluiten bij deze internationale voorbeelden.
    - Het gegeven dat veruit de meeste landen in de wereld de uitvoeringswetgeving pas opstellen na aanvaarding. Daarmee zal Nederland geen uitzondering zijn.

Voorgestelde procedurele stappen voor aanvaarden met goedkeuring achteraf
- De Kamer per brief informeren over het voornemen om de BBNJ-overeenkomst te aanvaarden ten behoeve van het Europese en Caribische deel van Nederland met goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf.
- Voor het wetsvoorstel ter uitvoering van de BBNJ-overeenkomst en het rijkswetsvoorstel tot goedkeuring van de BBNJ-overeenkomst wordt het wetgevingsproces voortgezet door behandeling in de MR van 27 november as.
- Indien mocht blijken dat de goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf niet wordt verkregen, vereisen artikel 10 en 12 Rgbv dat de BBNJ-overeenkomst wordt opgezegd en treedt de BBNJ-overeenkomst een jaar na die opzegging buiten werking voor het KNL.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	02. Bijlage 1- Kamerbrief inzake aanvaarding BBNJ-overeenkomst met goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf	Kamerbrief over voornemen en werkwijze aanvaarding BBNJ-overeenkomst met goedkeuring door de Staten-Generaal achteraf

Intern gebruik

2	03. Bijlage 2 - Brief Eurocommissaris Kadis	Brief van Kadis over versnelling aanvaarding BBNJ-overeenkomst
3	04. Bijlage 3 - Brief President Macron	Brief van President Macron over versnelling aanvaarding BBNJ-overeenkomst en diepzeemijnbouw
4	05. Bijlage 4 – Brief Belgische Minister van Justitie en Noordzee, en Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking	Brief van de Belgische Minister van Justitie en Noordzee, en Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking over versnelling aanvaarding BBNJ-overeenkomst en het belang van COP-1
5	06. Bijlage 5 - Aanbiedingsformulier Rijksministerraad 27 november - BBNJ-overeenkomst	Aanbiedingsformulier in concept voor de Rijksministerraad van 27 november, voor de behandeling van de goedkeuring van de BBNJ-overeenkomst door het Koninkrijk.
6	07. Bijlage 6 - Goedkeuringswet BBNJ-overeenkomst	Rijkswet ter goedkeuring van de BBNJ-overeenkomst door het Koninkrijk.
7	08. Bijlage 7 - Memorie van Toelichting bij Goedkeuringswet BBNJ-overeenkomst	Memorie van toelichting bij de Rijkswet ter goedkeuring van de BBNJ-overeenkomst door het Koninkrijk.

Datum
6 oktober 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/191060

Opgesteld door
DG Water en Bodem
Dir.Waterveiligheid, Rivieren en Zee
Zee

Aan
Minister

Bijlage(n)
7

Intern gebruik