

Vergaderjaar 2020–2021

**35 894**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (XIII) voor het jaar 2021 (Achtste incidentele suppletoire begroting inzake aanvullende steun voor evenementen en mentale steun voor ondernemers)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL**

##### **Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze achtste incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze achtste incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Kamerbrief Aanvullende steun voor evenementen van 14 juli 2021.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,  
S.A. Blok

## **B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN**

### **1. Leeswijzer**

#### **Ondergrenzen toelichtingen**

Voor wat betreft het toelichten van significanteverschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

## 2. Beleidsartikelen

### 2.1 Beleidsartikel 2 Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaarts-groei

**Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid achtste incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

	Stand ontwerp- begroting 2021 incl. NvW, amendementen en ISB's <sup>1</sup>	Stand 1 <sup>e</sup> suppletoire begroting incl. amendement	Mutaties 8 <sup>e</sup> ISB	Stand 8 <sup>e</sup> ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>13.443.665</b>	<b>15.997.773</b>	<b>70.000</b>	<b>16.067.773</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>9.184.762</b>	<b>11.321.841</b>	<b>59.100</b>	<b>11.380.941</b>	<b>900</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies (regelingen)</b>	<b>7.459.235</b>	<b>9.428.675</b>	<b>59.100</b>	<b>9.487.775</b>	<b>900</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
MKB-Innovatiestimulering								
Topsectoren (MIT)	41.217	31.986		31.986				
Eurostars	18.000	18.734		18.734				
Bevorderen ondernemerschap	16.590	15.493	4.100	19.593	900			
Cofinanciering EFRO	25.590	25.563		25.563				
Bijdrage aan ROM's	7.330	7.415		7.415				
Verduurzaming industrie	36.264	12.288		12.288				
Startup beleid	18.300	16.063		16.063				
Urgendamaatregelen Industrie	59.500	86.500		86.500				
Invest-NI	10.582	10.582		10.582				
Noodloket (TOGS)	1.600	1.600		1.600				
Qredits	70.000	0		0				
Tegemoetkoming vaste lasten	6.562.000	8.655.000		8.655.000				
Tegemoetkoming vaste lasten								
Caribisch Nederland	19.300	29.300		29.300				
Omscholing naar tekortsectoren	37.500	37.500		37.500				
Tegemoetkoming vaste lasten								
Startersregeling	180.000	90.000		90.000				
Infrastructuur duurzame								
industrie (PIDI)	0	11.645		11.645				
Herstructurering winkelgebieden	0	9.000		9.000				
R&D mobiliteitssectoren	30.000	30.000		30.000				
TRSEC	325.000	325.000	55.000	380.000				
NGF – project AiNed	0	4.400		4.400				
NGF – project RegMed XB	0	2.300		2.300				
NGF – project kwantumDeltaNL	0	5.400		5.400				
Overig	462	2.906		2.906				
<b>Leningen</b>	<b>560.000</b>	<b>655.000</b>	<b>0</b>	<b>655.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Bedrijfssteun	560.000	565.000		565.000				
Qredits	0	90.000		90.000				
<b>Garanties</b>	<b>307.740</b>	<b>332.740</b>	<b>0</b>	<b>332.740</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
BMKB	37.523	37.523		37.523				
GroEIFaciliteit	8.472	58.472		58.472				
Garantie Ondernemersfinanciering	11.745	11.745		11.745				
Garantie Ondernemersfinanciering Corona	250.000	225.000		225.000				
<b>Opdrachten</b>	<b>10.998</b>	<b>10.440</b>	<b>0</b>	<b>10.440</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Onderzoek en opdrachten	3.766	3.931		3.931				
Caribisch Nederland	1.296	1.196		1.196				
Regeldruk	2.271	2.271		2.271				
Regiekosten regionale functie	665	498		498				
Small Business Innovation								
Research	3.000	2544		2.544				
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>112.849</b>	<b>161.885</b>	<b>0</b>	<b>161.885</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Bijdrage RVO.nl	112.318	161.354		161.354				
Bijdrage Agentschap Telecom	531	531		531				
<b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>	<b>327.190</b>	<b>338.614</b>	<b>0</b>	<b>338.614</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Bijdrage aan TNO	178.216	188.434		188.434				
Kamer van Koophandel	123.498	124.704		124.704				
Bijdrage aan NWO-TTW	25.476	25.476		25.476				

	Stand ontwerp- begroting 2021 incl. NvW, amendementen en ISB's <sup>1</sup>	Stand 1 <sup>e</sup> supplettoire begroting incl. amendement	Mutaties 8 <sup>e</sup> ISB	Stand 8 <sup>e</sup> ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>	<b>0</b>	<b>9.231</b>	<b>0</b>	<b>9.231</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
MKB Innovatiestimulering								
Topsectoren (MIT)	0	9.231		9.231				
<b>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</b>	<b>405.600</b>	<b>385.256</b>	<b>0</b>	<b>385.256</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Internationaal Innoveren	51.986	42.904		42.904				
PPS toeslag	169.147	170.257		170.257				
TO2 (excl. TNO)	59.682	60.178		60.178				
Topsectoren overig	15.793	15.862		15.862				
Ruimtevaart (ESA)	72.104	72.104		72.104				
Bijdrage NBTC	9.239	9.239		9.239				
Overige bijdragen aan organisaties	5.649	5.962		5.962				
Economische ontwikkeling en technologie	10.000	8.750		8.750				
EU-cofinanciering JTF	12.000	0		0				
<b>Storting/onttrekking begrotingsreserve</b>	<b>1.150</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Storting reserve BMKB	1.150	0		0				
<b>Ontvangsten</b>	<b>157.738</b>	<b>268.963</b>	<b>0</b>	<b>268.963</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
BMKB	33.000	33.000		33.000				
Onttrekking reserve BMKB	0	1.882		1.882				
Onttrekking reserve Klein								
Krediet Corona	0	100.000		100.000				
Groeifaciliteit	8.000	8.000		8.000				
Garantie Ondernemingsfinanciering	13.000	13.000		13.000				
Luchtvaartkredietfaciliteit	5.912	5.912		5.912				
Rijksoctrooiwet	37.887	38.583		38.583				
Eurostars	5.094	5.095		5.095				
Joint Strike Fighter	8.000	8.000		8.000				
Diverse ontvangsten	2.845	6.491		6.491				
Bedrijfssteun	44.000	49.000		49.000				

<sup>1</sup> Kamerstuk 35 677, nr. 1 en 2, Kamerstuk 35 685, nr. 1 en 2, Kamerstuk 35 723, nr. 1 en 2, Kamerstuk 35 747, nr. 1 en 2, Kamerstuk 35 780, nr. 1 en 2, Kamerstuk 35 792, nr. 1 en 2 en Kamerstuk 35 805, nr. 1 en 2.

**Tabel 2 Uitsplitsing verplichtingen (bedragen x € 1.000)**

	Vastgestelde begroting 2021 (3) = (1) + (2)	Stand 1 <sup>e</sup> supplettoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutaties 8 <sup>e</sup> ISB	Stand 8 <sup>e</sup> ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>13.443.665</b>	<b>15.997.773</b>	<b>70.000</b>	<b>16.067.773</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
waarvan garantieverplichtingen	4.335.000	4.352.400		4.352.400				
waarvan overige verplichtingen	9.108.665	11.645.373	70.000	11.715.373				

### Budgetflexibiliteit

Het juridisch verplichte deel van het uitgavenbudget is 60%. Ten opzichte van de 1<sup>e</sup> Supplettoire Begroting 2021 is dit een verhoging van 5 procentpunt als gevolg van de aangegane verplichtingen in het kader van de Tegemoetkoming Vaste Lasten (TVL). Van de 40% budgetflexibele ruimte heeft 33% betrekking op de TVL waarvoor nog verplichtingen zullen worden aangegane in 2021.

## **Toelichting**

In deze incidentele suppletoire begroting wordt het parlement om autorisatie verzocht voor het aangaan van verplichtingen en doen van uitgaven voor het programma Mentale steun ondernemers, zoals voorgesteld in de Kamerbrief Steunpakket sociaal en mentaal welzijn en leefstijl van 12 februari 2021 en voor de garantieregeling voor evenementen, zoals voorgesteld in de Kamerbrief Aanvullende steun evenementen van 14 juli 2021.

## **Verplichtingen en uitgaven**

### **Subsidies**

#### *Mentale steun ondernemers*

In het kader van het programma Mentale steun ondernemers geeft Stichting Ondernemersklankbord (OKB) samen met de KVK, VNO-NCW en MKB NL invulling aan het door EZK beschikbare gestelde budget van € 5 mln. Het programma heeft een looptijd van 1 jaar (tot en met september 2022), waarbij het merendeel van de activiteiten in 2021 plaatsvindt. Activiteiten in het programma zijn onder meer training van personeel, branche-aanpak, ondersteuning en advies, en mentale hulp en bedrijfsvoering voor ondernemers in zwaar weer.

#### *Tijdelijke regeling subsidie evenementen COVID-19*

Organisatoren van evenementen die door het abrupte kabinetsbesluit op 9 juli jl. de komende periode niet door kunnen gaan, hebben veelal kosten gemaakt in de voorbereiding van het evenement. In verband hiermee wordt de garantieregeling voor evenementen («Tijdelijke regeling subsidie evenementen COVID-19») op diverse punten tijdelijk uitgebreid, zoals vermeld in bovengenoemde Kamerbrief van 14 juli jl. In verband met deze uitbreiding wordt de kostenraming van de regeling verhoogd van € 325 mln naar € 380 mln. Dit zijn de geraamde uitgaven. Naar rato van deze verhoging van het uitgavenbudget wordt het verplichtingenbudget verhoogd van € 385 mln naar € 450 mln.

Het kabinet monitort voortdurend hoe het pakket van generieke crisismaatregelen voor diverse economische actoren uitwerkt en of het pakket nog adequaat is. Als de uitgaven hoger uitvallen dan de huidige ramingen dan zal dit generaal worden gecompenseerd. Bij onderuitputting na definitieve beëindiging van de crisismaatregelen vloeien de middelen terug naar het algemene beeld.