Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij

Jaarverslag 2019

Inhoudsopgave

1. Identificatie van het jaarlijkse uitvoeringsverslag 3
2. Overzicht van de uitvoering van het operationele programma.....4
3. Uitvoering van de Unieprioriteiten 6
4. Kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en genomen corrigerende maatregelen.....10
5. Informatie over ernstige inbreuken en corrigerende maatregelen 11
6. Informatie over de maatregelen die zijn genomen ter naleving van artikel 41, lid 8.. 11
7. Informatie over de maatregelen die zijn genomen om de bekendmaking van de begunstigden te waarborgen 11
8. Publiekssamenvatting.....12
9. Verslag over de uitvoering van de financieringsinstrumenten.....14

1. Identificatie van het jaarlijkse uitvoeringsverslag

CCI	
Titel	Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij Jaarverslag 2019
Versie	oktober 2020
Verslagjaar	2019
Datum van goedkeuring van CvT	29 september 2020

2. Overzicht van de uitvoering van het operationele programma

In het jaar 2019 is het operationeel programma voortgezet met een aantal heropenstellingen en nieuwe overheidsopdrachten, om een bijdrage te leveren aan de doelstelling om de visserijsector te innoveren, te verduurzamen en meer rendement te bewerkstelligen.
In 2019 is geconstateerd dat de vraag naar innovatieprojecten sterk is achtergebleven bij de verwachting. Er is minder animo geweest om deel te nemen aan innovatieprojecten. Het is daarom nodig geweest om in 2019 de invulling van UP1 kritisch te herzien. Aan de hand van de mid-term evaluatie zijn de doelstellingen en indicatoren in het operationeel programma aangepast. De prestatiereserves van UP1, UP2 en UP5 zijn overgeheveld naar het onderdeel controle & handhaving van UP3. Voor UP3 zijn de tussentijdse mijlpalen wel behaald. Er is veel behoefte aan een verdere digitalisering van controle en handhaving systemen. In 2019 zijn hiervoor meerdere projecten geselecteerd.
Daarnaast is met de wijziging van het operationeel programma nog een klein deel van het budget uit UP1 overgeheveld naar UP2 en UP5. De financiële mijlpalen voor UP2 en UP5 niet zijn gehaald omdat er onvoldoende is gedeclareerd. De sector is op de hoogte gesteld van de noodzaak om regelmatig tussentijds te declareren. Desondanks is er wel een blijvende vraag naar projecten binnen deze UPs.
In de voorbereiding van de wijziging van het operationeel programma is ook rekening gehouden met een no-deal Brexit scenario. In dit kader is een stilligregeling uitgewerkt voor vissersvaartuigen. Omdat een no-deal scenario in 2019 is uitgebleven is deze maatregel niet opgenomen in het operationeel programma.
In 2019 is aan Nederland een betalingsonderbreking opgelegd. De tussentijdse betaalaanvraag gaf de Europese Commissie onvoldoende zekerheid over de subsidiabiliteit van een deel van de kosten. De vraag was met name of vissers met een pulstoestemming directe begunstigden waren van deze steun. Nederland heeft een inventarisatie gemaakt waaruit is gebleken dat de houders van pulstoestemmingen geen directe begunstigde zijn geweest van EFMZV steun. Als gevolg hiervan is de betalingsonderbreking opgeheven.
In onderstaande paragrafen en hoofstukken wordt in meer detail ingegaan op de behaalde resultaten van het operationeel programma in 2019.

2.1 Juridisch kader

De bepalingen van het EFMZV zijn vastgelegd in de Verordeningen (EU)nr. 508/2014 en (EU) nr. 1303/2013. Voor subsidies is nationaal aanvullende regelgeving opgesteld in de Regeling Europese EZK- en LNV-Subsidies (REES). Per maatregel wordt een of meerdere aparte modules opgenomen in de REES.

2.2 Focus van het Nederlandse Operationeel Programma

Het Nederlandse Operationeel Programma is gericht op het bevorderen van innovaties voor verduurzaming en rendementsverbetering in de visserij en aquacultuursector. Dit wordt bereikt door het bevorderen van samenwerking tussen verschillende partijen, het financieren van innovatieprojecten, en het uitzetten van gerichte (onderzoeks)opdrachten vanuit de overheid.

Nederland kiest op het terrein van de uitvoering bewust voor een beleidsmatige focus, onder andere gebaseerd op de Europa 2020-strategie, het Gemeenschappelijk Visserij Beleid (GVB) en het Geïntegreerd Maritiem Beleid (GMB). In aanvulling daarop zet Nederland gericht in op drie thema's: 1) Invoering van de aanlandplicht, 2) Verdere verduurzaming van de visserij- en aquacultuur en 3) Verbetering van de rendementen in de visserij- en aquacultuurketen. Voor elke unieprioriteit is een kansen en bedreigingen analyse gemaakt op basis waarvan een behoeften identificatie is opgesteld die sturing biedt bij het creëren van openstellingen en het selecteren van overheidsopdrachten.

Dit beleid biedt focus, waardoor een beperkt aantal maatregelen die geboden worden binnen de EFMZV verordening gebruikt worden. Bovendien is binnen elke maatregel het aantal openstellingen beperkt. Waar mogelijk worden openstellingen met een meerjarige looptijd gerealiseerd, waaronder de openstelling Jonge Vissers, Productie en Afzetprogramma's en Toegevoegde Waarde. Een beperkter aantal, thematisch gerichte openstellingen, geeft meer richting aan de inhoud van projecten. Hierdoor sluit, naar verwachting, het aanbod van projecten beter aan bij het beschikbare budget en zullen minder projecten worden afgewezen. Daarnaast zijn de uitvoeringskosten lager bij een beperkt aantal openstellingen en overheidsopdrachten.

Nederland heeft bewust gekozen om voor de selectie van concrete acties bij innovatieregelingen met een tendersystematiek te werken. Het doel van tendersystematiek is om projecten binnen de visserijsector met elkaar te kunnen vergelijken om zo de beste projecten te selecteren die bijdragen aan de doelstellingen van het OP. Door regelmatig maatregelen een beperkte tijd open te stellen, krijgen enkel de beste projecten toegang tot publieke middelen. De kwalitatieve weging van projecten maakt onderdeel uit van de tenderprocedure. Duurzaamheid geldt bij vrijwel iedere openstelling als beoordelingscriterium. Middels het vaststellen van de selectiecriteria kan het Comité van Toezicht in beperkte mate tussentijds bijsturen, zonder dat het OP gewijzigd hoeft te worden.
Bij regelingen waarbij tendersystematiek niet passend is, bijvoorbeeld investeringsregelingen, wordt gewerkt met rangschikking op volgorde van binnenkomst.

2.3 Financieringsinstrumenten

Op dit moment zijn er geen concrete ontwikkelingen om een financieringsinstrument op te zetten onder het EFMZV.

2.4 Financiële gegevens

Tot en met 2019 is 72% van het programmabudget gecommitteerd, waarvan 13% in 2019. Alleen voor UP5 ligt het percentage gecommitteerd budget nog onder de 50%, dit wordt veroorzaakt omdat bij de wijziging van het OP van 2019 meer budget naar UP5 is gegaan. Van het programmabudget is 28% betaald aan eindbegunstigden. Er zijn betalingen gedaan voor openstelling jonge vissers (eindbetalingen), productie en afzetprogramma's (eindbetalingen), innovatie aanlandplicht (alle projecten eindbetaling), afzetbevordering (voorschotten), innovatie aquacultuur (voorschotten), samenwerking wetenschappers en vissers (voorschotten), toegevoegde waarde (eindbetalingen), innovatie rendement (voorschotten) en overheidsopdrachten (voorschotten en eindbetaling).

In 2019 is € 3.073.779,55 van het EU-deel van het programmabudget gedeclareerd bij de EU. In totaal is tot en met 2019 € 27.722.431,92 miljoen (27% van het totale programmabudget) gedeclareerd. Dit is voldoende om volgens de N+3 normering decommittering van gelden te voorkomen. Een groot deel van de declaraties komt voort uit betalingen van overheidsopdrachten.

Het aantal uit openstellingen geselecteerde projecten is tot en met 2019 in totaal 177. Hiervan zijn 26 projecten overheidsopdrachten en 151 projecten komen uit openstellingen. Meer dan de helft van de geselecteerde projecten zijn inmiddels afgerond. De eerste meerjarige projecten zijn in 2019 vastgesteld (innovatie aanlandplicht) en ook een aantal overheidsopdrachten is afgerond. Ook is in 2019 een groot aantal van de investeringsprojecten afgerond.

2.5 Indicator gegevens

Aan het begin van 2019 liepen de geselecteerde concrete acties op UP1 nog sterk achter op de verwachting. Dit kwam met name door de beperkte interesse vanuit de sector om te innoveren en te verduurzamen. Aan het begin van 2019 was minder dan 65% van de financiële doelen behaald op UP2 en UP5. Het is niet gelukt om voor deze UPs voldoende te declareren omdat het programma traag is opgestart en veel projecten langdurig van aard zijn. In 2019 is het operationeel programma gewijzigd, in eerste instantie om de prestatiereserves van de UPs waarvan de doelstellingen niet zijn behaald over te hevelen naar beter werkende UPs. Zo zijn de prestatiereserves van UP1, UP2 en UP5 overgeheveld naar UP3. Daarnaast is nog een klein deel van het budget uit UP1 overgeheveld naar UP2 en UP5. Tevens zijn de eindindicatoren bijgesteld naar de realistische verwachtingen voor de resterende fondsperiode. De 2023 streefdoelen voor de artikelen 38 en 39 van UP1 zijn naar beneden aangepast omdat deze artikelen in de praktijk niet bleken te werken. Voor artikelen 28 en 42 zijn de streefdoelen opgehoogd. Met name de vraag naar onderzoeksprojecten (artikel 28) is veel hoger geweest dan voorzien. Voor UP2 is de streefwaarde van de financiële indicator naar boven aangepast. De streefdoelen voor UP3 zijn naar boven bijgesteld. Voor UP5 zijn de streefwaardes voor 2023 naar boven aangepast. Met de OP-wijzigingen is de situatie aan het einde van 2019 aanzienlijk veranderd. De gestelde einddoelen zijn realistisch en zullen, met het oog op de laatste openstellingen en overheidsopdrachten, gehaald worden.

3. Uitvoering van de Unieprioriteiten

3.1 Overzicht van de uitvoering

Unieprioriteit 1 bevordering van een ecologisch duurzame, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij, die doelmatig met natuurlijke hulpbronnen omgaat

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- De openstelling Jonge Vissers (artikel 31, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open van 7 januari tot en met 27 december 2019. Er zijn geen aanvragen ingediend. Er is 1 aanvraag toegekend uit de openstelling van 2018. De regeling voor jonge vissers wordt sinds 2015 elk jaar opengesteld en was aan het begin erg populair. Inmiddels worden nauwelijks aanvragen ingediend.

- De regeling Toegevoegde Waarde (artikel 42, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open van 3 Juni tot 30 december 2019. In 2019 zijn er 3 nieuwe investeringen subsidiabel gesteld onder deze regeling. Er zijn 25 aanvragen ingediend. Omdat de garnalensector in 2019 heeft gekampt met lage inkomsten was er weinig mogelijkheid om te investeren. Vooral daarom zijn er minder aanvragen ingediend dan verwacht. In 2019 zijn 47 dossiers vastgesteld uit 2018.

- De regeling Samenwerkingsprojecten wetenschap en visserij (artikel 28, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open van 2 september tot 14 november 2019.
    - Er zijn 11 aanvragen ingediend, 2 hiervan zijn ingetrokken. Er is 1 aanvraag afgewezen. Het gaat om onderzoeksprojecten ten behoeve van een beter bestandsbeheer, verduurzaming en kennisverspreiding.
    - De overheidsopdrachten pulsonderzoek en garnalenpuls zijn voortgezet. Het

praktijkonderdeel van het pulsonderzoek is in 2019 volledig afgerond. Het garnalenpulsonderzoek heeft in 2019 de 0-meting afgerond waarin de bijvangst in de garnalenvisserij is onderzocht bij gebruik van het pulstuig vs. traditioneel tuig.

- o De overheidsopdracht Pilot Fully Documented Fisheries tongvisserij is gestart. Met behulp van videomonitoring is het doel om te komen tot een systeem van volledige vangstregistratie.

- De regeling Rendementsverbeteringsprojecten (artikel 26, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open vanaf 1 november 2018 en sloot op 3 januari 2019. In 2019 zijn 2 aanvragen binnengekomen, waarvan 1 is afgewezen en 1 is toegekend. Het toegekende project is gericht op het tegengaan van overbevissing op mesheften, op het verbeteren van vangstmethoden en van de verwerking op het schip.

- Onder artikel 37 heeft één overheidsopdracht haar activiteiten afgerond, namelijk Uitzetten glas- en pootaal 2016. Deze is goedgekeurd in 2015. Onder artikel 37 is een nieuwe overheidsopdracht gestart voor uitzet glas- en pootaal 2017 ev. De uitzet van glas- en pootaal heeft als doel om de uittrek van schieraal te verhogen, conform de doelstellingen uit de Europese Aalverordening en het nationale implementatieplan.

- Van de 4 lopende projecten onder de regeling Aanlandplichtinnovatieprojecten (artikel 39, Vo. (EU) nr. 508/2014) zijn in 2019 drie afgerond en vastgesteld. Deze projecten hebben betrekking op het verbeteren van de overlevingskansen van rog, platvis en kreeft, netinnovaties en het vergroten van selectiviteit.

<u>Unieprioriteit 2 bevordering van een ecologisch duurzame, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur, die doelmatig met natuurlijke hulpbronnen omgaat</u>

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- De regeling Innovatie Aquacultuur (artikel 47, Vo. (EU) nr. 508/2014) is opengesteld van 4 november 2019 tot 16 januari 2020. Uit de openstelling van 2018 zijn 3 projecten toegekend en 2 afgewezen. Uit de openstelling van 2019 zijn er 5 toegekend en 2 afgewezen. Het betreft onderzoeksprojecten naar verbeterde omstandigheden in de aquacultuur. Bij 1 van de afwijzingen is een bezwaar ingediend. Dit project gaat RVO alsnog beoordelen.

<u>Unieprioriteit 3 uitvoering van het Gemeenschappelijk Visserij Beleid</u>

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Binnen controle & handhaving (artikel 76) zijn 6 nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd, te weten: Contigenten, Quotum management, Geometrieën Fase 1, workflowmanagement, Fleet 2, Visserij app. Het project Visserij app betreft de ontwikkeling van een visserij-app waarmee alle gegevens over vaartuigen, visvangsten en visreizen altijd en overal beschikbaar zullen zijn voor inspecteurs. Dit draagt bij aan het efficiënt en effectief uitvoeren van inspecties.
  De andere projecten hebben betrekking op de vernieuwing dan wel verbetering van meerdere ICT-systemen die door RVO team VIR worden gebruikt voor de uitvoering van

hun taken. Effectieve en goed functionerende registratiesystemen zijn van belang voor o.a. het opstellen van visserijregelingen.

- De activiteiten binnen datacollectie Visserij 2017-2019 zijn conform verwachting afgerond. De datacollectie activiteiten worden voortgezet in het in 2019 geselecteerde project datacollectie Visserij 2020-2022.

Unieprioriteit 5 bevorderen van afzet en verwerking

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- De regeling Productieplannen (artikel 66, Vo. (EU) 508/2014) stond open van 5 augustus tot 30 augustus 2019. Er zijn 10 aanvragen ingediend, deze zijn allemaal goedgekeurd.

- Van de regeling Productieplannen (artikel 66, Vo. (EU) 508/2014) zijn in 2018 tien projecten goedgekeurd. Deze zijn allemaal in 2019 afgerond, de eindbetaling heeft plaatsgevonden.

- De regeling Afzetbevorderingsprojecten (artikel 68, Vo. (EU) 508/2014) stond open van 1 juli tot 12 september 2019. Er zijn 8 aanvragen ingediend, waarvan 4 zijn afgewezen. De andere aanvragen zijn goedgekeurd.

Unieprioriteit 6 Geïntegreerd Maritiem Beleid

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Er zijn geen nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd en ook is geen nieuw project gestart.

- Er is 1 project afgerond: Two studies green deal shipping. Dit project richtte zich op het verbeteren van de inzameling en de verwerking van scheepsafval in kleine zeehavens langs de Nederlandse kust. Het uitgevoerde project heeft bijgedragen aan de uitvoering van de green deals en de hierin genoemde doelstellingen. Door de informatie over afvalvoorzieningen in kleine zeehavens in februari 2017 met stakeholders te delen konden stappen worden gezet om de afvalvoorzieningen te verbeteren. Dit project is nog niet vastgesteld.

- In 2019 waren er 4 lopende overheidsopdrachten.

- 1 geselecteerd project was in voorbereiding, maar de uitvoering was nog niet gestart. Een tweetal nieuwe, nog niet geselecteerde projecten was in voorbereiding.

Technische Bijstand

Voor het EFMZV is in verordening 508/2014 in artikel 78 bepaald dat technische bijstand op initiatief van de lidstaat subsidiabel is tot een maximum van 6% van het totale bedrag voor het operationele programma (OP). In het operationeel programma is € 7.730.870 euro opgenomen voor technische bijstand. Hiervan komt € 4.980.000 uit het Europese budget en
€ 2.750.870 uit het nationale budget. Er loopt één project onder technische bijstand, namelijk Uitvoering Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij. Doel van deze opdracht is het EU-

conform uitvoeren van subsidieregelingen en overheidsopdrachten.

Werkzaamheden die hier onder vallen zijn onder meer het inrichten van de uitvoeringsketen EFMZV en uitvoeringstaken van het EFMZV, met name de selectie van projecten, managementverificaties en verantwoording. Technische bijstandsmiddelen zijn ook beschikbaar gesteld voor de werkzaamheden van de Certificeringsautoriteit en Auditautoriteit. Activiteiten binnen deze opdracht zijn in lijn met Verordening 1303/2013 artikel 59 lid 1. De opdracht sluit tevens aan op het Operationeel Programma, waarin wordt aangegeven hoe de middelen voor technische bijstand worden besteed. In 2019 zijn de activiteiten conform de opdracht uitgevoerd. Tot en met 2019 is een bedrag van € 5.257.204,06 gedeclareerd, zijnde 68% van het totaal beschikte bedrag voor technische bijstand.

3.2 Resultaat-, output- en financiële indicatoren voor het EFZMV

Gegevens voor resultaat- en outputindicatoren staan in de bijlage.

Tabel 1 geeft de resultaatindicatoren weer. Hier is tot op heden nog weinig over te rapporten, omdat veel projecten nog niet zijn afgerond en hun effect nog niet meetbaar is.

Verder kunnen er geen constateringen worden gemaakt met betrekking tot resultaten en hun bijdrage aan specifieke doelstellingen.

Tabel 2 geeft de resultaten op outputindicatoren weer. Na de OP wijziging zijn de streefdoelen realistisch.

Tabel 3 geeft de financiële indicatoren weer. Na de OP wijziging zijn de streefdoelen realistisch.

In tabel 4 zijn de financiële gegevens te vinden met betrekking tot committering van de EFMZV gelden en ingediende declaraties. Tot slot zijn in tabel 5 de kosten van buiten het programmagebied uitgevoerde acties opgenomen. Tot en met 2019 zijn er nog geen kosten buiten het programmagebied gemaakt.

4. Kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en genomen corrigerende maatregelen.

4.1 Maatregelen die zijn genomen om aan de ex-antevoorwaarden te voldoen

Op het moment van indiening van het Operationeel Programma "Duurzaam Vissen voor de Markt" is aan alle ex-ante voorwaarden voldaan.

4.2 Kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en de genomen corrigerende maatregelen

In de mid-term evaluatie 2018 is geconstateerd dat het aantal concrete acties op UP1 significant is achtergebleven bij de verwachting. Een groot deel van het budget binnen UP1 was in eerste instantie gereserveerd voor maatregelen onder de artikelen 38 en 39. In de praktijk bleken beide artikelen niet bruikbaar. Onder artikel 38 is geen openstelling geweest vanwege de strikte voorwaarden uit de Verordening, en omdat in de sector geen animo bleek voor het gebruik van een dergelijke investeringsregeling. Als gevolg is er geen budget gebruikt voor maatregelen onder artikel 38. Het aantal projecten onder artikel 39 is zeer beperkt gebleven, onder andere omdat er beperkingen zijn aan het aantal vaartuigen dat mag deelnemen aan testen. Ook de maatregelen onder de artikelen 26 en 37 zijn minder goed uitgepakt dan voorzien. Over het algemeen is de motivatie om deel te nemen aan innovatieprojecten in de sector sterk achtergebleven bij de verwachting. Dit heeft geresulteerd in een lage uitputting.
Voor maatregelen onder artikel 28 waren slechts een aantal door de MA geïnitieerde projecten voorzien. Op basis van signalen uit de sector en het Comité van Toezicht is ook een breed toegankelijke subsidieregeling opengesteld. Voor deze maatregel is wel veel animo geweest.
Ook voor de maatregel onder artikel 42 is de vraag hoger geweest dan voorzien.
Met de OP wijziging is een groot deel van het budget binnen UP1 verschoven naar artikel 28. Artikel 28 is ook opgenomen in het prestatiekader in plaats van de artikelen 38 en 39. Daarnaast is het budget voor artikel 42 opgehoogd. Met de OP wijziging sluit de praktijk beter aan op het gewijzigde OP.

UP2 en UP5 hebben minder dan 65% van het doel gehaald en zijn daarmee gekenmerkt als 'serious failures'. Ondanks dat voor deze UPs de financiële mijlpalen niet zijn gehaald, lopen de gecommitteerde middelen wel volgens de planning. Er wordt verwacht dat de streefdoelen voor 2023 gehaald worden. Het niet behalen van de financiële mijlpalen heeft voornamelijk gelegen aan de trage start van projecten en de daardoor vertraagde uitgaven. Het gevolg hiervan is geweest dat declaraties zijn achtergebleven. Bij de sector is aangegeven dat het van belang is dat er regelmatig tussentijdse declaraties worden ingediend. Omdat de middelen wel goed lopen heeft Nederland met de OP-wijziging een klein deel van het budget uit UP1 verschoven naar UP2 en UP5.

Doordat de prestatiesreserves van UP1, UP2 en UP5 zijn overgeheveld naar UP3 kunnen daar extra overheidsopdrachten geselecteerd worden. Er is behoefte aan extra projecten die tot doel hebben controle en handhaving in de visserijsector efficiënter te maken.

5. Informatie over ernstige inbreuken en corrigerende maatregelen

In 2019 zijn er geen subsidieaanvragen beoordeeld waarbij is geconstateerd dat een deelnemer een ernstige inbreuk als bedoeld in artikel 10, lid 1 Vo. (EU) nr. 508/2014 heeft begaan. Daardoor zijn er geen aanvragen die niet ontvankelijk zijn verklaard voor subsidie. Daarnaast zijn er voor de geselecteerde concrete acties geen constateringen geweest dat een marktdeelnemer de verplichtingen uit artikel 10, lid 2 Vo. (EU) nr. 508/2014 niet heeft nageleefd. De ontvankelijkheid wordt door RVO gecontroleerd bij het beoordelen van de aanvragen tot subsidieverlening. Bij de eindbetaling wordt opnieuw gecontroleerd of de marktdeelnemers nog ontvankelijk zijn.

6. Informatie over de maatregelen die zijn genomen ter naleving van artikel 41, lid 8

Artikel 41 is niet opgenomen in het Operationeel Programma van Nederland. Daarom is dit onderdeel niet van toepassing.

7. Informatie over de maatregelen die zijn genomen om de bekendmaking van de begunstigden te waarborgen

7.1 Publicatie op het web

In 2019 is de lijst met geselecteerde concrete acties 2 maal geüpdatet. De lijst wordt gepubliceerd op www.rvo.nl, op de pagina `Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij` onder resultaten van het Fonds. Via de EFMZV-pagina wordt ook andere informatie gegeven over de resultaten van het programma, zoals de jaarverslagen en is een verwijzing opgenomen naar *Europa om de Hoek*. Dit is het gezamenlijk platform voor alle ESI-fondsen, hier staan alle EFMZV-projecten op. De ESI-fondsen zijn ook gezamenlijk gestart met een doorlopende campagne. Dit houdt in dat gedurende het jaar aandacht wordt besteedt via de website en via social media aan de verschillende project van de verschillende fondsen. Vanuit EFMZV hebben we aandacht gegeven aan het Platform Vist ik het maar en aan het project Duurzaam broedhuis voor paling.

7.2 Activiteiten in verband met het evaluatieplan en samenvatting van de evaluaties.

In 2020 heeft de jaarlijkse evaluatiebijeenkomst EFMZV plaatsgevonden. De afdeling die binnen LNV bij het EFMZV is betrokken en de betrokken afdelingen bij de RVO waren aanwezig. In deze evaluatiebijeenkomst is bekeken of de inhoudelijke resultaten van een aantal projecten en overheidsopdrachten tot dusver aansluiten bij de beoogde beleidsdoelstellingen uit het OP. Er is besloten om te focussen op een aantal specifieke maatregelen die uitvoeringen geven aan de beleidsdoelstellingen van UP1.

Onder de maatregel innovatie gericht op ecologische duurzaamheid (artikel 39) zijn in totaal 4 projecten uitgevoerd. Het doel van de maatregel in het OP is de ontwikkeling van alternatieve visserijmethoden. Twee projecten hadden vooral betrekking op technologische innovatie, en de andere twee vooral op onderzoek naar het huidige vangnet van discards.
de projecten zijn allemaal vastgesteld in 2019. Uit de resultaten is afgeleid dat de projecten hebben geleid tot nieuwe inzichten over selectiviteit en overleving. Deze inzichten hebben nieuwe vragen opgeroepen en behoeven daarom verdere analyse. De uitkomsten kunnen

daarom direct toegepast worden, er zijn geen concrete investeringen uitgekomen waarvoor een investeringsregeling voor kan worden opgesteld.

De maatregel toegevoegde waarde, kwaliteit en gebruik van ongewenste vangsten (artikel 42) heeft als doel om de toegevoegde waarde van visserijproducten te verhogen.

De investeringen onder deze subsidieregeling gaan over duurzaamheid en over de bewerking van de vis aan boord (kwaliteitsverbetring). Het is opvallend dat de investeringen vooral gericht zijn op de garnalensector, dit is een beperkt segment van de Nederlandse sector. De rest van de sector heeft geen behoefte kenbaar gemaakt over concrete investeringen. De investeringen onder deze subsidieregeling dragen bij aan een verhoging van toegevoegde waarde van visserijproduct.

De maatregel partnerschappen tussen vissers en wetenschappers (artikel 28) heeft als doel kennisontwikkeling en -verspreiding ten behoeve van verduurzaming en rendementsverbetering. Er is gekeken naar 3 projecten die onder deze maatregel zijn geselecteerd.

Uit de projecten is gebleken dat onder deze maatregel nieuwe kennisnetwerken zijn opgetuigd en partijen samengebracht. Er zijn diverse platforms gecreëerd voor partijen om te kunnen communiceren en ideeën uit te wisselen. Zo is een constante discussie en informatie uitwisseling over onder andere innovatie, en duurzaamheid vergemakkelijkt. Er is uiteenlopende kennis ontwikkeld met deze maatregel. Echter is het te vroeg om te zeggen of deze kennis heeft geleid tot concrete resultaten die toegepast kunnen worden in de praktijk.

8. Publiekssamenvatting

De Europese Unie en de Nederlandse overheid willen met het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV) bijdragen aan de verwezenlijking van het nieuwe Gemeenschappelijk Visserijbeleid. Het EFMZV heeft een looptijd van 2014 tot en met 2020. Iedere EU-lidstaat krijgt een deel van dit fonds om de vissector te steunen.

De plannen van Nederland zijn vastgelegd in het Operationeel Programma "Duurzaam Vissen voor de Markt". Nederland zet in op drie thema's: invoering aanlandplicht, verdere verduurzaming van de visserij- en aquacultuur en verbetering van de rendementen in de visserij en aquacultuurketen. De plannen uit het Operationeel Programma zijn gebaseerd op de Europa 2020 strategie, het Gemeenschappelijk Visserij Beleid (GVB), het Geïntegreerd Maritiem Beleid (GMB) en de ex ante evaluatie.
Deze publiekssamenvatting geeft een beknopt overzicht van de activiteiten die zijn uitgevoerd in 2019 en belangrijke mijlpalen die zijn behaald.

Het EFMZV kent in Nederland een totale omvang van ruim € 128 miljoen euro. Hiermee worden over 5 geselecteerde Unieprioriteiten projecten en investeringsvoorstellen uit de markt (door middel van openstellingen) en overheidsopdrachten gesubsidieerd. In de jaren tot en met 2019 is 72% van het totale budget gecommitteerd en 27% van het budget is gedeclareerd bij de EU. Het budget is besteed aan 177 geselecteerde voorstellen.

Per Unieprioriteit volgen de belangrijkste ontwikkelingen uit 2019.

Unieprioriteit 1 bevordering van een ecologisch duurzame, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij, die doelmatig met natuurlijke hulpbronnen omgaat.

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- De openstelling Jonge Vissers is bedoeld om vissers jonger dan 40 jaar financieel bij te staan bij de aanschaf van een eerste vissersvaartuig. Deze openstelling komt jaarlijks terug. In 2019 zijn er geen aanvragen ingediend. Er is 1 aanvraag toegekend uit de openstelling van 2018.

- De openstelling Toegevoegde Waarde kende 25 aanvragen in 2019. In 2019 zijn 4 dossiers vastgesteld.

- De regeling Samenwerkingsprojecten wetenschap en visserij (artikel 28, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open van 2 september tot 14 november 2019.
    - Er zijn 11 aanvragen ingediend, 2 hiervan zijn ingetrokken. Er is 1 aanvraag afgewezen.
    - De overheidsopdrachten pulsonderzoek en garnalenpuls zijn voortgezet.
    - De overheidsopdracht Pilot Fully Documented Fisheries tongvisserij is gestart.

- De regeling Rendementsverbeteringsprojecten (artikel 26, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open vanaf 1 november 2018 en sloot op 3 januari 2019. 2019 zijn 2 aanvragen binnengekomen, 1 is afgewezen en 1 is toegekend.

- Onder artikel 37 heeft één overheidsopdracht haar activiteiten afgerond, namelijk Uitzetten glas- en pootaal 2016. Deze is goedgekeurd in 2015. Onder artikel 37 is een nieuwe overheidsopdracht gestart voor uitzet glas- en pootaal 2017 ev.

- Van de 4 lopende projecten onder de regeling Aanlandplichtinnovatieprojecten (artikel 39, Vo. (EU) nr. 508/2014) zijn in 2019, drie afgerond en vastgesteld.

Unieprioriteit 3 uitvoering van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid

Er zijn 7 nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd in 2019 onder deze Unieprioriteit. Binnen controle & handhaving waren dat Contingenten, Quotum Management, Geometrieën Fase 1, workflowmanagement en Visserijapp. Het project contigenten betreft het aanpassen van de verouderde applicatie VIRIS 3 aan de complexe Europese en nationale regelgeving. Het project Geometrieën Fase 1 betreft een nadere optimalisatie van de vastlegging en het gebruik van Geo-informatie voor het Team Visserijregelingen (VIR) van RVO. Het project Workflow-management voorziet in de inrichting van een specifiek Workflowmanagementsysteem (WFMS) waarmee een volledige en correcte registratie van de werkprocessen van Team VIR ondersteunt wordt. Het project visserijapp betreft de ontwikkeling van een visserij-app waarmee alle gegevens over vaartuigen, visvangsten en visreizen altijd en overal beschikbaar zullen zijn voor inspecteurs van de NVWA. Dit draagt bij aan het efficiënt en effectief uitvoeren van inspecties.

De activiteiten binnen datacollectie Visserij 2017-2019 zijn afgerond. De datacollectie

activiteiten worden voortgezet in het in 2019 geselecteerde project datacollectie Visserij 2020-2022.

Unieprioriteit 5 bevorderen van afzet en verwerking

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Binnen de regeling Productieplannen zijn 10 nieuwe projecten goedgekeurd.

- Onder Afzetbevorderingsprojecten zijn 8 aanvragen ingediend, 4 projecten zijn goedgekeurd.

Unieprioriteit 6 Geïntegreerd Maritiem Beleid

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Er zijn geen nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd en ook is geen nieuw project gestart.

- Er is 1 project afgerond: Two studies green deal shipping. Dit project richtte zich op het verbeteren van de inzameling en de verwerking van scheepsafval in kleine zeehavens langs de Nederlandse kust. Het uitgevoerde project heeft bijgedragen aan de uitvoering van de green deals en de hierin genoemde doelstellingen. Door de informatie over afvalvoorzieningen in kleine zeehavens in februari 2017 met stakeholders te delen konden stappen worden gezet om de afvalvoorzieningen te verbeteren. Dit project is nog niet vastgesteld.

- In 2019 waren er 4 lopende overheidsopdrachten.
- 1 geselecteerd project was in voorbereiding, maar de uitvoering was nog niet gestart. Een tweetal nieuwe, nog niet geselecteerde projecten was in voorbereiding.

Technische bijstand.
Er loopt één project onder technische bijstand, namelijk Uitvoering Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij. Doel van deze opdracht is het EU-conform uitvoeren van subsidieregelingen en overheidsopdrachten. Werkzaamheden die hier onder vallen zijn onder meer het inrichten van de uitvoeringsketen EFMZV en uitvoeringstaken van het EFMZV, met name de selectie van projecten, managementverificaties en verantwoording. Technische bijstandsmiddelen zijn ook beschikbaar gesteld voor de werkzaamheden van de Certificeringsautoriteit en Auditautoriteit. In het Operationeel Programma is € 7.730.870 euro opgenomen voor technische bijstand. Hiervan komt €4.980.000 uit het Europese budget en € 2.750.870 uit het nationale budget. Tot en met 2019 is een bedrag van € 5.257.204,06 gedeclareerd, zijnde 68% van het totaal beschikte bedrag voor technische bijstand.

9. Verslag over de uitvoering van de financieringsinstrumenten

Op dit moment is er geen financieringsinstrument. Er is op het moment geen aanleiding om aan te nemen dat er een financieringsgat bestaat in de markt. De vraag naar financiering wordt zowel vanuit publieke als private partijen afdoende aangeboden.