RDW

Directie

Ministerie IenW
[redacted]
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum	Bijlage(n)
	DIR19-901	20 februari 2019	1

Contactpersoon	E-mail
[redacted]	[redacted]@rdw.nl

Onderwerp
aanscherpingen voorlopig advies toetsingskader bijzondere bromfietsen

Geachte [redacted],

Op 30 november 2018 bracht de RDW tezamen met SWOV een voorlopig advies uit aan de minister over herziening van het kader voor toelating van bijzondere bromfietsen. Met deze brief informeer ik u over de huidige aanscherpingen op ons voorlopig advies (zie bijlage) en definitieve rapportage, welke eind maart volgt.

Voorlopig advies en aanscherpingen
Veel van de aanbevelingen uit het voorlopig advies hebben betrekking op de beleidsregel voor de aanwijzing van bijzondere bromfietsen. Deze aanbevelingen heeft de RDW, zoals toen toegezegd, nader uitgewerkt. De Minister heeft een toezegging gedaan om het tijdelijk toetsingskader bijzondere bromfietsen in februari op te leveren. Hierbij stuur ik u daarom de aanscherpingen voor zover die betrekking hebben op het tijdelijk toetsingskader bijzondere bromfiets.

Definitieve rapportage
Onze definitieve rapportage zal bestaan uit de samenvoeging van het tijdelijk advies en bijgaande aanscherping. Dit zal aangevuld worden met een beschouwing in het kader van het laatste punt uit de opdracht beschrijving, namelijk de relatie met andere vormen van licht (gemotoriseerde) voertuigen zoals bijvoorbeeld invalidenvoertuigen en de (elektrische) fiets.

Zoals in de opdrachtbrief aangegeven is, is dit een veelomvattend vraagstuk. De RDW levert daarom voor wat betreft de relatie met de andere vormen van lichte (gemotoriseerde) voertuigen een beschouwing op. Hiervoor is de RDW met

Postbus 777
2700 AT Zoetermeer
Europaweg
2711 ER 205

Telefoon 0900 07 39 €0,10 per minuut
www.rdw.nl

verschillende stakeholders in gesprek. In maart 2019 verwacht ik u deze rapportage te kunnen toesturen.

Hoogachtend,
De directie van de RDW

[redacted]

Ab van Ravestein
Algemeen directeur

Bijlage 1: Aanscherpingen Tijdelijk toetsingskader bijzondere bromfiets.

Deze bijlage beschrijft aanvullingen en nadere uitwerking van het voorlopig advies herziening kader toelating bijzondere bromfietsen. Het betreft hier alleen de eisen ten behoeve van het tijdelijke beoordelingskader dat de minister heeft aangekondigd in februari op te leveren. Deze uitwerking betreft voornamelijk de technische eisen en het invoeren van toezicht op de fabrikant.

Op 30 november 2018 bracht de RDW tezamen met SWOV een voorlopig advies uit aan de minister over herziening van het kader voor toelating van bijzondere bromfietsen. Ons voorlopige advies bevatte zes aanbevelingen. Wij beschrijven in deze aanvullingen en nadere uitwerking van deze aanbevelingen. Dit betekent dat onderstaande adviezen aanvullingen zijn ten opzichte van de huidige beleidsregel.

Aanbeveling I

Neem de verplichting om te voldoen aan de Machinerichtlijn op in de beleidsregel.

Ongeacht de Wegenverkeerswet en de huidige beleidsregel is elke fabrikant van gemotoriseerde voertuigen die niet vallen onder de Europese verordening voor reguliere bromfietsen[1] in beginsel reeds verplicht te voldoen aan de Machinerichtlijn. De RDW adviseert dat de aangepaste beleidsregel een eis bevat dat een aanvraag onder de vereenvoudigde procedure vergezeld gaat van een dossier waaruit blijkt dat aan de Machinerichtlijn wordt voldaan.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De aanvraag gaat vergezeld van een dossier waaruit blijkt dat het voertuig voldoet aan de eisen van machinerichtlijn 2006/42/EG.

Aanbeveling II

Vereis bij de aanvraag voor een aanwijzing tot toelating van de fabrikant:

- *Een risicobeoordeling door de fabrikant. Deze risicobeoordeling kan worden opgesteld op basis van de Machinerichtlijn (optie A) of op basis van de Europese verordening 168/2013 voor reguliere bromfietsen (optie B). Maak bij het opstellen van de beleidsregel een keuze tussen deze opties.*

[1] Europese verordening 168/2013

- *Een verklaring waarin hij bevestigt dat de duurzaamheid ('durability') van de systemen, voertuigdelen en uitrustingsstukken die essentieel zijn voor de functionele veiligheid zijn gegarandeerd door tests en door goed vakmanschap. Laat deze risicobeoordeling beoordelen door de RDW, die technische testen uitvoert.*

De RDW adviseert dat de fabrikant als deel van zijn aanvraag een risicobeoordeling opstelt voor het voertuig. Uit deze risicobeoordeling moet blijken dat het voertuig een veiligheidsniveau biedt dat vergelijkbaar is met dat van reguliere bromfietsen. Dat geldt bijvoorbeeld indien het voertuig niet beschikt over een zadel.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De aanvraag motiveert waarom voor het betreffende motorvoertuig, al dan niet met aanpassingen, geen typegoedkeuring als bromfiets volgens de verordening (EU) nr. 168/2013 is vereist en derhalve gebruik wil maken van een aanwijzing conform artikel 20b van de Wegenverkeerswet 1994. De aanvraag beschrijft tevens aan welke technische eisen uit verordening (EU) nr. 168/2013 met het betreffende voertuig niet wordt voldaan en welke mitigerende maatregelen zijn genomen om een vergelijkbaar veiligheidsniveau te garanderen.

Bij het opstellen en evalueren van deze risicobeoordeling is het relevant of het voertuig is bedoeld voor personenvervoer dan wel goederenvervoer. Eventueel kan personenvervoer worden onderverdeeld in een- en meerpersoonsvervoer.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De aanvraag wordt per type of per individuele bijzondere bromfiets ingediend. De aanvrager geeft aan voor welk gebruik de bijzondere bromfiets is bedoeld: personenvervoer, of goederenvervoer. De aanvraag kan slecht over één vorm van gebruik gaan.

De aangepaste beleidsregel moet uitgaan van een risicobeoordeling aan de hand de ISO 26262 of een gelijkwaardige risico-analysemethodiek. De fabrikant moet op deze manier aantonen dat zijn voertuig een gelijkwaardig veiligheidsniveau biedt als een reguliere bromfiets.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De aanvraag gaat vergezeld van een analyse conform ISO 26262 of een gelijkwaardige risico-analysemethodiek waaruit blijkt hoe wordt gewaarborgd dat de aangewezen bromfiets over een gelijkwaardig veiligheidsniveau beschikt als een reguliere bromfiets en indien van toepassing gelijkwaardig aan de eisen uit de beleidsregel.

In het geval van personenvervoer geldt dit specifiek voor de bescherming van inzittenden.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- Het voertuig moet, in het geval van personenvervoer, voor wat betreft zitplaatsen, veiligheidsgordels, bevestigingspunten en rollover-beveiliging voldoen aan de betreffende eisen uit verordening (EU) nr. 168/2013 en relevante deelrichtlijnen.
- De aanvrager mag door middel van een risicoanalyse aantonen dat zijn voertuig qua in-/opzittendenveiligheid een vergelijkbaar veiligheidsniveau haalt als wanneer het voertuig zou voldoen aan de betreffende eisen uit verordening (EU) nr. 168/2013 en relevante deelrichtlijnen.

De vereenvoudigde procedure is bedoeld om innovatie te faciliteren. Daarom adviseert de RDW dat de fabrikant aangeeft op welke punten het te beoordelen voertuig als innovatief kan worden gezien en welke technische keuzes hij daarbij heeft gemaakt. De RDW adviseert afwijking van de vereisten uit verordening 168/2013 alleen toe te staan als in plaats daarvan innovatieve nog niet gereguleerde techniek wordt gebruikt.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De aanvrager toont voor alle punten waarop het voertuig afwijkt van de vereisten in verordening (EU) 168/2013 aan dat deze afwijking noodzakelijk is om innovatieve technologie te kunnen toepassen.

Om te garanderen dat voertuigen over hun gehele levensduur veilig zijn, adviseert de RDW te eisen dat alle onderdelen van het voertuig zijn getest op duurzaamheid ('durability').

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De aanvraag gaat vergezeld van een verklaring waarin de aanvrager bevestigt dat de duurzaamheid van de systemen, voertuigdelen en uitrustingsstukken die essentieel zijn voor de functionele veiligheid afdoende zijn getest en voor een periode van tenminste 5 jaar of tot een maximum van 20.000 kilometer worden gegarandeerd bij normaal gebruik.

Aanbeveling III

Preciseer de technische toetsingscriteria van het remsysteem, de afmetingen en de massa:

- *Het voertuig beschikt over een rem op elke as.*
- *Het voertuig behoort ten minste te beschikken over twee onafhankelijk werkende remmen. Bij elektrisch aangedreven voertuigen moet ook bij het wegvallen van de stroom de vereiste remweg worden behaald.*
- *De remweg moet worden behaald volgens Reglement nr. 78 van de UNECE.*
- *De maximale afmetingen worden afgestemd op de Europe regelgeving voor reguliere bromfietsen.*
- *De maximaal toegestane massa van het beladen voertuig wordt gesteld op 565 kilogram, dan wel zo veel lager als de fabrikant opgeeft als toegestane technische maximummassa.*
- *Uit deze toegestane maximummassa en de massa van het lege voertuig volgt de maximale belading (het laadvermogen). Deze wordt door de RDW bij iedere ontwerpaanvraag vastgesteld.*
- *De fabrikant moet het laadvermogen met een aanduiding op het voertuig kenbaar maken.*

De RDW adviseert voorwaarden te stellen aan het Voertuig Identificatie Nummer (VIN), een markering die aangeeft dat het voertuig voldoet aan het Besluit Machines[2], en aan de maximummassa, de aandrijving, de banden en de besturing. De maximummassa moet gelden inclusief passagiers en belading, waardoor deze de facto ook beperkingen stelt aan het maximumaantal passagiers.

[2] De implementatie van de Europese Machinerichtlijn in de Nederlandse wetgeving

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De bijzondere bromfiets is voorzien van een VIN dat in het frame, in het chassis of in een vergelijkbare constructie, is ingeslagen en goed leesbaar is. Het VIN voldoet aan verordening (EU) nr. 901/2014.
- De bijzondere bromfiets is voorzien van een CE-markering.
- De bijzondere bromfiets is voorzien van een van een constructieplaat conform verordening (EU) nr. 901/2014 met als extra voorwaarde de vermelding van het unieke nummer van de aanwijzing in plaats van het typegoedkeuringsnummer. Deze moet op een duidelijk zichtbare en gemakkelijk toegankelijke plaats vast worden aangebracht op een onderdeel dat, zolang het voertuig in gebruik is, normaal niet voor vervanging in aanmerking komt. De plaat moet goed leesbaar en onuitwisbaar zijn.
- De bijzondere bromfiets heeft inclusief lading een maximummassa van 565 kilogram, dan wel zoveel lager als de fabrikant opgeeft als technisch toegestane maximummassa.
- De onderdelen van de elektrische aandrijflijn van een elektrisch aangedreven of hybride elektrische bijzondere bromfiets moeten voldoen aan ECE Reglement 136.
- De aandrijving van een tweewielige bijzondere bromfiets mag niet alleen via het voorwiel plaatsvinden.
- De wielen van de bijzondere bromfiets zijn voorzien van luchtbanden, die voldoen aan ECE Reglement 75.
- De bijzondere bromfiets is voorzien van een goed werkende mechanische stuurinrichting of een goed werkend mechanisch besturingssysteem.

Ten aanzien van de remmen adviseert de RDW de vereisten aan te scherpen.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De bijzondere bromfiets is voorzien van een van een goed werkend remsysteem waarvan de remvertraging ten minste 4,4 m/s² bedraagt of binnen de overeenkomstige remafstand tot stilstand komt.
- De bijzondere bromfiets beschikt over twee onafhankelijk van elkaar werkende remmen. Bij elektrisch aangedreven voertuigen moet ook bij het wegvallen van de stroom de vereiste remweg worden behaald
- De bijzondere bromfiets moet bij wegvallen van de remwerking op de achteras alleen op de vooras een remvertraging halen 3,4 m/s² voor voertuigen op twee wielen en ten minste van ten minste 2,7 m/s² voor voertuigen op 3 of meer wielen of binnen de overeenkomstige remafstand tot stilstand komt.

- De bijzondere bromfiets moet bij wegvallen van de remwerking op de vooras alleen op de achteras een remvertraging halen van ten minste 2,7 m/s² of binnen de overeenkomstige remafstand tot stilstand komen.
- Het remsysteem grijpt aan op elke as van de bijzondere bromfiets
- De remweg moet worden behaald overeenkomstig Reglement ECE Reglement 78 van de UNECE.
- De onderdelen van het remsysteem, bedoeld hierboven:
  a. zijn deugdelijk bevestigd;
  b. lopen niet aan;
  c. schuren niet langs voertuigdelen; en
  d. zijn niet door corrosie aangetast.
- De remhendel of het rempedaal maakt geen zodanige slag dat deze tot een aanslag kan worden ingedrukt of ingetrapt.
- Remmen van wielen op één as worden door dezelfde remhendel of hetzelfde rempedaal bediend.
- Van een bijzondere bromfiets op meer dan twee wielen, kan één van de remmen in aangezette toestand worden vastgezet, tenzij een afzonderlijke vastzetinrichting aanwezig is.
- De remkabels zijn niet gerafeld en goed gangbaar.
- De bediening van het remsysteem wordt door geen enkel onderdeel van de bijzondere bromfiets belemmerd.
- Indien de bijzondere bromfiets is voorzien van een hydraulisch remsysteem, bevindt het remvloeistofniveau zich niet onder het minimum.

Aangaande de maximale afmetingen van het voertuig stelt de RDW voor de categorie-indeling voor reguliere bromfietsen aan te houden.[3]

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De bijzondere bromfiets is:
  a. niet langer dan 3,00 meter;
  b. niet breder dan 1,10 meter dan wel 0,75 meter voor voertuigen op 2 wielen;
  c. niet hoger dan 2,00 meter.

[3] Deze afmetingen zijn beschreven in de Europese verordening 168/2013 als categorie L6e-B.

Voorts stelt de RDW voor om op te nemen dat in geval van gevaar de accu makkelijk ontkoppeld kan worden. Met bijvoorbeeld een hoofdschakelaar moet de aandrijfstroom eenvoudig kunnen worden onderbroken.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De accu's zijn deugdelijk bevestigd en de stroom moet makkelijk kunnen worden onderbroken in geval van gevaar.

Het voertuig moet op een duidelijke en intuïtieve wijze te bedienen zijn. De RDW stelt voor dat aangebrachte pictogrammen voldoen aan de internationale regels.[4]

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De bedieningsorganen voor versnellen en vertragen dienen zodanig te zijn ontworpen dat er een logisch verband bestaat tussen de beweging van het bedieningsorgaan en het bewerkstelligde effect.
- Bedieningsorganen moeten zichtbaar, herkenbaar en eenvoudig te bedienen te zijn en moeten voorzien zijn van pictogrammen conform VN/ECE reglement 60.

Aanbeveling IV

Houd toezicht op conformiteit van de productie:

- *Stel aan de fabrikant een kwaliteitssysteem verplicht met procedures voor incident-, configuratie- en probleemmanagement.*
- *Houd toezicht op de fabricage door middel van jaarlijks bezoek en evaluatie.*

Conformiteit van productie is belangrijk om zeker te stellen dat alle geproduceerde exemplaren van het toegelaten voertuigtype technisch gelijk zijn aan het beoordeelde voertuig. De toelatende instantie moet in staat zijn hierop toezicht te houden. Vandaar dat de RDW aanbeveelt de fabrikant verplicht te stellen een register bij te houden van geproduceerde voertuigen en om bij elk voertuig een conformiteitsverklaring te leveren.

[4] UNECE Reglement Nr. 60

Overigens is de RDW er voorstander van dat voertuigen centraal worden geregistreerd, zodat de overheid kan achterhalen wie hiervan de eigenaar is. Dit maakt het mogelijk in geval van gebreken eigenaars aan te schrijven om voertuigen terug te roepen. Ook wordt handhaving en toezicht hierdoor beter mogelijk gemaakt.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- Bij een aanvraag voor een aanwijzing per type verklaart de aanvrager een register bij te zullen houden van de aantallen geproduceerde voertuigen, de datum van ingebruikname en de afgegeven Conformiteitsverklaring. Elk voertuig dient te zijn voorzien van een Conformiteitsverklaring waarbij de administratieve procedures worden gevolgd zoals is vastgelegd in (EU) nr. 901/2014 voor het Certificaat van Overeenstemming.
- De bijzondere bromfiets is compleet en, in het geval van een aanvraag tot aanwijzing per type productierijp en wordt nadat de aanwijzing is verkregen alleen op de markt aangeboden of geregistreerd, en in het verkeer gebracht als het voertuig vergezeld gaat van een geldige conformiteitsverklaring.

De RDW adviseert te verplichten dat de fabrikant beschikt over een kwaliteitssysteem om deze conformiteit te waarborgen en mee te werken aan periodieke controle hiervan. Bovendien dient dit kwaliteitssysteem om zicht te houden op tekortkomingen van het voertuig tijdens de productie en het gebruik, opdat deze worden onderkend en verholpen.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De aanvrager toont aan te beschikken over een kwaliteitssysteem waarin afdoende regelingen inzake incident-, configuratie- en probleemmanagement zijn getroffen om te waarborgen dat de voertuigen, systemen, onderdelen of technische eenheden in productie conform zijn aan het goedgekeurde type.
- Dit kwaliteitssysteem en deze regelingen moeten ook inzicht geven in incidenten en problemen met reeds in gebruik genomen voertuigen, zodanig dat hiervan aan de toelatende instantie periodiek opgave kan worden gedaan, waarbij de fabrikant aantoont dat hij deze incident en problemen adequaat heeft geadresseerd.
- Een aanwijzing per type gaat gepaard met de verplichting voor de fabrikant om medewerking te verlenen aan controle op het kwaliteitsbeheersingssysteem van de fabrikant en periodieke controle op de conformiteit van de productie conform verordening (EU) nr. 168/2013.

Bovendien zal de fabrikant vooraf schriftelijk moeten verklaren dat alle te produceren exemplaren van het toe te laten voertuigtype technisch gelijk zullen zijn aan het beoordeelde voertuig. De fabrikant moet elke wijziging voorleggen aan de toelatende instantie, die vervolgens kan besluiten of de wijziging dermate vergaand is dat een nieuwe aanvraag moet worden ingediend.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- Bij een aanvraag per type verklaart de aanvrager schriftelijk dat alle exemplaren die van dat type op de weg zullen worden gebracht, identiek zijn aan de door de RDW beoordeelde bijzondere bromfiets en dat na aanwijzing van een type geen enkele wijziging, behoudens een verandering van kleur, zal worden doorgevoerd voordat deze door de minister beoordeeld en indien nodig goedgekeurd is. Indien de aanvrager wijzigingen wil aanbrengen aan het voertuig dient dit te worden gemeld aan de minister, opdat beoordeeld kan worden of de voorgestelde wijzingen onder de aanwijzing vallen of dat een nieuwe aanvraagprocedure noodzakelijk is.

Aanbeveling V

Beperk de aanwijzing tot toelating van bijzondere bromfietsen volgens de vereenvoudigde procedure in de tijd:

- *Bij aanscherping van de eisen moeten nieuwe voertuigen worden getoetst aan de nieuwe eisen.*
- *Op basis van aanscherping van de eisen kan worden besloten reeds verleende aanwijzingen tot toelating te beperken.*
- *Op basis van het jaarlijkse toezicht kan worden besloten de aanwijzing tot toelating in te trekken.*

De RDW adviseert dat de aanwijzing tot toelating niet langer geldt voor onbeperkte tijd, maar voor onbepaalde tijd. Er worden omstandigheden gespecificeerd waaronder deze toelating weer kan worden beëindigd. Dit kan zijn op basis van factoren die binnen de invloedssfeer van de fabrikant liggen, maar ook op basis van voortschrijdend inzicht dat resulteert in nieuwe voorschriften.

Na beëindiging van de aanwijzing tot toelating mogen geen nieuwe exemplaren van het voertuig meer worden verkocht. Deze beëindiging heeft echter geen gevolgen voor reeds verkochte voertuigen. In het geval van ernstige gebreken kan de toezichthouder altijd opdracht geven aan de fabrikant tot een terugroepactie[5] of kan de toelatende instantie de aanwijzing tot toelating intrekken.

[5] De toezichthouder heeft deze bevoegdheid op grond van artikel 21 van de Warenwet

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- Een aanwijzing per type wordt afgegeven voor onbepaalde tijd. De aanwijzing wordt ingetrokken indien:
  a. nieuwe voorschriften verplicht worden waaraan de aangewezen bromfiets niet voldoet of mee in overeenstemming kan worden gebracht;
  b. de productie van de aangewezen bromfiets vrijwillig wordt stopgezet;
  c. naar het oordeel van de minister niet is voldaan aan eisen van conformiteit;
  d. niet wordt voldaan aan de aan in de aanwijzing opgenomen voorwaarden of in de beleidsregel vermelde voorwaarden;
  e. achteraf blijkt dat bij de aanvraag onjuiste informatie is verstrekt;
  f. naar het oordeel van de toelatende instantie het voertuig een ernstig gevaar vormt voor de veiligheid of voor het milieu.

Aanbeveling VI

Beperk de aanwijzing tot een later vast te stellen maximum aantal te produceren voertuigen per jaar.

Met elektrisch aangedreven voertuigen is sinds de introductie van de vereenvoudigde procedure in 2011 meer ervaring opgedaan dan met voertuigen met een conventionele verbrandingsmotor. Alle 17 toegelaten voertuigen in de periode van 2011 tot en met 2018 zijn elektrisch aangedreven.

Omdat de vereenvoudigde procedure slechts is bedoeld voor innovatieve voertuigen, waarmee inherent weinig ervaring is, stelt de RDW voor het jaarlijkse aantal volgens de vereenvoudigde procedure te produceren voertuigen te maximeren.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- Afhankelijk van het gebruik van de bijzondere bromfiets en de soort aandrijving gelden de volgende toegestane maximum aantal geproduceerde voertuigen per jaar:
  a. Voertuigen uitgerust met een verbrandingsmotor: 75 per jaar
  b. Voertuigen uitgerust met elektrische aandrijving: 500 per jaar

Verkeersveiligheidsonderzoek

Onder de vereenvoudigde procedure moet de fabrikant de resultaten overleggen van een verkeersveiligheidsonderzoek. De RDW stelt voor te bepalen dat dit onderzoek moet worden uitgevoerd door een door de minister aangewezen verkeersveiligheids-organisatie. Hiermee wordt beoogd dat veiligheidsrapporten voor verschillende aanvragen vergelijkbaar zijn in kwaliteit en opbouw. Ten behoeve van deze vergelijkbaarheid adviseert de RDW tevens om eisen te formuleren waaraan een verkeersveiligheidsonderzoek moet voldoen en deze net als de technische eisen op te nemen in het toelatingskader (beleidsregel).

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- De minister kan derden advies vragen in verband met de beoordeling van:
  a. de resultaten van het verkeersveiligheidsonderzoek;
  b. de algemene toetsingscriteria zoals geformuleerd in deze beleidsregel.
- Neem de voorwaarden waaraan een veiligheidsonderzoek moet voldoen op in de beleidsregel zodat in kwaliteit vergelijkbare rapportages verkregen worden.

Aanscherping definities

De RDW stelt voor duidelijker te definiëren wie kan optreden als aanvrager van een typegoedkeuring of individuele aanwijzing.

De RDW adviseert de volgende vereisten op te nemen in de beleidsregel:

- *Aanvrager typeaanwijzing:* een natuurlijke of rechtspersoon die verantwoordelijk en aansprakelijk is voor alle aspecten van de typeaanwijzing en de conformiteit van de productie en die tevens verantwoordelijk is voor kwesties met betrekking tot het markttoezicht op de door hem geproduceerde voertuigen, ongeacht of deze natuurlijke of rechtspersoon direct betrokken is bij alle fasen van het ontwerp en de bouw van het voertuig waarvoor aanwijzing wordt aangevraagd.
- *Aanvrager individuele aanwijzing:* de eigenaar/bouwer van één unieke bijzondere bromfiets voor eigen gebruik.

Bredere context

De voorgaande aanbevelingen gaan specifiek over de eisen die gelden voor de technische kanten (van de productie van) het voertuig. Tot slot adviseert de RDW om ook de voorwaarden rond het beoogde verkeersgedrag van de bijzondere

bromfiets zoals voornamelijk vastgelegd in het RVV 1990 nog eens kritisch te beschouwen en waar mogelijk en nodig verder aan te scherpen. Het gaat dan bijvoorbeeld om zaken zoals de plaats op de weg, de minimumleeftijd van de bestuurder, wel/geen helmdraagplicht en wel/geen rijbewijsplicht. Met name het consequent scheiden van verkeerssoorten, waarbij de bijzondere bromfiets alleen nog gebruik mag maken van fietspaden en fietsstroken waardoor bijzondere bromfietsen (zoals kleine step-achtigen) zich niet langer kunnen mengen tussen snellere en zwaardere voertuigcategorieën op de rijbaan, zou de veiligheid aanmerkelijk kunnen verbeteren. Dat de bijzondere bromfiets dan wellicht niet overal meer kan komen is een consequentie die geaccepteerd moet worden. Op zich is het niet uitzonderlijk dat bepaalde voertuigcategorieën niet overal gebruikt mogen worden.