Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
11 december 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/336306

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ Economie
Afval en Recycling

Beslistermijn
11-12-2024

Bijlage(n)
5

Aan Staatssecretaris

nota

Verzamelbrief circulaire economie

Aanleiding

Op 19 december vindt het commissiedebat circulaire economie plaats. Bijgaand vindt u een brief om de Kamer voorafgaand aan het commissiedebat te informeren over een aantal onderwerpen met betrekking tot circulaire economie. Dit betreft:

1. Stand van zaken gespreksbegeleider VNG en Verpact
2. Publicatie onderzoeksrapport 'Plastic in de bouw'
3. Subsidieregeling circulair implementeren en opschalen
4. Handreiking einde-afval pyrolyseolie
5. Publicatie onderzoek persistente organische verontreinigende stoffen in assen en roeten uit houtkachels
6. Start inspraak Circulair Materialenplan (CMP)
7. Stand van zaken evaluaties statiegeldregelgeving en recycling- en hergebruikdoelstellingen
8. Verkenning mogelijkheden huisvesten circulaire activiteiten in winkels
9. Werkprogramma 2024 – 2026 Speciaal Regeringsvertegenwoordiger Circulaire Economie
10. Publicatie uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) vistuig
11. Stand van zaken terugdringen van sigarettenfilters in het zwerfafval
12. Opvolging ILT-rapport "Used vehicles exported to Africa"

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met bijgaande Verzamelbrief circulaire economie.

Kernpunten

In de Verzamelbrief circulaire economie brengt u de Kamer op de hoogte van ontwikkelingen op een aantal onderwerpen op het gebied van circulaire economie. Hieronder vindt u een korte toelichting per onderwerp.

Stand van zaken gespreksbegeleider VNG en Verpact

- Voor de afvalinzameling en –verwerking werken de producenten van verpakkingen, verenigd in Verpact, samen met gemeenten. De gemeenten zijn in de praktijk degenen die uitvoering geven aan de inzameling van verpakkingsafval, waarvoor zij vergoedingen ontvangen van de producenten.
- Gemeenten en producenten maken hier afspraken over in de zgn. Ketenovereenkomst 2020-2029 Verpakkingen. De gemeenten zijn ontevreden over deze afspraken en de VNG heeft in april jl. de

overeenkomst formeel opgezegd. VNG en Verpact zijn al geruime tijd met elkaar in onderhandeling over nieuwe afspraken, maar komen er niet uit. Dit heeft o.a. te maken met andere rolopvattingen, een gebrek aan vertrouwen en aandachtspunten in de uitvoering van de huidige ketenovereenkomst.
- De partijen hebben IenW om hulp gevraagd, waarop de partijen en de Tweede Kamer (in het commissiedebat op 15 februari jl.) is toegezegd om een onafhankelijke gespreksbegeleider te faciliteren. Dick Benschop vervult deze rol. De Kamer is toegezegd te worden geïnformeerd over de voortgang. U vervult deze toezegging met deze Kamerbrief.
- De gesprekken zijn in volle gang. Er is een verlenging van de huidige overeenkomst afgesproken voor de duur van 1 jaar, om de partijen de tijd te geven om tot nieuwe afspraken te komen en deze te kunnen implementeren. Om vertrouwelijkheid en voortgang van de gesprekken te waarborgen kan niet inhoudelijk worden ingegaan op de stand van zaken.

Publicatie onderzoeksrapport 'plastic in de bouw'
- Vanuit de ambitie om de kunststofketen in 2050 te sluiten, is plastic in de bouw geïdentificeerd als een prioritaire productgroep binnen het NPCE. Met deze brief stuurt u het rapport 'Plastics in de bouw' naar de Kamer waarin de mogelijkheden voor het instellen van het instrument UPV voor plastics in de (woning)bouw zijn onderzocht.
- Het rapport geeft aan dat er sprake is van een diverse markt, met lang-cyclische producten en wisselende samenstelling van oude en nieuwe plastics. Er zijn verschillende circulaire initiatieven vanuit brancheorganisaties, maar om nog effectiever te kunnen sorteren, hergebruiken en recyclen zijn aanvullende beleidsmaatregelen nodig.
- Momenteel vindt er een appreciatie plaats van de aanbevelingen, in samenwerking met het ministerie van VRO. Op basis hiervan worden mogelijke beleidsmaatregelen in kaart gebracht.

Subsidieregeling circulair implementeren en opschalen
- U informeert de Kamer over de subsidieregeling Circulair implementeren en opschalen die op 20 november jl. is gepubliceerd[1] in de Staatscourant. Met de subsidieregeling wordt ook de toezegging in het NPCE om met een 'stimuleringsprogramma recycling en hergebruik' te komen, vervuld.

Handreiking einde-afval pyrolyseolie
- U informeert de Kamer dat de Handreiking einde-afval pyrolyseolie inmiddels bijna is afgerond en naar verwachting eind dit jaar op de website afvalcirculair.nl zal worden gepubliceerd.

Publicatie onderzoek persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) in assen en roeten uit houtkachels
- Met deze brief informeert u de Kamer dat uit onderzoek naar de aanwezigheid van bepaalde POP's in assen en roeten uit huishoudelijke houtstook volgt dat er geen aanpassingen nodig zijn voor de veilige afvalverwerking van deze assen en roeten.

Start inspraak Circulair Materialenplan (CMP)
- U informeert de Kamer dat het ontwerp-CMP, de opvolger van het Landelijk Afvalbeheerplan, gereed is voor de formele inspraakprocedure van 6 weken.

[1] Staatscourant 2024, 38228 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)

- Eerder is aan de Kamer gecommuniceerd dat het CMP in het najaar van 2024 in de inspraak zou worden gebracht. Gelet op de doorlooptijden zou dit betekenen dat de inspraak gedeeltelijk tijdens het Kerstreces plaats zou moeten vinden.
- Stakeholders hebben aangegeven dat dit een onwenselijke situatie is, omdat bedrijven en bevoegde gezagen dan onvoldoende in de gelegenheid zijn om tot een gedegen zienswijze te komen.
- Het is wettelijk gezien echter niet mogelijk om de inspraakperiode te verlengen. U informeert de Kamer in deze brief dat de inspraak om die reden zal starten op 8 januari 2025, om te zorgen voor een zorgvuldiger proces met meer draagvlak. U geeft tevens aan dat ook de Kamer op datzelfde moment zal worden geïnformeerd over het ontwerp-CMP.

Stand van zaken evaluaties statiegeldregelgeving en recycling- en hergebruikdoelstellingen

- U informeert de Kamer dat de resultaten van de evaluaties van de statiegeldregelgeving en de recycling- en hergebruikdoelstellingen in de eerste helft van 2025 verzonden worden naar de Kamer. Eerder was gecommuniceerd dat dit eind 2024 naar de Kamer verzonden zou worden, maar er blijkt meer tijd nodig te zijn om deze onderzoeken uit te voeren.

Verkenning mogelijkheden voor huisvesten circulaire activiteiten in leegstaande winkels

- U geeft aan dat naar aanleiding van de toezegging in het debat in de Eerste Kamer over de begroting IenW aan de minister van Economische Zaken heeft voorgesteld om leegstand in winkels te verminderen door circulaire activiteiten in deze panden te huisvesten.

Werkprogramma 2024 – 2026 Speciaal Regeringsvertegenwoordiger Circulaire Economie

- U geeft aan welke prioriteiten zijn opgenomen in het werkprogramma van de Speciaal Regeringsvertegenwoordiger Circulaire Economie.

Publicatie uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) vistuig

- U informeert de Kamer over de publicatie van de Regeling uitgebreide producentenverantwoordelijkheid vistuig op 7 november 2024 in de Staatscourant. Hiermee worden meldings- en verslagleggingformulieren voor producenten vastgesteld, wordt de inwerkingtreding van artikel 7 van het Besluit geregeld en wordt het implementatietraject van de UPV vistuig afgerond.

Stand van zaken terugdringen van sigarettenfilters in het zwerfafval

- U informeert de Kamer over de stand van zaken van een aantal acties gericht op het terugdringen van sigarettenfilters in het zwerfafval. U deelt het onderzoek naar gemeentelijk draagvlak voor een rookverbod op stranden, geeft aan dat het onderzoek naar het nationale verbod op sigarettenfilters is vertraagd en informeert de Kamer over de uitrol van de toolbox sigarettenfilters.

Opvolging ILT-rapport 'Used vehicles exported to Africa'

- In november 2020 is het ILT-rapport "Used vehicles exported to Africa" naar de Kamer gestuurd en is aangegeven hoe hier opvolging aan zal worden gegeven. U informeert de Kamer over de toegezegde acties.

- In de brief geeft u aan welke stappen worden gezet op mondiaal en Europees niveau, mede naar aanleiding van de inzet van Nederland, om regelgeving, normen en processen te ontwikkelen die ervoor zorgen dat alleen gebruikte voertuigen van betere kwaliteit worden geëxporteerd en geen autowrakken.
- Daarnaast heeft de ILT in lijn met de toezegging een handreiking opgesteld waarin een aantal criteria is opgenomen waarop zij voertuigen bij de export gaat controleren.

Krachtenveld
Het onderwerp circulaire economie heeft de aandacht van de Tweede Kamer. Ook in deze brief staan onderwerpen die regelmatig politieke aandacht krijgen, waaronder statiegeld en de gesprekken tussen Verpact en VNG. Deze Kamerbrief wordt gestuurd naar aanleiding van het geplande commissiedebat op 19 december zodat de Kamer nog voor dat debat over de ontwikkelingen op een aantal onderwerpen kan worden geïnformeerd. Dit kan leiden tot agendering van deze onderwerpen tijdens het debat.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Verzamelbrief circulaire economie	Kamerbrief over diverse onderwerpen op het gebied van circulaire economie
03	Rapport plastics in de bouw	Bijlage bij de Kamerbrief. Het betreft het onderzoeksrapport 'Plastics in de bouw".
04	Rapport PCDD/F's en dl-PCB's in assen en roeten uit houtkachels	Bijlage bij de Kamerbrief. Het betreft het rapport van het onderzoek naar de aanwezigheid van PCDD/F's en dl-PCB's in assen en roeten uit houtkachels.
05	Werkprogramma 2024 – 2026 Speciaal Regeringsvertegenwoordiger Circulaire Economie, een dynamisch document	Bijlage bij de Kamerbrief. Het betreft het werkprogramma van de SRCE.
06	Rapport draagvlak en voorwaarden voor rookverboden op stranden	Bijlage bij de Kamerbrief. Het betreft het rapport van het onderzoek naar draagvlak bij gemeenten voor rookverboden op stranden.