Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

**TER BESLISSING**

**Datum**
2 december 2024

**Onze referentie**
IENW/BSK-2024/319051

**Opgesteld door**
DG Mobiliteit
Dir.Openbaar Vervoer en Spoor
Aansturing NS en ProRail

**Beslistermijn**
15-12-2024

**Bijlage(n)**
9

Aan Staassecretaris

# nota

Beslisnota Kamerbrief Vervoerplan NS 2025 en addendum op het Beheerplan 2024-2025 ProRail

## Aanleiding

Conform de systematiek in de vervoerconcessie maakt NS jaarlijks een vervoerplan. ProRail heeft een ontheffing om niet langer een plan voor één jaar te maken maar voor twee. ProRail stelt dit jaar een addendum op het beheerplan 2024-2025 op. De systematiek vraagt dat u met (onderdelen) van deze plannen instemt. Hiervoor zijn concept brieven en beschikkingen aan NS en ProRail opgesteld. Het is gebruikelijk de plannen voor het Kerstreces aan de Kamer te sturen. Hiervoor is een concept Kamerbrief geschreven.

## Geadviseerd besluit

- Instemmen met het vervoerplan 2025 en ondertekenen van bijgevoegde beschikking en begeleidende brief aan NS.
- Instemmen met het beheerplan 2024-2025 en ondertekenen van bijgevoegde beschikking en begeleidende brief aan ProRail.
- Ondertekenen van bijgevoegde Kamerbrief en het verzenden daarvan naar de Tweede Kamer, samen met de plannen van NS en ProRail.
- Instemmen met het verzenden van het audit rapport *Beoordeling van aanpassingen aan prestatie-indicatoren en bodem- en streefwaarden uit de HRN-concessie 2025-2033.*
- Instemmen met de omzetting van de bodem- en streefwaarden van prestatie-indicatoren.
- Instemmen met de voorgestelde tijdelijke oplossing zodat NS evenementenstations kan aandoen.

## Kernpunten

*Proces vervoer- en beheerplan*

- IenW stuurt jaarlijks een brief met beleidsprioriteiten aan NS en ProRail. In deze brieven geeft IenW de prioriteiten mee voor de komende periode. Voor NS is dit een jaar. In het geval van ProRail zijn er via de jaarbrief 2023 beleidsprioriteiten voor 2024 en 2025 gedeeld.[1] Ondanks dat de prioriteiten ook voor 2025 gelden, zijn in de jaarbrief 2024 wel een paar accenten meegegeven aan ProRail.[2] NS en ProRail geven in hun vervoerplan en beheerplan invulling aan de beleidsprioriteiten.

[1] Zie: IENW/BSK-2023/48223.
[2] Zie: IENW/BSK-2024/86589.

- Er is in 2019 voor het eerst aan ProRail gevraagd om een tweejarig beheerplan op te stellen voor 2020-2021 met een addendum op het beheerplan voor 2021. Dit is voor 2022-2023 voortgezet[3] en ook in 2023 heeft IenW ProRail gevraagd om een tweejarig beheerplan op te stellen[4]. Voor 2025 kan volstaan worden met een addendum op het beheerplan 2024-2025.
- IenW moet voor het einde van het jaar met het addendum op het beheerplan en onderdelen (zie toelichting) van het vervoerplan instemmen.
- In de aanloop naar het definitieve vervoerplan en het addendum op het beheerplan hebben NS en ProRail stakeholders geconsulteerd.

*Addendum op het beheerplan 2024-2025 van ProRail*
- Het addendum op het beheerplan bevat een aantal aanvullingen en wijzigingen op het beheerplan 2024-2025.
- Voor het beheerplan 2024-2025 heeft u de volgende prioriteiten meegegeven:
    - Intensivering van de instandhoudingsopgave;
    - In kaart brengen urgente spooropgaven t/m 2030 en keuzemogelijkheden daarbij;
    - Verdere ontwikkeling (van de taakuitvoering) van de organisatie.
- Deze prioriteiten gelden ook voor 2025. In het addendum op het beheerplan 2024-2025 geeft ProRail aan wat er binnen deze beleidsprioriteiten is veranderd en hoe er invulling wordt gegeven aan de accenten die in de jaarbrief 2024 staan.
- Met betrekking tot de eerste beleidsprioriteit is de verdere uitwerking van het basiskwaliteitsniveau (BKN) spoor van groot belang. ProRail werkt in 2025 aan het uitwerken van maatregelen. Binnen de eerste beleidsprioriteit vroeg IenW ook wederom speciale aandacht voor de havenspoorlijn. Eerder is al aangekondigd dat het programma voorlopig werd verlengd.[5] In deze brief staat dat er een definitief besluit genomen zal worden na de afronding van het nieuwe programmaplan. Hiervoor zal nog een aparte nota volgen. Met betrekking tot beleidsprioriteit drie staat ProRail stil bij een aantal acties op het gebied van veiligheid.
- Daarnaast staat in de brief dat IenW de bodem- en streefwaarden van de prestatie-indicatoren die specifiek voor ProRail gelden voor een jaar verlengt.
- Ook wordt er in de brief aandacht besteed aan het afronden van de beleidsneutrale verlenging van de Beheerconcessie 2015-2025 van ProRail.

*Beleidsprioriteiten NS*
- Zoals ieder jaar heeft IenW beleidsprioriteiten aan NS meegegeven voor 2025. Deze zijn gebaseerd op de actuele prestaties en geven richting aan de invulling van de verplichtingen uit de concessie.
- NS geeft invulling aan de eerste beleidsprioriteit *continuïteit en betrouwbaarheid* door in te zetten op voldoende materieel door slim onderhoud van materieel, met data-gedreven werken en de integrale aanpak personeelstekort uit te breiden. Om de vertraagde instroom van de ICNG op te vangen, heeft NS leasecontracten voor Traxx locomotieven verlengd.
- Voor de beleidsprioriteit *sociale veiligheid* zal NS zich extra inspannen voor de veiligheidsbeleving van het personeel door middel van toezicht, controle en handhaving, met behulp van elektronische maatregelen zoals camera's en bodycams.
- Zoals door IenW gevraagd zal NS zich blijven inzetten op de samenwerking met partners binnen de OV-sector, de overheid en veiligheidsorganisaties. In

[3] Zie: IENW/BSK-2021/59709.
[4] Zie: IENW/BSK-2023/48223.
[5]

2025 zal NS zich voornamelijk richten op een vervolg op het Landelijk Convenant Sociale Veiligheid voor de periode 2025-2030 met partners.

*Nieuwe prestatie-indicatoren in 2025*
- In 2025 worden de prestatie-indicatoren (PI) reizigerspunctualiteit 5 en 15 minuten vervangen door de reizigerspunctualiteit 3 en 10 minuten.
- Dit is een afspraak die is gemaakt met ProRail en NS bij het vaststellen van de HRN-concessie 2025-2033.
- In de brief wordt beschreven dat nog niet helemaal zeker is hoe deze systematiek gaat uitpakken. Door te meten op 3 en 10 minuten zullen er meer vertragingen onder dispunctualiteit vallen. De scores in de nieuwe systematiek zullen daarom vergeleken worden met de scores in de oude systematiek.
- De ontwikkelingen hieromtrent zullen nauwlettend worden gevolgd en IenW blijft hierover in gesprek met ProRail en NS.

*Audit ambitieneutrale omzetting prestatie-indicatoren*
- Vanwege optimalisaties in het meetmodel Flux en toevoegingen van nieuwe brongegevens – conform het bepaalde in de concessie - heeft NS een voorstel gedaan voor de ambitieneutrale omzetting van prestatie-indicatoren (PI).
- Na herstel van onvolkomenheden (missende data) heeft NS een nieuwe meetmethode met bijbehorende bodem- en streefwaarden voorgesteld.
- Andersson Elffers Felix (AEF) heeft een audit uitgevoerd om de kwaliteit van de ambitieneutrale omzetting te borgen.
- Zij geven een positief oordeel over de meetmethode en de omzetting van de bodem- en streefwaarden van PI's rondom de zitplaatskans en Vermeden CO2 uitstoot.
- AEF geeft aan dat de methodiek die NS voorstelt voor *Kwaliteit reisinformatie, inclusief verstoringen* niet optimaal is. AEF heeft een kleine aanpassing aan de methode aanbevolen waardoor de bodem- en streefwaarden wel ambitieneutraal kan worden omgezet. NS heeft deze overgenomen.

*Evenementenstations*
- In de concessie is niet opgenomen dat NS evenementenstations aandoet.
- In Artikel 8.4.c staat wel dat NS een hoger volume mag rijden "wanneer dit nodig is om de vervoervraag te bedienen in geval van evenementen";
- Juridisch gezien valt de bediening van de bovengenoemde evenementenstations niet onder de concessie;
- Dit vraagstuk wordt definitief opgelost door bij een wijziging van de concessie expliciet vast te leggen dat de bediening van deze evenementenstations onderdeel uitmaakt van de Concessie. De Concessie wordt echter pas in 2025 gewijzigd, dus tot die tijd is er een tijdelijke oplossing nodig;
- De tijdelijke oplossing is een briefwisseling tussen NS en IenW, waarbij wordt gesteld dat NS en de concessieverlener de bediening van deze evenementenstations door NS als een onderdeel zien van de Concessie.

**Krachtenveld**
ProRail en NS beschrijven in hun vervoer- en beheerplannen de geplande activiteiten, werkzaamheden en ambities. Deze plannen hebben niet alleen impact op de eigen organisaties, maar ook op reizigers, vervoerders en alle andere partijen op en rondom het spoor. Afstemming met stakeholders bij de uitvoering van de beschreven plannen is dan ook essentieel, dit doen ProRail en NS altijd voorafgaand aan het indienen van de plannen bij IenW.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**
Niet van toepassing.

**Bijlagen**

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|---|---|---|
| 02 | Kamerbrief Vervoerplan 2025 en addendum op het Beheerplan 2024-2025 | De Kamerbrief over het Vervoerplan en het addendum op het Beheerplan. |
| 03 | Beschikking Vervoerplan NS 2025 | De beschikking voor het ingediende vervoerplan van NS |
| 04 | Brief Instemming Vervoerplan 2025 | De brief aan NS waarmee wordt ingestemd met het ingediende vervoerplan. |
| 05 | Beschikking Beheerplan 2024-2025 | De beschikking voor het ingediende addendum op het Beheerplan van ProRail. |
| 06 | Brief Instemming addendum op het Beheerplan 2024-2025 | De brief aan ProRail waarmee wordt ingestemd met het ingediende beheerplan. |
| 07 | Addendum op het Beheerplan 2024-2025 ProRail | Het addendum op het Beheerplan van ProRail. |
| 08 | Aanbiedingsbrief addendum op het Beheerplan 2024-2025 | De aanbiedingsbrief van ProRail bij het addendum. |
| 09 | Vervoerplan NS 2025 | Het vervoerplan van NS voor 2025 |
| 10 | AEF rapport: Beoordeling van aanpassingen aan prestatie-indicatoren en bodem- en streefwaarden uit de HRN-concessie 2025-2033 | Audit rapport Beoordeling van aanpassingen aan prestatie-indicatoren en bodem- en streefwaarden uit de HRN-concessie 2025-2033 |

**Datum**
2 december 2024

**Onze referentie**
IENW/BSK-2024/319051

**Opgesteld door**
DG Mobiliteit
Dir.Openbaar Vervoer en Spoor
Aansturing NS en ProRail

**Aan**
Staassecretaris

**Bijlage(n)**
9