



Aan

Minister

nota

Voornemen start internetconsultatie wijziging
Scheepsafvalstoffenbesluit ter samenvoeging fasen I en II

TER BESLISSING

Datum

24 augustus 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/232763

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Beslistermijn

04-09-2023

Bijlage(n)

3

Aanleiding

Met de wijziging van het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart (SAB) van 28 mei 2020 is een ontgassingsverbod opgenomen in de Nederlandse regelgeving. Dat verbod treedt uiterlijk 1 juli 2024 in werking.¹ De inwerkingtreding gaat gefaseerd. Met onderhavige wijziging van het SAB worden de eerste twee fasen van dat verbod samengevoegd, waardoor per 1 juli 2024 meer stoffen onder het verbod vallen.

Geadviseerd besluit

Indien u daarmee kunt instemmen wordt u geadviseerd:

- akkoord te gaan met het ontwerpbesluit en de toelichting;
- het aanbiedingsformulier aan de ministerraad te ondertekenen.

Kernpunten

Dit ontwerpbesluit wijzigt het SAB. Daarmee wordt geregeld dat bij inwerkingtreding van het ontgassingsverbod fase I dit per direct of in ieder geval zo snel mogelijk daarna ook voor fase II van kracht is. Dat wordt gedaan door op nationaal niveau een verbod voor de stoffen van fase II toe te voegen in het SAB. Fase I betreft de dampen van stoffen die al onder de EU-richtlijn 94/63/EG vallen, met daar aan toegevoegd benzeen. Fase II betreft de bijzonder schadelijke dampen van stoffen die meer dan 10% benzeenhoudend zijn. Fase III zal later in werking treden, drie jaar na de inwerkingtreding van fasen I en II. Fase III betreft de dampen van stoffen die zijn geïdentificeerd in de lijst van 25 meest vervoerde stoffen.² Daar onder vallen onder andere aceton, ethanol en methanol.

Het ontgassingsverbod is onderdeel van de implementatie van een op 22 juni 2017 aangenomen wijziging (Besluit CDNI 2017-I-4) (Trb 2018, 23), van het Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart (Trb. 1996, 293) (hierna: CDNI-verdrag). Ook de gefaseerde inwerkingtreding is onderdeel van het CDNI-verdrag.

De volgende stap in de procedure van onderhavige wijziging is de internetconsultatie. Met de internetconsultatie kan informatie en zienswijzen

¹ Stb. 2023, 200

² Van de Broeck. (2013). *Criteria for definition of liquid cargo that can be subject of degassing procedures*. CEFIC SCGTRS.

worden opgehaald bij de sector, medeoverheden en burgers. Met de internetconsultatie wordt aan die partijen ook duidelijk dat u gevolg geeft aan uw toezegging beide fasen samen te voegen en gelijktijdig van kracht te laten worden.

Gelijktijdig met de internetconsultatie zal het ontwerpbesluit worden voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk en de ILT voor respectievelijk advisering over de regeldruk en toetsing van de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid.

Krachtenveld

Het samenvoegen van de eerste twee fasen van het ontgassingsverbod is een politieke wens. U heeft aangegeven in de kamerbrief van 17 mei 2023 (IENW/BSK-2023/138628) dat er werk gemaakt ging worden van deze wijziging van het SAB en het vergaren van internationale steun om af te wijken van het CDNI-verdrag.

Met het gelijktijdig van kracht worden van het verbod op varend ontgassen van stoffen uit fase I en II van het CDNI-verbod loopt Nederland vooruit op gemaakte afspraken in het CDNI-verdrag. Daarom heeft u aangegeven om internationaal overleg te willen voeren om te pleiten voor deze samenvoeging.³ Ook wanneer andere landen dit voorbeeld niet volgen om fase I en II gelijktijdig in te voeren, regelt de onderhavige wijziging de eerdere invoering van een fase II verbod in Nederland.

Tijdens het Bestuurlijk Overleg (BO) Varend Ontgassen van 9 juni jl. is het besluit bekrachtigd om de fasering te vervroegen. Op basis van deze bijeenkomst wordt een roadmap opgesteld waarin afspraken richting inwerkingtreding van het ontgassingsverbod worden geformaliseerd. In het bestuurlijk overleg waren vertegenwoordigers aanwezig van het Interprovinciaal Overleg (IPO), Kon. Binnenvaart Nederland, Kon. VNCI, VOTOB, en Vemobin.

Toelichting

Internationale/Europese context

De verwachting is dat Zwitserland, de laatste lidstaat die het aangepaste CDNI nog moet ratificeren, dit proces voor het eind van dit jaar zal voltooien. Daarmee zal een internationaal verbod op minimaal de stoffen genoemd in fase I van kracht worden, zes maanden na de ratificatie. Wanneer er overeenstemming tussen CDNI-lidstaten bestaat over het gelijktijdig laten ingaan van fase I en II in het CDNI zal dit in alle lidstaten vanaf het moment van inwerkingtreding gelden. Mocht ratificatie onverhoopt vertraging oplopen heeft dit geen effect op het proces in NL waarin op 1 juli 2024 een verbod van kracht zal worden van fase I en -door middel van de onderhavige wijziging- ook gelijktijdig of zo snel mogelijk daarna fase II.

Politieke context

Deze wijziging beoogt het versneld terugdringen van de emissie van zeer zorgwekkende stoffen naar de atmosfeer door varend ontgassen. Vanuit politiek en maatschappij is er een sterke oproep aan het ministerie om te komen tot een nationaal verbod op varend ontgassen, in afwachting van volledige ratificatie en inwerkingtreding van het CDNI-verdrag waarin het verbod gefaseerd wordt geregeld. Bovendien geven enkele stakeholders zoals Kon. Binnenvaart Nederland

Datum

24 augustus 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/232763

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

3

³ Kamerbrief 31 409, nr 402

en verschillende provincies en gemeenten aan dat zij liever direct een verbod zien op fase I, II en III.

Uitvoering en gevolgen voor de maatschappij

Afspraken over de uitvoering van taken in aanloop naar de inwerkingtreding van het ontgassingsverbod worden op bestuurlijk niveau afgesproken in een te plannen BO varend ontgassen. De roadmap geeft uitvoering aan deze taken. Hierbij wordt uitgegaan van de bestaande bevoegdheden van betrokkenen. Het is van belang dat partijen tijdig kennis kunnen nemen van het van kracht worden van het verbod en zich hierop voorbereiden, bijvoorbeeld door het aanvragen van vergunningen, en inregelen van toezicht en handhaving en het op orde zijn van de wet- en regelgeving. Ook dienen er tijdig voldoende locaties beschikbaar te zijn en dienen ontgassingsinstallaties aan de wettelijke kaders te voldoen zodat deze vergund kunnen worden ingezet.

De meeste behoefte aan ontgassingsinstallaties is op plekken waar het laden en lossen gebeurt, in beginsel in de havengebieden. Er is dan ook aan de verladers (zoals olie- en chemieproducenten en olieterminals) gevraagd of zij bereid zijn om een dergelijke installatie op hun eigen kades te huisvesten.

Communicatie

Het starten van de internetconsultatie zal gedeeld worden onder de stuurgroepleden en overige stakeholders en brancheorganisaties per mail. De internetconsultatie vindt plaats op de overheidswebsite en is voor iedereen openbaar toegankelijk.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Wijziging SAB ter samenvoeging fasen I en II ontgassingsverbod	Het ontwerpbesluit dat zal worden gepubliceerd voor internetconsultatie
2	Adviesnota MR	Nadere informatie en spreektekst voor behandeling van het ontwerpbesluit in de ministerraad
3	Aanbiedingsformulier MR	Het formulier dat getekend dient te worden, waarmee het ontwerpbesluit wordt geagendeerd in de ministerraad

Datum

24 augustus 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/232763

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

3