nota

Nota ter aanbieding Kamerbrief ter ondertekening
Aan: MPVO

Voortgezet Onderwijs

Van
Persoonsgegeven

Datum
25 januari 2024

Referentie
42082628

Bijlagen
1. Kamerbrief
2. Subsidieregeling Ontwikkelkracht 2024/2025

Kopie voor

Aantal pagina's
1

Voorhang Tweede Kamer nieuwe subsidieregeling Ontwikkelkracht

Aanleiding
In opvolging van uw reactie op de nota ter aanbieding wijziging subsidieregeling Ontwikkelkracht (als bijlage bijgevoegd) bieden wij u middels deze nota de Kamerbrief aan ter ondertekening. Wij vragen u de nieuwe subsidieregeling Ontwikkelkracht 2024/2025 voor te hangen bij de Tweede Kamer.

Beoogde inwerkingtreding van de regeling is 2 april 2024.

Gevraagd besluit
U wordt gevraagd:
- Bijgaande kamerbrief te ondertekenen, waarmee de concept subsidieregeling Ontwikkelkracht 2024/2025 wordt voorgehangen bij de Tweede Kamer.

Kernpunten
Met de Subsidieregeling Ontwikkelkracht stellen we scholen in staat om deel te nemen aan programma Ontwikkelkracht, gefinancierd uit het Nationaal Groeifonds. Met Ontwikkelkracht wordt de komende tien jaren € 332 miljoen geïnvesteerd in een onderzoeks- en verbetercultuur, zodat vestigingen doorlopend en op basis van wat bekend is over effectieve aanpakken, hun onderwijs verbeteren. De subsidieregeling zorgt ervoor dat de uren die de deelnemende vestigingen binnen het programma Ontwikkelkracht maken, geheel of gedeeltelijk worden vergoed. Op die manier wordt er tijd vrijgemaakt zodat onderwijsprofessionals zich écht kunnen committeren aan het traject of project.

Deze regeling bouwt voort op de Subsidieregeling Ontwikkelkracht, waarmee de eerste pilotscholen in schooljaar 2023-2024 zijn gestart binnen het Nationaal Groeifonds-programma Ontwikkelkracht. Inhoudelijke wijzigingen volgen uit ontwikkelingen in het programma en de eerste ervaringen in het pilotjaar. Er is om meer praktische redenen van leesbaarheid gekozen voor een nieuwe regeling in plaats van een wijzigingsregeling.

nota

Betreft aanbieding subsidieregeling
Aan: MPVO

Voortgezet Onderwijs

Van

Persoonsgegeven

Datum
25 januari 2024

Referentie
42082628

Bijlagen
subsidieregeling Ontwikkelkracht

Kopie voor

Aantal pagina's
5

Aanbieding nieuwe subsidieregeling Ontwikkelkracht

Aanleiding

Met deze nota bieden wij u de nieuwe subsidieregeling Ontwikkelkracht 2024/ 2025 aan ter ondertekening.

Met de Subsidieregeling Ontwikkelkracht stellen we scholen in staat om deel te nemen aan programma Ontwikkelkracht, gefinancierd uit het Nationaal Groeifonds. Met Ontwikkelkracht wordt de komende tien jaren € 332 miljoen geïnvesteerd in een onderzoeks- en verbetercultuur, zodat vestigingen doorlopend en op basis van wat bekend is over effectieve aanpakken, hun onderwijs verbeteren. De subsidieregeling zorgt ervoor dat de uren die de deelnemende vestigingen binnen het programma Ontwikkelkracht maken, geheel of gedeeltelijk worden vergoed. Op die manier wordt er tijd vrijgemaakt zodat onderwijsprofessionals zich écht kunnen committeren aan het traject of project.

Deze regeling bouwt voort op de Subsidieregeling Ontwikkelkracht, waarmee de eerste pilotscholen in schooljaar 2023-2024 zijn gestart binnen het Nationaal Groeifonds-programma Ontwikkelkracht. Inhoudelijke wijzigingen volgen uit ontwikkelingen in het programma en de eerste ervaringen in het pilotjaar. Er is om meer praktische redenen van leesbaarheid gekozen voor een nieuwe regeling in plaats van een wijzigingsregeling.

De regeling wordt vervolgens aangeboden voor publicatie in de Staatscourant, en treedt in werking met ingang van 1 maart 2024.

Gevraagd besluit

U wordt gevraagd:

- akkoord te gaan met het voorstel door de bijgevoegde regeling en de toelichting te ondertekenen;
- een besluit te nemen de regeling wel of niet voor te hangen in de Tweede Kamer voor publicatie, zie toelichting voor de argumenten voor en tegen; en
- deze nota te paraferen en uw paraaf van een datum te voorzien.

Samenvatting van de regeling

Met deze regeling bouwen we voort op de Subsidieregeling Ontwikkelkracht. Deze subsidieregeling is onderdeel van het programma Ontwikkelkracht en wordt gefinancierd door het Nationaal Groeifonds (hierna: NGF). De regeling stelt scholen in staat om deel te nemen aan het programma Ontwikkelkracht, binnen

de kaders van het gehonoreerde voorstel en de project-specifieke afspraken tussen het ministerie van OCW, het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het ministerie van Financiën. Er wordt in totaal € 13.248.770,- beschikbaar gesteld voor deelnemende scholen in het schooljaar 2024/2025.

De nieuwe regeling stelt vast:
- de subsidieplafonds voor het schooljaar 2024/2025;
- het maximaal aantal scholen dat per traject kan deelnemen;
- de aanvraagperioden;
- de toevoeging van enkele nieuwe te subsidiëren activiteiten waaraan scholen kunnen deelnemen;
- enkele kleine technische- en inhoudelijke wijzigingen cq. aanvullingen in de aanvraagvereisten en subsidieverplichtingen; en
- de verwijdering van de weigeringsgrond in relatie tot de regeling basisvaardigheden.

Nieuwe activiteiten

In schooljaar 2024/2025 gaan de vestigingen die in schooljaar 2023/2024 een train-de-trainer traject hebben gevolgd en daarmee expertschool zijn geworden, ontwikkelscholen begeleiden. Het vergoeden van de expertscholen voor de begeleidingsactiviteiten, alsmede de vergoeding aan ontwikkelscholen om deel te nemen aan een leertraject worden aan de regeling toegevoegd. De vergoeding aan expertscholen is tevens hoger dan de vergoeding aan aspirant-expertscholen. Dit volgt uit een nadere uitwerking van het 'Proof of Concept' voor de expertscholen.

De subsidies voor een aspirant-expertschool en een expertschool zijn aanpassingen op de begroting van Ontwikkelkracht. De middelen voor Ontwikkelkracht zijn afkomstig uit het Groeifonds en gebaseerd op een begroting die destijds is ingeleverd. Het onderdeel expertscholen is nu nader uitgewerkt en behoeft meer financiële middelen dan origineel geraamd om goed uit te kunnen voeren. De ruimte hiervoor is gevonden door het inzetten van indexatie binnen de begroting en een lager aantal scholen dat meedoet ten opzichte van de geplande reeks van vorig jaar bij de co-creatielabs en de expertscholenlijn. Deze wijziging heeft geen directe impact op het behalen van de KPI's voor het go-no go moment na de onderzoeksfase, in 2026-2027.

Inhoudelijke wijzigingen

Met de regeling worden enkele van de voorwaarden gewijzigd voor deelname aan onderzoeks- en verbetercultuurtrajecten, zodat de voorwaarden beter aansluiten bij de aanpakken van beide aanbieders, Transformatieve School en Groeikracht. Een van de wijzigingen is dat dit schooljaar voor het eerst meerdere teams binnen grotere VO-vestigingen vanaf 80 onderwijsprofessionals met subsidie kunnen deelnemen aan een onderzoeks- en verbetercultuurtraject. Er kunnen maximaal drie teams van 40 personen deelnemen. In deze gevallen kan de subsidie voor een aanvraag boven de € 125.000 uitkomen.

Uit de regeling wordt de wederzijdse uitsluitingsbepaling geschrapt, zodat scholen die een subsidie op grond van de Subsidieregeling verbetering basisvaardigheden, de Subsidieregeling verbetering basisvaardigheden voor scholen 2023, of de Subsidieregeling verbetering basisvaardigheden voor prioriteitsscholen 2023

hebben ontvangen, ook aan Ontwikkelkracht kunnen deelnemen (en omgekeerd). Het blijkt namelijk dat het aanbod uit Ontwikkelkracht de ontwikkeling van een school in het kader van de basisvaardigheden ook kan versterken.

Vaststellen aanvraagperioden
Vestigingen kunnen tussen 1 maart en 28 juni subsidie aanvragen om deel te nemen aan de onderstaande activiteiten:

- een onderzoeks- en verbetercultuurtraject;
- het als co-creërende of deelnemende school in de co-creatielabs;
- het aspirant-traject expertscholen (dat opleidt tot expertschool);
- het begeleiden als expertschool;
- het deelnemen als ontwikkelschool aan een leertraject van een expertschool.

Voor scholen die zich laten begeleiden als ontwikkelschool door een expertschool, gelden twee aanvraagtijdvakken. Het tweede tijdvak voor aanvragen is van 1 oktober t/m 29 november 2024.

Technische wijzigingen

- Toevoegen van een samenwerking van bevoegde gezagen die een aanvraag kunnen doen als co-creërende vestiging in een co-creatielab;
- het verbeteren van taalkundige formuleringen van een aantal begripsbepalingen;
- vereenvoudiging van de indeling van de regeling;
- het aanpassen van verwijzingen vanwege de uitbreiding van de te subsidiëren activiteiten.

Aantal scholen en subsidieplafond
Met de nieuwe regeling wordt het maximaal aantal deelnemende vestigingen per verschillende te subsidiëren activiteiten en de subsidieplafonds voor het schooljaar 2024/2025 vastgesteld op 305 EN € 13.248.770,-.

Voorhangen subsidieregeling Tweede Kamer
U wordt gevraagd om te besluiten voor de subsidieregeling wel of niet de voorhangprocedure te volgen. De voorhangprocedure voor inwerkingtreding van ministeriële regelingen is geregeld in de Comptabiliteitswet 2016. Ingevolge deze wet wordt een subsidieregeling - die strekt tot het verstrekken van subsidie onder hoofdzakelijk dezelfde voorwaarden voor overwegend dezelfde activiteiten als van een vervallen subsidieregeling - niet eerder vastgesteld dan 30 dagen nadat het ontwerp van die subsidieregeling schriftelijk ter kennis is gebracht van de TK.

De onderhavige regeling ziet op het opnieuw vaststellen van een subsidieregeling, maar de inhoud van de nieuwe voorgenomen subsidieregeling komt in belangrijke mate overeen met de inhoud van de vigerende Subsidieregeling en aldus is in wezen sprake van een voortzetting van de huidige regeling. De vigerende subsidieregeling Ontwikkelkracht is nog niet is vervallen en daarmee hoeft de subsidieregeling strikt genomen niet te worden voorgehangen bij de TK.

Hieronder zijn de opties van wel of niet voorhangen geschetst met ieder de voor- en nadelen.

1. De voorhangprocedure volgen:

Argumenten voor:

- U volgt het advies van WJZ, die aangeeft dat voorhang bij de Tweede Kamer overeenkomt met de bedoeling van de Compatibiliteitswet.
- Hiermee wordt optimaal rekening gehouden met de demissionaire status van het kabinet en de politieke verhoudingen in relatie tot het Nationaal Groeifonds, ook al gaat dit om een lopend project.

Argumenten tegen:

- Wanneer de regeling wordt voorgehangen dan kan het aanvraagtijdvak pas op 1 april open. Daardoor krijgen scholen wanneer zij in het begin van het tijdvak aanvragen na uiterlijk 13 weken - op 1 juli - te horen of zij kunnen deelnemen aan Ontwikkelkracht. Op die manier hebben scholen veel onzekerheid tot aan het begin van de zomervakantie en kunnen zich zo niet goed voorbereiden op hun deelname in het volgende schooljaar.

NB. In de toekomst zullen we voorkomen dat het voorhangen van een regeling (wat goed gebruik is) leidt tot een ongewenste planning voor scholen, maar dit is door omstandigheden die hebben geleid tot tijdelijk beperkte capaciteit op dit dossier niet gelukt.

2. De voorhangprocedure niet volgen:

Argumenten voor:

- Er is om puur praktische redenen van leesbaarheid gekozen voor een nieuwe regeling in plaats van een wijzigingsregeling, wat initieel de bedoeling was. Wanneer gekozen was voor een wijzigingsregeling had deze niet voorgehangen hoeven worden bij de Tweede Kamer.
- Het programma Ontwikkelkracht is net opgestart en de nieuwe regeling is geheel in lijn met het Groeifondsvoorstel en de voorwaarden die gesteld zijn door de NGF commissie. Het voorstel is bij toekenning met de Tweede Kamer gedeeld. Het is te vroeg voor evaluatie en heroverweging van het programma en daarmee eventueel voorhang bij de Tweede Kamer. De eerste tussentijdse evaluatie vindt plaats in 2026. Het onderwerp van de regeling is niet politiek. Er is geen risico op dubbelfinanciering.
- Het gaat om een relatief kleine regeling voor 305 vestigingen en in totaal € 13.248.770.
- De planning tot dusver is gericht op het openstellen van het inschrijftijdvak voor scholen op 1 maart. Op die manier horen de scholen die aan het begin van het tijdvak inschrijven na uiterlijk 13 weken - op 1 juni - of zij zullen deelnemen of niet. Op die manier kunnen scholen met hun deelname in Ontwikkelkracht rekening houden in de voorbereiding voor het komende schooljaar.

Argumenten tegen:

- Het niet volgen van de voorhangprocedure kan in theorie ertoe leiden dat de bestuursrechter de regelingen wegens strijdigheid met de Comptabiliteitswet onverbindend verklaard / buiten toepassing laat. Het procesrisico is echter niet groot, omdat de subsidieontvangers verwachtingen en aanspraken aan de subsidieregeling ontlenen en geen belang hebben om naar de bestuursrechter te stappen.

- De TK zou bezwaar kunnen maken tegen de gevolgde procedure. Er is evenwel geen geval bekend waarin dat aan de orde is geweest. De inschatting is dan ook dat het politieke risico klein is.