[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

5/10 dtg

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
4 oktober 2023

Onze referentie
[redacted]

[redacted]

Bijlage(n)
3

nota

Verzendversie Kamerbrief Stand van zaken arbeidsmarktpakket + beslisnota's

Aanleiding
Vrijdag 6 oktober wordt de Kamerbrief Stand van zaken arbeidsmarktpakket behandeld in de Ministerraad, waarna de brief aan de Tweede Kamer wordt verzonden.

Geadviseerd besluit
- Graag akkoord op het verzenden van de Kamerbrief, inclusief de laatste twee wijzigingen, na akkoord van de Ministerraad.
- Graag akkoord op het publiceren van bijgevoegde beslisnota's.

Kernpunten
Kamerbrief
- De Ministerraad behandelt vrijdag de Kamerbrief Stand van zaken arbeidsmarktpakket.
- Daarbij zijn twee laatste wijzigingen doorgevoerd:

1. [redacted]
   - [redacted]
2. [redacted]

Datum
4 oktober 2023

Onze referentie

Beslisnota's

- I.v.m. de actieve openbaarmaking is het noodzakelijk om de twee bijgaande nota's, waarin besluiten zijn genomen die hebben geleid tot deze Kamerbrief, te publiceren.
- Ook deze nota is een beslisnota en zal openbaar gemaakt worden.
- In de nota's zijn delen gelakt die uit oogpunt van het belang van de staat niet openbaar kunnen worden gemaakt.
- We adviseren om deze drie beslisnota's tegelijk met de Kamerbrief, en vóór de begrotingsbehandeling, aan de Tweede Kamer te zenden.

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

16/8 CEG
Dit is echt heel grote schok. Haalt jaar vertraging ...

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

nota

Planning arbeidsmarktpakket

Datum
25 juli 2023

Onze referentie
[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Tweede contactpersoon
[redacted]

Uiterlijk bij
14 augustus 2023

Bijlage(n)
0

Aanleiding

Op 11 juli jl. spraken wij met u over het arbeidsmarktpakket. We hebben toen aangegeven dat de huidige planning niet langer haalbaar bleek. We spraken toen met u af om u in augustus een nota te sturen met een nieuwe planning voor het komende jaar, met oog voor de balans binnen het pakket.

Zelfs !!

In de bijlage bij deze nota vindt u de nieuwe planning. Zoals u heeft aangegeven is en blijft het streven, ook na de val van het kabinet, om de trajecten binnen het arbeidsmarktpakket zo ver mogelijk te brengen.

Deze nota bestaat uit twee delen. In het eerste deel beschrijven we de stand van zaken per wetstraject de wijzigingen in de planning, en de redenen daarvoor. Ook informeren we u nader over de gevolgen van de demissionaire status van dit kabinet op het arbeidsmarktpakket. We zullen daarbij ook ingaan op de gevolgen die deze ontwikkelingen hebben voor de balans binnen het pakket. In het tweede deel adviseren wij u een aantal acties in te zetten om de veranderingen in de planning met stakeholders te communiceren, en zetten we uiteen welke acties u en wij kunnen nemen om de trajecten binnen het arbeidsmarktpakket zo goed mogelijk doorgang te laten vinden.

En mitigerende maatregelen om vertraging te pakken?

Is het zo erg?

Beslispunten

- Als u dat wilt, kunnen we z.s.m. een gesprek met u inplannen om het uitgebreider met elkaar te hebben over deze nota. Wilt u met ons in gesprek over deze nota?

ja deze week nog

[redacted]

onderhandeling

    - We adviseren u om de Tweede Kamer middels een brief te informeren over de veranderingen in de planning.
- Bent u akkoord met de voorgestelde acties om de voortgang van het arbeidsmarktpakket zo goed mogelijk te garanderen? (zie deel 2 van deze nota)
    - We adviseren u om met de staatssecretaris van Financiën in gesprek te gaan over de rol van de Belastingdienst bij het wetstraject voor de arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen.
    - We adviseren u om erop in te zetten om AOV en LBZ separaat in internetconsultatie te laten gaan, zodat LBZ niet hoeft te wachten op AOV. De onderwerpen worden dan samengevoegd, zoals afgesproken, bij indiening bij de Raad van State en vervolgens het parlement.

ja

ja

- Wij adviseren u om, zodra de datum van de Ministerraad waarin we het wetsvoorstel zzp willen voorleggen voor internetconsultatie bekend is, gesprekken in te plannen met betrokken bewindspersonen met oog op de behandeling van het wetsvoorstel zzp in de Minsterraad.

Deel 1a: Toelichting op de planning

Nieuwe planning wetsvoorstellen: algemene opmerkingen

- Begin juni heeft u (in het dossier voor het plenair debat arbeidsmarktpakket) voor het laatst een planning ontvangen voor de wetstrajecten van het arbeidsmarktpakket. Zoals vlak voor de zomer met u besproken, lukt het voor een aantal wetstrajecten helaas niet om die planning te halen. Voor de AOV zelfstandigen en de CP hebben we de planning met bijna een half jaar moeten bijstellen. Zie bijlage 1 voor de nieuwe tabel.
- De wijzigingen hebben twee oorzaken:
  1. Dit voorjaar is aangegeven dat de planning erg krap was, en er geen ruimte was voor tegenvallers. Helaas is een aantal tegenvallers nu wel opgetreden. Daardoor duurt de fase van beleids- en besluitvorming langer dan gedacht, met name bij de CP en AOV. Dit lichten wij hieronder toe.
  2. Waar we eerder met een planning hebben gewerkt waarbij we het meest ambitieuze, meest optimistische tijdpad schetsen, hebben we er vanaf nu voor gekozen om een meer realistische planning op te stellen. Dit heeft als voordeel dat er ruimte is in de planning voor kleine tegenvallers, zonder dat de planning meteen hoeft te worden aangepast.
     Vanzelfsprekend geeft deze nieuwe planning geen garanties dat de wetstrajecten dit tijdspad zullen halen. Daarom staan we in deel 2 van deze nota stil bij de acties die wij en u kunnen ondernemen om verdere tegenvallers zo veel mogelijk te voorkomen.
- We vinden het vervelend om dit te moeten melden. We gaan hieronder verder in op de veranderingen in de planning per wetstraject.

Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen

- Voor de arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (AOV) is nu de verwachting dat we in Q1 van 2024 het wetsvoorstel in internetconsultatie kunnen laten gaan, in plaats van – zoals eerder aan u gemeld – oktober.
- Er zijn drie tegenvallers opgetreden, die tot een vertraging van enkele maanden leiden.
  - Ten eerste zorgt de voortdurende mismatch op het terrein van sociaal medisch beoordelen dat we op zoek moesten naar een ander arbeidsongeschiktheidscriterium en claimbeoordelingsproces. In deze zoektocht lijkt gelukkig een alternatief criterium gevonden. Dat criterium heeft effect op het karakter van de hele AOV en [redacted] onderhandeling
  - Ten tweede zijn er tegenvallers geweest in de samenwerking met de Belastingdienst, vanwege problemen met de IV-portfolio, zoals wij ook op 11 juli hebben aangegeven. De Belastingdienst heeft aangegeven deze zomer verschillende opties te willen bestuderen, waaronder het openhouden van opties waarbij de Belastingdienst niet de premie-inning doet. Op dit moment zijn wij in afwachting van deze varianten. Ook dit zorgt dat we vertraging oplopen.
  - Ten derde is er sprake geweest van capaciteitsgebrek in het team dat aan de AOV werkt. Dit is inmiddels opgelost.

[redacted] politieke sondering

- Daarnaast is in de planning voor de AOV zelfstandigen nu ook gekozen voor een 'meer realistisch' scenario. Dat zorgt, samen met de hierboven genoemde tegenvallers, voor de vertraging van oktober 2023 naar Q1 2024.
- Wij werken hard door om alle nodige besluitvorming zo goed en snel mogelijk te laten plaatsvinden. In deel 2 van de nota gaan we in op acties die u en wij daarvoor kunnen ondernemen.
- De aangepaste planning heeft mogelijk gevolgen voor het Herstel- en Veerkracht-Pakket (HVP).
    - Het latere moment van internetconsultatie werkt door in een later moment van indiening bij de Raad van State en de Tweede Kamer. Met de nieuwe planning verwachten we dat het wetsvoorstel in Q4 van 2024 bij de Tweede Kamer kan worden ingediend. Daarna moet het uiteraard nog in de Eerste Kamer worden behandeld, alvorens de wet kan worden gepubliceerd in het Staatsblad.
    - Eén van de mijlpalen van het HVP is de publicatie van de aangenomen wet die de arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen regelt in het Staatsblad in Q1 van 2025. In het meest gunstige verloop van zaken is er dus maximaal 6 maanden beschikbaar voor behandeling van het wetsvoorstel in de beide Kamers.
    - Er is een risico dat de behandeling van het wetsvoorstel in beide Kamers niet snel genoeg verloopt om deze mijlpaal te behalen. We werken dit scenario na het gereed maken van het wetsvoorstel voor internetconsulatie uit, en zullen u vervolgens informeren met de maatregelen die wij voorstellen om te nemen met oog op het HVP.
    - [NB: Over het HVP in den brede zult u geïnformeerd worden door een nota van de directies IZ en FEZ.]

Crisisregeling Personeelsbehoud

- Voor het wetsvoorstel van de Crisisregeling Personeelsbehoud (CP) is de planning bijgesteld: de CP zou naar verwachting uiterlijk in Q1 2024 in internetconsultatie kunnen gaan, in plaats van 'na de zomer van 2023', zoals we u eerder hebben gemeld.
- Bij de uitwerking van de CP zijn ook een aantal tegenvallers opgetreden.
    - Zo hebben we een ingewikkelde samenloop geconstateerd tussen de loonbegrippen uit het burgerlijk wetboek (nodig vanwege het loonoffer) en de sociale zekerheidswetgeving (nodig vanwege de uitvoerbaarheid voor UWV). Er is meer tijd nodig om dit goed uit te werken.
    - Ook is de doorwerking van de CP in het dagloonbesluit, en de potentiële precedentwerking daarvan, een taai vraagstuk, waar meer tijd voor nodig is.
    - Tezamen met onverwachte uitval van leden van het CP-team (inmiddels opgelost) maakt dat het niet gelukt is om voor de zomer alle onderdelen uit te werken.
- Verder geldt ook voor de CP dat wij nu niet de meest optimistische planning hebben genomen, maar een meer realistische. Door de hierboven genoemde tegenvallers, en de nieuwe insteek voor een realistische planning, komen we uit op de verwachting dat de CP in Q1 2024 in internetconsultatie kan gaan.

IOW

- Het wetsvoorstel IOW verloopt volgens de planning. Volgens de huidige planning zou, net als bij de vorige versie van de planning die u ontving in juni, de verlenging van de IOW eind dit jaar als eerste wetsvoorstel van het arbeidsmarktpakket kunnen worden ingediend bij de Tweede Kamer.
- De verlenging van de IOW moet op 1 januari 2024 ingaan, want de huidige IOW eindigt op 31 december 2023.
- Door de duur van het wetgevingstraject is het niet mogelijk om het wetsvoorstel voor 1 januari 2024 in het Staatsblad bekend te maken en in werking te laten treden. Dit is al langer bekend. Daarom is er in het

wetsvoorstel de mogelijkheid voorzien van inwerkingtreding met terugwerkende kracht. De verlenging geschiedt onder ongewijzigde voorwaarden.

- Als het wetsvoorstel controversieel zou worden verklaard, komt het wetsvoorstel stil te liggen. Daardoor kan een deel van de doelgroep kort voor hun AOW-pensioen aangewezen zijn op alleen bijstand met bijbehorend soberder regime.
- Gegeven de reeds aangekondigde verlenging van de IOW kan dit voor onrust zorgen bij de doelgroep en sociale partners (met name vakbonden). Daarom heeft het de voorkeur dat het wetsvoorstel IOW regulier behandeld wordt in het parlement. [redacted] politieke sondering

Planning andere (wets)trajecten

- Het RIV-wetsvoorstel is ingetrokken.
- De trajecten flexibele arbeid en premiedifferentiatie in de WW lopen op dit moment conform schema.
- Ook zzp loopt op schema. Wel is onze verwachting dat we uw inzet nodig zullen hebben om deze tijdsplanning te halen. Daarover in deel 2 van deze nota meer.
- De AMvB waarin we zaken van werknemers opnemen in verband met de arbeidscommissie (het zogenaamde Tijdelijk besluit experiment nabijheidsrechter), waar de minister voor Rechtsbescherming primair voor verantwoordelijk is, zal naar verwachting niet in september, maar in november van dit jaar in internetconsultatie gaan. Dat komt hoofdzakelijk doordat er sprake is geweest van capaciteitsgebrek in het team dat aan de AMvB werkt. Na de internetconsultatie geldt voor een dergelijke AMvB overigens ook een extra toets van een toetsingscommissie voor experimenten, hetgeen nu is opgenomen in de planning.

[redacted]

Lastenverlichting bedrijven

- [redacted]het restant van de envelop van loondoorbetaling bij ziekte, die niet nodig is voor de LBZ-maatregel, ingezet wordt voor lastenverlichting voor het bedrijfsleven. Hiervoor is de volgende reeks beschikbaar:

	2024	2025	2026	2027	2028	struc
Restant middelen enveloppe	0	205,5	217,5	236,5	225,5	134,5

[redacted]

	2024	2025	2026	2027	struc
[redacted]					

onderhandeling

- De afspraak is dat ambtelijk FIN hier op korte termijn op terugkomt. Van een aantal van de posten (EIA, MIA) moet de laatste uitputting nl. nog geüpdatet worden. Naar aanleiding daarvan kunnen bedragen nog (iets) gaan schuiven.
- Met ambtelijk FIN hebben we afgesproken dat de invulling van de envelop meegenomen wordt in de augustusbesluitvorming. Het is echter logisch dat, mocht later blijken dat het arbeidsmarktpakket geen doorgang vindt, dit

[redacted]

onderdeel teruggedraaid wordt. Het is belangrijk om dit expliciet aan te tekenen in augustus en dat dit ook naar buiten gecommuniceerd wordt. Zoet en zuur moet voor alle partijen aan elkaar verbonden blijven. Dit zullen wij ook opnemen in de annotaties die wij voor u voorbereiden.

Datum
25 juli 2023

Onze referentie

Deel 1b: toelichting op de politiek-bestuurlijke context

Demissionaire status van het kabinet

- De demissionaire status van het kabinet heeft gevolgen voor de aanpak en de planning. Zo kan het voorkomen dat, door de demissionaire status, sommige wetsvoorstellen niet meer behandeld worden door de Tweede Kamer of niet meer gesteund worden door de coalitie. voor wat in behandeling genomen gaat worden, Los daarvan kunnen relevante spelers zich nu wellicht minder gebonden voelen aan het huidige kabinet.
- Zoals u heeft aangegeven, is het voor het aanpakken van de onevenwichtigheden op de arbeidsmarkt belangrijk dat de uitwerking van het arbeidsmarktpakket zo min mogelijk vertraging oploopt. Daarom zullen wij zo veel mogelijk doorgaan met de technische uitwerking van de wetsvoorstellen.
- Hierbij hanteren wij het onderscheid tussen technische voorbereiding van de wetsvoorstellen enerzijds, en de politieke behandeling van die wetsvoorstellen door de Tweede Kamer anderzijds. Het is in principe aan een volgend kabinet om de afweging te maken of zij een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer wil indienen, en aan de Tweede Kamer of zij dat wetsvoorstel wil behandelen. Echter, technische uitwerking van de voorstellen tot we op dat punt arriveren, is ook onder demissionaire status logisch en vaak gewenst door het daaropvolgende kabinet.
- Hierbij moeten wij wel aantekenen dat de ambtelijke organisatie in deze periode ook voorbereidingen moet treffen met oog op de aanstaande formatie en het nieuwe kabinet. In sommige gevallen vraagt dit inzet van dezelfde mensen die ook werken aan deze wetsvoorstellen, wat ten koste kan gaan van de inzet op de wetsvoorstellen zelf. Op dit moment gaan we ervan uit dat dit binnen de huidige planning past. Als deze werkzaamheden toch gevolgen hebben voor onze planning, gaan we onmiddellijk met u in overleg.

Samenhang binnen het pakket

- Het is goed om de balans in het gehele pakket in het oog te houden. Ons beeld is dat binnen de huidige planning het pakket redelijk in balans blijft.
- De planning voor internetconsultaties is, samengevat, als volgt.
  - Flex, premiedifferentiatie in de WW (van 35 naar 30 uur) en IOW zijn al in internetconsultatie.
  - Het zzp-wetsvoorstel zou naar verwachting in september in internetconsultatie kunnen gaan; LBZ dus eind oktober of begin november, als dat wordt losgekoppeld van AOV (hier gaan wij in deel 2 van de nota verder op in).
  - De CP en de AOV kunnen na de jaarwisseling in internetconsultatie gaan.
- Dit kan gevolgen hebben voor hoe de balans in het pakket wordt ervaren.
- Immers, LBZ en de CP zijn de belangrijkste wendbaarheidsregelingen in dit pakket. Zij zouden in principe respectievelijk in oktober/november en na de jaarwisseling publiek kunnen worden gemaakt. Echter, premiedifferentiatie, ook een wendbaarheidsregeling, is nu al in internetconsultatie. Bovendien is het streven dat de lastenverlichting voor werkgevers deze Prinsjesdag handen en voeten krijgt.
- Ook de zekerheidsmaatregelen worden verspreid over een aantal maanden naar verwachting gepubliceerd voor internetconsultatie: flex en IOW zijn al gepubliceerd, zzp zou in september kunnen volgen, en de AOV naar verwachting in Q1 2024.
- Daarmee is onze inschatting dat het arbeidsmarktpakket deze herfst redelijk in balans blijft.

- Bovendien is de balans uiteindelijk vooral van belang bij de indiening van de wetsvoorstellen bij de Tweede Kamer. Op dat punt kan pas richting Q1 2024 de stand opgemaakt worden.

Sociale partners

[redacted]

Tweede Kamer

- In de week van 12 september stemt de Tweede Kamer plenair over een lijst met controversiële onderwerpen. In procedurevergaderingen van de Kamercommissies worden de lijsten samengesteld.
- Volgens de standaardprocedure stemt de Kamer alleen over ontvangen (wets)voorstellen en brieven. Voor het arbeidsmarktpakket geldt dat de Kamer nog geen wetsvoorstellen of brieven heeft ontvangen waarover het nog niet heeft gesproken. Wel is vlak voor de zomer een brief over de CP verzonden. De houding van de Kamer hiertegenover kan een graadmeter zijn voor de rest van het arbeidsmarktpakket.
- Ook bleek, tijdens het debat over het arbeidsmarktpakket voor de zomer, dat een groot deel van de Tweede Kamer de richting van het arbeidsmarktpakket steunde.
- De Tweede Kamer kan (een deel van) de wetgeving van het pakket toch controversieel verklaren, waardoor het die wetgeving dus niet zal behandelen. Dat hoeft het kabinet er echter niet van te weerhouden stappen te zetten in de uitwerking van de wetgeving, tot aan het indienen van een wetsvoorstel.
- De Kamer kan er overigens ook voor kiezen om af te wijken van de procedure. Zo kan de commissie SZW ook met vragen en verzoeken rondom toekomstige voorstellen komen.

Kabinet

- Daarnaast is het denkbaar een deel van het kabinet bepaalde trajecten binnen het arbeidsmarktpakket niet wil vervolgen in deze kabinetsperiode. Dit zal met name een rol gaan spelen als u een wetsvoorstel in de Ministerraad wilt agenderen om het voorstel in internetconsultatie te laten gaan (of, in latere stadia, te verzenden aan de Raad van State of de Tweede Kamer).
- Tegelijkertijd geldt dat veel bewindspersonen hun trajecten door willen zetten. Het arbeidsmarktpakket is dus niet het enige beleid dat, ondanks de demissionaire status, verder wordt uitgewerkt.
- AZ heeft aangegeven dat het niet nodig is om wetsvoorstellen die in de Ministerraad komen om voor internetconsultatie te laten gaan, via een onderraad te laten verlopen.

[redacted]

Deel 2a: Acties om stakeholders te informeren
Sociale partners

[redacted]

Datum
25 juli 2023

Onze referentie

[redacted]

Onderhandelen

Kamerbrief

- U heeft de Kamer op 3 april geschreven dat u verwachtte dat de wetstrajecten van het arbeidsmarktpakket rond de zomer in internetconsultatie zouden gaan. De hierboven beschreven ontwikkelingen in de planning leiden ertoe dat dat voor AOV, LBZ en CP later zal plaatsvinden.
- Wij adviseren u om de Tweede Kamer hierover zo snel mogelijk te informeren. Als u hiermee akkoord gaat, zullen wij u zo snel mogelijk een korte conceptbrief voorleggen.
- U kunt de brief tegelijkertijd benutten om een aantal feitelijke observaties te maken rondom het arbeidsmarktpakket.
- Wij adviseren u dat de brief ongeveer onderstaande redeneerlijn volgt:
  - Het arbeidsmarktpakket bevat een aantal maatregelen die nu technisch worden uitgewerkt. Daardoor kan een volgend kabinet goed geïnformeerd, en met zo min mogelijk tijdsverlies, een besluit nemen over het vervolg van het arbeidsmarktpakket.
  - Het behandelen van wetsvoorstellen bij de Tweede Kamer – hoewel bij een deel van het arbeidsmarktpakket op korte termijn nog niet aan de orde – vergt een politieke weging. Het is aan de Kamer om te bepalen of zij een wetsvoorstel willen behandelen.
  - Wat betreft de IOW wil het kabinet nu wel alvast aangeven, dat het van belang is dat het wetsvoorstel kan worden behandeld door het parlement, om te voorkomen dat werkloze ouderen tussen wal en schip vallen.
  - Ook wil het kabinet uw Kamer graag wijzen op de mijlpalen uit het herstel- en veerkrachtplan. Zowel een deel van het zzp-traject (de verduidelijking en hervatting van de handhaving) als de gehele AOV zijn mijlpalen die gehaald moeten worden binnen de HVP. Als Nederland aanspraak wil maken op de bijbehorende financiële middelen, is het nodig dat deze wetsvoorstellen in Q1 2025 in het Staatsblad staan.
  - Tot slot wil het kabinet u informeren over een wijziging in de planning van een aantal wetstrajecten binnen het arbeidsmarktpakket, namelijk.. etc.
- De toon en lengte van de brief moeten passen bij de demissionaire status van het kabinet. Uiteindelijk is het aan de Kamer om te bepalen wat zij controversieel verklaart en wat niet.
- Bent u akkoord met het advies om de Kamer middels een brief te informeren over de wijziging in de planning? En bent u akkoord met de voorgestelde redeneerlijn?

bespr.

veur hebben?

die we zelf nu in de waagschaal stellen

→ dat zijn wetsvoorstellen. Wij kunnen tot aan wetsvoorstel gewoon door met IC, RvS (mits kabinet)

Deel 2b: Acties om risico's te beperken

Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen

- Een van de belangrijkste vertragende factoren bij de AOV op dit moment, is de samenwerking met de Belastingdienst, vanwege problemen met de IV-portfolio. De Belastingdienst heeft aangegeven deze zomer verschillende opties te willen bestuderen, waaronder het openhouden van opties waarbij de Belastingdienst niet de premie-inning doet. Hierdoor lopen wij nu vertraging op, en bestaat er een risico voor verdere vertraging.
- Mogelijk heeft u de staatssecretaris van Financiën na ons overleg van 11 juli nog gesproken over de rol van de Belastingdienst met oog op de AOV

AOV kan echt niet half jaar in vertraging

ja

→ hebben dit weekend gelijk terug gekoppeld! en er zou dan een gesprek mét amb gepland worden

zelfstandigen. Zo ja, dan horen wij graag wat de inhoud van jullie gesprek was.

- Als dat niet het geval is, of als u naar aanleiding van dat gesprek graag nogmaals in gesprek gaat met de staatssecretaris, kunnen wij nogmaals een gesprek inplannen en voorbereiden. Bent u daarmee akkoord?

Datum
25 juli 2023

Onze referentie
[redacted]

CP

- Voor de CP geldt dat de vertraging nu vooral veroorzaakt wordt door inhoudelijke complexiteit waar wij op dit moment alle beschikbare krachten op inzetten. Er ligt op dit moment geen noodzaak tot actie vanuit u.
- Als alle inhoudelijke vraagstukken zijn opgelost en we problemen ervaren bij de volgende stappen, zullen we u direct informeren.

en bijsendvoor over voortgang
1) incl tijdspad wanneer verwacht → opties
2) geen verrassingen

LBZ en AOV

- Met oog op de samenhang in het arbeidsmarktpakket is dit voorjaar besloten om de wetswijzigingen die nodig zijn rondom AOV en LBZ in één wetsvoorstel aan de Tweede Kamer aan te bieden.
- In eerdere planningen zijn we er steeds vanuit gegaan dat LBZ en AOV los van elkaar in internetconsultatie zouden gaan, en bij verzending aan de Raad van State en vervolgens de Tweede Kamer samen zouden worden gevoegd. Op dit moment is LBZ, zoals verwacht, in een aanzienlijk verder gevorderd stadium dan AOV: naar verwachting kan LBZ eind oktober of begin november in internetconsultatie, en AOV in Q1 van 2024.
- Dit heeft voor- en nadelen.
  - Het voordeel van LBZ en AOV separaat in internetconsultatie laten gaan, is dat LBZ niet hoeft te wachten op het tragere deel, en de uitwerking van LBZ reeds publiek kan worden gemaakt.

[redacted]

Eenheid kabinetsbeleid

- Bent u ermee akkoord om LBZ en AOV separaat in internetconsultatie te laten gaan?

ja

Zzp

- Ook volgens de nieuwe planning zou het wetsvoorstel verduidelijking en rechtsvermoeden zzp in september in internetconsultatie kunnen gaan. Of we dit daadwerkelijk gaan halen, is niet zeker.

vasthouden dezer

  - [redacted]

onderhandelingen

  - [redacted]

eenheid kabinetsbeleid

  - [redacted]

- [redacted]

onderhandelingen

- In algemene zin is het de vraag of er in aanloop naar de verkiezingen genoeg steun zal zijn in de coalitie om dit wetsvoorstel in internetconsultatie te laten gaan. Als dat niet zo is, zijn er twee scenario's die wij kunnen overwegen:
  - U kunt ervoor kiezen om het wetsvoorstel wel voor uitvoeringstoetsen uit te sturen, maar te wachten met een publieke internetconsultatie.

- U zou kunnen besluiten om het zzp-wetsvoorstel na de verkiezingen in de Ministerraad voor te leggen t.b.v. de internetconsultatie.
- U kunt overwegen om het wetsvoorstel zzp samen met het wetsvoorstel LBZ tegelijkertijd, in dezelfde Ministerraad, te agenderen voor het in internetconsultatie laten gaan.

[redacted]

Datum
25 juli 2023

Onze referentie
[redacted]

eenheid
kabinetsbeleid

onderhandelingen

[redacted]

Ministerie van Sociale Zake
Werkgelegenheid

MSZW OPM

1/10 CEY

TER BESLISSING

[redacted]

Datum
27 september 2023

Onze referentie
[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
1

Aan Minister van SZW

nota

Voortgang arbeidsmarktpakket, o.a. m.o.o. sociale partners en Tweede Kamer

Aanleiding

[redacted]

Ook is in de beleidsstaf van 18 september jongstleden met u gesproken over de planning van het wetsvoorstel AOV. Daarbij kwam tevens het geven van een update van de planning van het arbeidsmarktpakket aan de Kamer aan de orde. Inmiddels is bovendien duidelijk geworden dat de begrotingsbehandeling van SZW op 11 en 12 oktober plaatsvindt.

Geadviseerd besluit

- [redacted]
- Uw akkoord op het verzenden van de bijgaande Kamerbrief over de planning, voorafgaand aan de begrotingsbehandeling.

Kernpunten

De planning

- In de beleidsstaf van maandag 18 september is met u gesproken over de planning op de AOV. Wij verwachten dat het wetsvoorstel AOV in Q1 2024 in internetconsultatie kan gaan, en dat het wetsvoorstel in Q4 2024 gereed zou kunnen zijn voor indiening bij de Tweede Kamer. Zoals besproken blijven we kijken of versnelling van dit traject mogelijk is.
  - Het HVP bevat een mijlpaal Publicatie wet in Staatsblad in Q1 2025. Door indiening in Q4 2024 wordt het tijdspad erg krap, en is het halen van de mijlpaal mede afhankelijk van de snelheid waarmee de Kamers het voorstel behandelen. De mijlpaal niet halen kan financiële consequenties hebben in de vorm van een korting op het Coronaherstelfonds.
- Een ander aandachtspunt is de eerder met u besproken vertraging op de CP, waardoor publicatie voor internetconsultatie en uitvoeringstoetsen eveneens in Q1 van 2024 is voorzien. Hierdoor verschuift ook de voorziene indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer naar achteren. Wij gaan er nu vanuit dat het eerst mogelijke moment hiervoor Q4 2024 zal zijn. Ook voor dit traject geldt dat wij versnellen waar mogelijk.

Zoals besproken.

[redacted]

dat is echt niet dié om zo te verwoorden! De vertraging was ambtelijk voor de zomer, en BD!! Dan kun je nu niet de bal zo bij TKen EK leggen. ~~Nogmaals~~.

Was dié niet nog Q4 2023?

Datum
27 september 2023

Onze referentie
[redacted]

- De andere trajecten lopen volgens planning:
  - De maatregel re-integratieverplichtingen in het tweede ziektejaar (loondoorbetaling bij ziekte) loopt conform planning, en zal naar verwachting uiterlijk in november in internetconsultatie kunnen gaan. Om zo min mogelijk tijd te verliezen, is het advies om loondoorbetaling bij ziekte apart in internetconsultatie te laten gaan, en samen te voegen met AOV voordat het ter advisering aan de Raad van State wordt voorgelegd.
  - Het wetsvoorstel ZZP ligt op 29 september in de MR en zal daarna naar verwachting in internetconsultatie gaan.
  - Tevens ligt het wetsvoorstel IOW op 29 september in de MR, voor verzending aan de Raad van State.
  - Het wetsvoorstel flexibele arbeidsrelaties is recent al in internetconsultatie gegaan. We verwachten in de eerste week van oktober de uitvoeringstoetsen van UWV, SVB en Belastingdienst terug, net als het advies van het College voor de Rechten van de Mens.
  - De AMvB die de uitzondering op het toepassen van de hoge WW-premie bij overwerk uitbreidt naar contracten met een arbeidsomvang van meer dan 30 uur, is op 10 juli in internetconsultatie gegaan en ligt op schema voor implementatie in 2025.
  - Aan de trajecten rondom de opleiding en kwaliteitsverbetering van bedrijfsartsen, en extra investeringen re-integratie 1e en 2e spoor wordt gewerkt, zoals wij u voor de zomer hebben gemeld.
- Tot slot willen we u graag een update geven over een aantal trajecten die niet op het planningsoverzicht stonden dat u voor de zomer ontving:
  - De brief over het versterken van de toegang tot het recht voor kwetsbare werknemers (vormgeving van de arbeidscommissie) kan naar verwachting binnenkort naar de Kamer. [redacted] De brief is parallel bij SZW en bij J&V de lijn ingegaan.
  - Het wetsvoorstel RIV-toets is, zoals u weet, ingetrokken.
  - Daarnaast is in de augustusbesluitvorming de verdere vrijval van de envelop voor verbetering van loondoorbetaling bij ziekte beschikbaar gesteld voor lastenverlichting voor het bedrijfsleven, conform de Kamerbrief van 3 april.

Aandachtspunten rondom de balans

- [redacted]
- Ten tijde van de begrotingsbehandeling zal zzp naar verwachting net in internetconsultatie zijn gegaan, terwijl LBZ uiterlijk in november in internetconsultatie gaat.
- Onze conclusie is daarmee dat de balans die in het pakket van 3 april besloten zat, behouden blijft met deze planning.

Sociale partners

[redacted]

Datum
27 september 2023

Onze referentie
[redacted]

Tweede Kamer

- Tijdens de beleidsstaf van 18 september vroeg u om na te denken over een goed moment om een update van de planning aan de Kamer te sturen.
- Wij adviseren u om de Tweede Kamer hierover te informeren vóór de begrotingsbehandeling, zodat het parlement goed geïnformeerd het debat kan voorbereiden. Gezien de geplande behandeling op 11 en 12 oktober, zou vrijdag 6 oktober het laatste moment zijn voor het informeren van de Kamer.
- Er lijken vóór 6 oktober echter geen brieven aan de Tweede Kamer te worden verzonden waarin de update van de planning van het arbeidsmarktpakket een logische plek zou kunnen vinden.
- Daarom adviseren we u om een korte brief te sturen aan de Tweede Kamer, waarin de Kamer wordt geïnformeerd over de stand van zaken van de verschillende trajecten – zowel de trajecten die enige hobbels zijn tegengekomen in de uitwerking, als de trajecten die op schema lopen (zzp, IOW, flex, overwerk).
- In de bijlage vindt u een conceptbrief. Graag ontvangen we uw reactie hierop.
- We hebben op medewerkersniveau contact met EZK, FIN en AZ over de mogelijke verzending van een Kamerbrief.
- Een alternatief is om deze informatie over de planning van de trajecten rond het arbeidsmarktpakket mee te nemen in het schriftelijk overleg over de CP. Onze verwachting is echter dat de antwoorden van het schriftelijk overleg gereed zijn voor verzending aan de Tweede Kamer in de week van 16-20 oktober, dus ná de begrotingsbehandeling.

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Tabel planning voor sociale partners	Bijlage wordt verzonden aan sociale partners na akkoord MSZW	
2	Kamerbrief	Kamerbrief wordt verzonden na akkoord MSZW	