de Minister van Justitie en Veiligheid
de Secretaris-Generaal

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtsbestel

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
20 juni 2023

Ons kenmerk
4723474

Verantwoording middelen (ontwerp)Regeling Subsidie uitbreiding capaciteit groene boa en bavpol 2023

Aanleiding

In de werkstroom bij de subsidieregeling groene boa's 2022[1] hebt u en DFEZ opmerkingen[2] geplaatst over de verantwoording van middelen en met name de rechtmatigheid en doeltreffendheid van de Regeling Subsidie uitbreiding capaciteit groene boa en bavpol (hierna: subsidieregeling 2022).

In deze memo wordt ingegaan op de verantwoording van voorliggende (ontwerp)Regeling Subsidie uitbreiding capaciteit groene boa en bavpol 2023 (hierna: subsidieregeling 2023).

Rechtmatigheid

Bij het vaststellen van de rechtmatigheid van een subsidieregeling is een belangrijk onderdeel nagaan of er sprake kan zijn van een dubbele subsidietoekenning. Deze toets riep voor de subsidieregeling 2022 vragen op.

Naast de (JenV)subsidieregeling 2022 had LNV in het jaar 2022 een subsidieregeling beschikbaar gesteld voor opleidingskosten van groene boa's, te weten: Subsidie voor opleidingskosten van groene buitengewoon opsporingsambtenaren 2022, Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV-regeling).

Uit de evaluatie van de subsidieregeling 2022 is gebleken dat het risico op een dubbele subsidietoekenning verwaarloosbaar is. Dat geldt ook voor de subsidieregeling 2023. De reden is allereerst dat het zwaartepunt van de aanvragen (op basis van de subsidieregeling 2022) de loonkostenvergoedingen zijn geweest. 10 Van de 131 aanvragers hebben in hun aanvraag voor een relatief klein bedrag (in totaal ongeveer € 90.000 tegenover € 4 miljoen) opleidingskosten opgevoerd. Daarnaast is het risico op een dubbele subsidietoekenning voor opleidingskosten wat betreft de subsidieregeling 2023

[1] 20220627 Subsidieregeling groene boa's - 4079725

[2] Opmerking SG: "*Uitermate vervelend dat we een jaar na de motie en de toekenning van de middelen nu met een spelreglement moeten komen waar wel haken en ogen aan zitten irt ADR en ARK. Zo lees ik de opmerking van FEZ. Budgettair is het wel te overzien en deel ik de opmerking dat voor latere jaren de subsidie wel degelijk kan worden aangepast aan de dan beschiukbare budgetten. gezien de motie in de TK adviseer ik toch de motie uit te voeren en direct het overleg met de ARD en ARK te starten .*"
Opmerking Minister JenV: "*Ik sluit me aan bij de SG. Vervolgstappen, incl richting rekenkamer en anderen, moeten heel strak. DBO goed aanhaken svp*"

niet meer aanwezig, omdat de LNV-regeling dit jaar is vervallen. Verder is voor grotere subsidieaanvragen, die meer dan €125.000 bedragen, noodzakelijk op grond van de subsidieregelingen 2022 en 2023 dat een accountantsverklaring moet worden meegestuurd. Voor kleinere bedragen is ook verantwoording nodig van de werkgevers. Dit verlaagt ook het risico op dubbele subsidietoekenning. In het geval een aanvrager onverhoopt toch dubbel subsidie ontvangt, dan is het mogelijk om het dubbel gesubsidieerde bedrag terug te vorderen. Dit risico is zodoende voldoende te ondervangen. Daarmee is tegemoet gekomen aan de vraag van DFEZ over de rechtmatigheid van de subsidieregeling 2022 die ook opgaat voor de subsidieregeling 2023.

U hebt verder opgemerkt dat de ADR en de ARK aangehaakt moeten worden. Het ligt echter niet in de rede hen te betrekken bij de totstandkoming van de nieuwe regeling omdat zij voornamelijk een controlerende taak hebben bij de uitvoering van beleid en niet een toetsende rol bij de ontwikkeling daarvan.

Doeltreffendheid
Het doel was aanvankelijk in de subsidieregeling 2022 slechts gericht op meer capaciteit voor groene boa's. De groene coalitie[3] gaf echter aan dat het aantal groene boa's afneemt en dat het zeer gewenst zal zijn als de krimp kan worden gestopt met een subsidie. Op verzoek van de groene coalitie is capaciteitsbehoud toegevoegd als subsidiabel doel in de subsidieregeling 2023.

De subsidieregeling heeft dus 2 doelen. Het eerste doel is het stoppen van de krimp in het aantal groene boa's (capaciteitsbehoud). Uit de evaluatie van de subsidieregeling 2022 blijkt dat de groene boa werkgevers vinden dat de subsidiabele kosten bijdragen aan het behouden van hun boa capaciteit. Enkele werkgevers geven aan dat ze zonder subsidie hun boa niet in dienst hadden kunnen houden vanwege de hoge kosten. Een andere uitdaging is dat meer dan de helft van de groene boa's bestaat uit vijftig- en zestigplussers. Er bestaat dus in de komende jaren het risico op uitdunning van de groep wegens het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd. Het is dus van belang dat er meer groene boa's bij komen. Pas als dit doel behaald is, kan worden gekeken naar het tweede doel: capaciteitsuitbreiding. De verwachting is echter dat dit pas na enkele jaren aan de orde zal komen.

DFEZ heeft aangegeven dat er onzekerheid bestaat over de doeltreffendheid van de regeling vanaf 2023. Het is op dit moment moeilijk te meten hoe doeltreffend de subsidieregeling 2022 is geweest. Het kost werkgevers gemiddeld € 100.000 per jaar om een groene boa in dienst te hebben. Uitgaande van dat bedrag komen wij in het gunstigste geval uit op een groei van 50 boa's per jaar als gevolg van deze regeling. Een aantal groene boa werkgevers hebben aangegeven dat vanwege de kosten die komen kijken bij het in dienst hebben van een groene boa, het voor hen (op korte termijn) financieel niet mogelijk is om een groene boa in dienst te houden. Met deze subsidie beogen wij de kosten die gepaard gaan met het in dienst nemen en houden van groene boa's te verlagen om de terugloop in groene boa-aantallen te verlagen. Wij kunnen pas op zijn vroegst over twee jaar meten of wij hiermee ons doel hebben bereikt.

Ondanks dat er sprake is van structurele middelen kan de regeling wel worden aangepast. De mogelijkheid bestaat tevens om een vervaldatum in de regeling op te nemen. Op deze manier kunnen wij monitoren of de subsidieregeling nog

[3] Provincie Noord-Brabant namens alle provincies, Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren en Staatsbosbeheer.

voldoet en of het nog steeds het juiste instrument is om tot verwezenlijking van de doelen te komen. Indien blijkt dat de subsidieregeling niet meer voldoet kan de regeling worden aangepast of omgezet in een ander instrument.

De hoofdregel is dat subsidies onder de € 25.000 gelijk worden vastgesteld. Dat gold ook zo in de subsidieregeling 2022.
In de subsidieregeling 2023 zal ambtshalve worden vastgesteld. Dat gebeurt nadat relevante bewijsstukken van de verrichte activiteiten zijn opgevraagd. Dat zal leiden tot meer zekerheid over het gebruik van de subsidie voor het financieren van activiteiten ten behoeve van het behoud en uitbreiden van groene boa's.

Afstemming
Het memo is afgestemd met DFEZ.