Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Minister voor Rechtsbescherming

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
22 maart 2023

Ons kenmerk
4547067

nota

Nader rapport en indiening TK Implementatiewetsvoorstel zesde WAM-richtlijn

1. Aanleiding

- Dit wetsvoorstel dient ter omzetting in de Nederlandse wetgeving van de zesde EU-richtlijn motorrijtuigenverzekering (hierna: de richtlijn). Dit gebeurt door wijziging van met name de Wet aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen (WAM).
- Op 19 januari 2022 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State positief geadviseerd over het wetsvoorstel (dictum a), zonder enige inhoudelijke opmerking.
- Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele verduidelijkingen en kleine wijzigingen door te voeren in het wetsvoorstel en de toelichting.
- U bent eerste ondertekenaar van het wetsvoorstel, omdat u verantwoordelijk bent voor de WAM; MinFin is tweede ondertekenaar en MinIenW derde ondertekenaar.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met:

- het nader rapport bij het wetsvoorstel (de reactie op het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State);
- het wetsvoorstel en de memorie van toelichting;
- indiening, mede namens MinFin en MinIenW, van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer, via de Koning.

3. Kernpunten

<u>De richtlijn en de implementatie hiervan</u>

- De richtlijn wijzigt de al bestaande Europese WAM-richtlijn. De WAM-richtlijn regelt dat motorrijtuigen in lidstaten verplicht verzekerd moeten zijn voor schade die zij veroorzaken aan derden. Ook moet er een orgaan zijn dat de schade van slachtoffers vergoedt, als er sprake is van een ongeval veroorzaakt door een onverzekerd of onbekend motorrijtuig.
- In Nederland is deze verplichte verzekering geregeld in de WAM. Het Waarborgfonds Motorverkeer is het Nederlandse orgaan dat schade aan derden vergoedt, die is veroorzaakt door onverzekerde of onbekende motorrijtuigen.
- De richtlijn voegt hieraan o.a. toe dat lidstaten ook een schadevergoedingsorgaan dienen in te stellen dat schade vergoedt aan slachtoffers, wanneer de verzekeraar van het motorrijtuig insolvent is.

- Het wetsvoorstel regelt dat de in Nederland al bestaande voorziening in geval van insolventie voortaan wordt gefinancierd door de verzekeraars die in Nederland hun vergunning hebben verkregen. De overige taken van het Waarborgfonds Motorverkeer blijven gefinancierd door een (deels) andere groep verzekeraars: verzekeraars die actief zijn op de Nederlandse motorrijtuigenverzekeringsmarkt.

Wijzigingen na advisering door de Afdeling advisering van de Raad van State
De Raad van State heeft een blanco dictum bij het implementatiewetsvoorstel uitgebracht (dictum a; geen inhoudelijke opmerkingen). Van de gelegenheid van het nader rapport wordt gebruik gemaakt om enkele verduidelijkingen en kleine wijzigingen in het wetsvoorstel en de bijbehorende memorie van toelichting aan te brengen, die met name zien op de voorziening in geval van insolventie:

- Verduidelijkt is hoe het begrip "verzekeraar" in het kader van de voorziening bij insolventie moet worden uitgelegd, door een begripsbepaling op te nemen.
- In de tekst van het wetsvoorstel is duidelijker tot uitdrukking gebracht hoe de financiering van de voorziening bij insolventie zich verhoudt tot de financiering van de overige taken van het Waarborgfonds Motorverkeer. Hierdoor is duidelijker dat beide taken afzonderlijk worden gefinancierd.
- Voor de voorziening bij insolventie krijgt het Waarborgfonds Motorverkeer een aparte rekening bij het Rijk (schatkistbankieren). Aan de toelichting is toegevoegd dat nog bekeken wordt of hieraan een roodstandfaciliteit ten laste van de begroting van Financiën wordt verbonden.
- In de wet is neergelegd dat het Waarborgfonds Motorverkeer een rentevergoeding verschuldigd is als het voor de voorziening bij insolventie tijdelijk gebruik maakt van de beschikbare middelen voor zijn overige taken.
- De regeling van de verjaring van de vordering op het Waarborgfonds Motorverkeer is aangescherpt, zodat het slachtoffer enerzijds zoveel mogelijk in dezelfde positie komt te verkeren als zonder de insolventie van de verzekeraar en het Waarborgfonds Motorverkeer anderzijds niet na zeer lange tijd nog met vorderingen kan worden geconfronteerd.

4. Toelichting

- De Europese richtlijn laat beperkte ruimte voor beleidskeuzes. Bij de implementatie is zoveel mogelijk aangesloten bij het bestaande systeem.
- Het wetsvoorstel kan zeer beperkte gevolgen hebben voor de Rijksbegroting, als besloten wordt een roodstandfaciliteit te verlenen aan het Waarborgfonds Motorverkeer. De eventuele kosten daarvan komen ten laste van de begroting van Financiën.
- Het wetsvoorstel is afgestemd met FIN, IenW en DFEZ.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige kan deze nota in zijn geheel openbaar worden met de indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer.

6. Bijlagen

- Wetsvoorstel met memorie van toelichting;
- Nader rapport;
- Advies Afdeling advisering van de Raad van State.