17-1-23 [redacted]

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

TER BESLISSING

Directoraat Generaal Langdurige Zorg
Directie Zorgverzekeringen

Opgesteld door
[redacted]

[redacted]

[redacted]

Aan

Minister VWS
Minister LZS
Staatssecretaris VWS

Deadline: ZSM

nota

Criteria regiobeelden -en plannen ROAZ-beelden/plannen en beoordelingskader 'impactvolle transformaties' IZA.

Datum
12 januari 2023

Kenmerk
3488733-1041781-Z

Zaaknummer
1041781

Bijlage(n)
Brief met drie bijlagen

1. Aanleiding

- Tijdens het BO IZA van 21 december 2022 is o.a. gesproken over de criteria voor regiobeelden en -plannen en ROAZ-beelden en -plannen en het beoordelingskader 'impactvolle transformaties'. Het beoordelingskader transformaties is op woensdag 10 januari jl. door de IZA-partijen vastgesteld. U informeert de Kamer met deze brief hierover.
- Ook zijn naar aanleiding van het IZA-debat van 12 oktober 2022 en het Tweeminutendebat IZA van 20 oktober 2022 drie moties aangenomen over de transformatiemiddelen uit het IZA. Het lid Azarkan (DENK) heeft aangegeven graag een brief te ontvangen van de minister van VWS, de minister voor LZS en de staatssecretaris van VWS over de uitvoering van één van deze drie moties. In de voorgelegde brief Kamerbrief geeft u een reactie hierop. Deze Kamerbrief wordt ook benut om de Kamer te informeren over de uitvoering van enkele andere moties.

2. Geadviseerd besluit

- Instemmen met de brief. De minister van VWS, de minister voor LZS en de staatssecretaris van VWS worden geadviseerd de bijgevoegde Kamerbrief gezamenlijk te ondertekenen en vervolgens zo spoedig mogelijk naar de Tweede Kamer te versturen.
- De IZA-partijen hebben gezamenlijk gewerkt aan de criteria voor regiobeelden en -plannen en ROAZ-beelden en -plannen en het beoordelingskader impactvolle transformaties. Zowel de criteriasets als het beoordelingskader vormen een belangrijk startpunt voor de regionale insteek van het IZA. Het thema heeft politiek veel aandacht. Het is daarom wenselijk om de Kamer parallel over deze sets te informeren.

3. Kernpunten

Criteria voor regiobeelden en -plannen/ ROAZ-beelden en -plannen

In het IZA wordt sterk ingezet op regionaal en domeinoverstijgend samenwerken. Deze samenwerking begint bij het vertellen van hetzelfde verhaal; door de regio opgestelde regiobeelden en regioplannen vormen daarvoor de basis. Dit geldt als volgende stap na de regiobeelden die regio's hebben opgesteld naar aanleiding van de Hoofdlijnakkoorden (HLa's) uit 2019. In regiobeelden wordt beschreven hoe de regionale samenleving is opgesteld, hoe de regionale zorgvraag en -

aanbod er uit ziet, wat daarvan de prognoses zijn en welke mogelijke knelpunten daaruit volgen. Op basis van het regiobeeld maken partijen regionale plannen, met daarin onder meer de regionale prioritaire opgaven en samenwerkingsafspraken daarover. Voor wat betreft de acute zorg geldt dat dit wordt vormgegeven via het zogenoemde ROAZ-beeld en het ROAZ-plan. Het is de bedoeling dat partijen vanaf begin 2023 met elkaar aan de slag gaan voor het opstellen/actualiseren van het regiobeeld. Daarom is het nodig dat regionale partijen, maar ook de Kamerleden, tijdig worden geïnformeerd over wat van regionale partijen verwacht wordt aan de start van het komende jaar.

Beoordelingskader voor impactvolle transformaties
Om de benodigde transformatie naar passende zorg vorm te kunnen geven hebben partijen in het IZA afgesproken dat zorgverzekeraars gelijkgericht in zullen kopen bij impactvolle transformaties en zorgaanbieders zich hier ook aan committeren. Een van de afspraken uit het IZA is dat partijen gezamenlijk tot een beoordelingskader komen om transformatieplannen voor impactvolle transformaties te beoordelen. Hierin worden criteria die in het IZA zijn opgenomen, nader uitgewerkt. Het bijgevoegde beoordelingskader is op 10 januari 2023 bestuurlijk geaccordeerd door alle partijen. Daardoor is het voor veldpartijen mogelijk om vanaf 1 februari 2023 plannen in te dienen voor impactvolle transformaties.

De benodigde informatie voor de landelijke monitor van de voortgang en het succes van de transformaties en de inzet van transformatiemiddelen wordt door de betrokken partijen via ZN periodiek aangeleverd aan alle betrokken partijen in het BO IZA. Het doel van het monitoren op landelijk niveau is om te zorgen dat sectoren of regio's die achterblijven, kunnen worden gestimuleerd om met transformatieplannen te komen. Als uit deze monitor naar voren komt dat bepaalde soorten plannen niet door de beoordeling komen terwijl dit wèl gewenst is, kan het beoordelingskader in gezamenlijkheid worden aangepast.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek
Verschillende Kamerleden besteden bijzondere aandacht aan het regionaal samenwerken op basis van regiobeelden en daaruit volgende regioplannen. In een motie is door de Kamer verzocht om heldere criteria en voorwaarden aan kwalitatief goede regiobeelden te stellen (Kamerstuk 31 016, nr. 331).

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Na de ondertekening van het IZA zijn veel partijen in de voorbereidingsstand om aan de slag te gaan met de gemaakte afspraken. Veel landelijke partijen voeren daarover het vervolgoverleg. Hoewel 'de regio' veelvuldig als begrip wordt genoemd in het IZA, is het signaal ontvangen dat regionale partijen niet goed weten wat van hen verwacht wordt. Het is van belang dat regionale partijen vanaf begin 2023 meer zicht hebben op de richting en stappen kunnen zetten aan de hand van de criteria die zijn gesteld aan de regiobeelden en ROAZ-beelden. Het wachten met communiceren hierover, ook naar de Kamer, is daarom onwenselijk.

c. Financiële en personele gevolgen
Niet van toepassing.

d. Juridische aspecten haalbaarheid
Niet van toepassing.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Criteria voor regiobeelden en -plannen/ROAZ-beelden en -plannen
Veldpartijen: in het IZA is afgesproken dat landelijke partijen in gezamenlijkheid komen tot criteria aan regiobeelden/regioplannen en ROAZ-beelden en ROAZ-plannen. De criteria zijn besproken in het BO IZA door alle partijen uit de binnenring met relevante partijen uit de acute zorg (LNAZ, AZN en NVSHA).
VWS intern: er heeft hierover afstemming plaatsgevonden met verschillende betrokken directies, zoals CZ, DMO en MEVA.

Beoordelingskader impactvolle transformaties
Veldpartijen: alle IZA-binnenringpartijen hebben samengewerkt aan het kader. Vervolgens is in het BO IZA het document geagendeerd en in het IZA binnering overleg op 10 januari 2023 is het stuk geaccordeerd door partijen. Ook zijn de NZa en het ZIN betrokken bij de totstandkoming van het beoordelingskader.
VWS intern: er heeft hierover afstemming plaatsgevonden met verschillende betrokken directies, zoals CZ, FEZ, MEVA.
Interdepartementaal: de ACM en het ministerie van Financiën zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van het beoordelingskader.

Moties en toezeggingen
De passages over de moties zijn intern VWS afgestemd met verschillende directies (CZ, Z, FEZ) en het programmateam IZA.

f. Gevolgen administratieve lasten
Een van de afspraken uit het IZA is dat zorgaanbieders, zorgprofessionals, patiëntenorganisaties en zorgverzekeraars en gemeenten, in samenwerking met elkaar plannen ontwikkelen voor impactvolle transformaties (waarbij de samenstelling van betrokkenen afhankelijk is van het concrete plan). Het beoordelingskader voor impactvolle transformaties heeft als doel om richting aan partijen te geven en om de plannen zoveel mogelijk op een uniforme manier te beoordelen. Het maken van deze plannen brengt administratieve lasten met zich mee. Met partijen is afgesproken om onnodige administratieve lasten te voorkomen. Partijen gaan daarom in gezamenlijkheid nog aan de slag met een uniform 'invulformat'.

g. Toezeggingen/moties
Met de Kamerbrief voldoet u aan de volgende moties/toezeggingen:
- Motie lid Bergkamp[1] c.s. over heldere voorwaarden aan regiobeelden;
- Toezegging dat de Kamer begin 2023 wordt geïnformeerd over de definitieve criteria voor regiobeelden en regioplannen (Kamerstuk 31 765, 669);

[1] Kamerstuk 31 016, nr. 331

- De gewijzigde motie van de leden Westerveld en Ellemeet[2] over congruent inkopen van systeemfuncties;
- De motie[3] van de leden Azarkan en Kuzu (beiden DENK) die de regering verzoekt om de partijen die een handtekening hebben gezet onder het Integraal Zorgakkoord te bewegen om de transformatiemiddelen van 2,8 miljard euro ten goede te laten komen aan de zorg voor patiënten;
- De motie[4] van het lid Ellemeet (GroenLinks) die de regering verzoekt duidelijk te maken wanneer en waarvoor gemeenten laagdrempelig transformatiemiddelen kunnen aanvragen en gemeenten hierover te informeren;
- Ten slotte wordt ingegaan op de gewijzigde motie[5] van de leden Azarkan en Kuzu (beiden DENK) waarin de regering wordt verzocht om zorgverzekeraars op te roepen om de transformatie die beoogd wordt in het Integraal Zorgakkoord niet ten koste te laten gaan van reguliere contractafspraken.

Voor de goede orde merk ik hier het volgende over op. Tijdens het tweeminutendebat IZA hebben de leden Azarkan en Kuzu (beiden DENK) een motie ingediend over de transformatiemiddelen. De oorspronkelijke tekst van de motie was: *"constaterende dat er in het Integraal Zorgakkoord 2,8 miljard is gereserveerd voor transformatiemiddelen; overwegende dat een deel van de transformatiemiddelen bij de zorgverzekeraars is neergelegd, zodat zij deze gericht kunnen inzetten bij transformaties; verzoekt de regering om zorgverzekeraars op te roepen om de transformatie die beoogd wordt in het Integraal Zorgakkoord, niet ten koste te laten gaan van de zorg van patiënten en dus ervan af te zien om binnen de reguliere contractafspraken zorgaanbieders te contracteren"*

U (de minister van VWS) heeft in het Tweeminutendebat IZA aangegeven dat u deze motie – zowel bij het aanhoren als bij het nalezen – niet begrijpt, en daarom moet ontraden. Sindsdien hebben de leden Azarkan en Kuzu de tekst van de motie aangepast. De nieuwe oproep in de motie is: *"verzoekt de regering om zorgverzekeraars op te roepen om de transformatie die beoogd wordt in het Integraal Zorgakkoord, niet ten koste te laten gaan van reguliere contractafspraken".* Vervolgens is deze motie aangenomen. Nu de motie is aangenomen, terwijl deze motie (in oorspronkelijke vorm) ontraden was, wil het lid Azarkan graag een brief ontvangen van de minister van VWS, de minister voor LZS en de staatssecretaris van VWS over hoe deze motie uitgevoerd zal worden.

Er worden geen nieuwe toezeggingen gedaan in de Kamerbrief.

h. Fraudetoets
Niet van toepassing.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

[2] Kamerstuk 31 765, nr. 563
[3] Kamerstuk 31 765, nr. 678
[4] Kamerstuk 31 765, nr. 687
[5] Kamerstuk 31 765, nr. 689 (was 677).