Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
17 november 2021

Ons kenmerk
3655084

Bijlagen
4

nota

Nader rapport inzake het wetsvoorstel tot strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen m.h.o. het plegen van seksueel misbruik met kinderen.

1. Aanleiding

Op 15 september 2021 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) advies uitgebracht over het bovenvermelde wetsvoorstel. De Afdeling heeft een aantal opmerkingen bij het voorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het voorstel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal wordt ingediend (dictum B).

2. Geadviseerd besluit

Uw instemming wordt verzocht met:

- bijgevoegd nader rapport, wetsvoorstel en gewijzigde memorie van toelichting, en
- aanbieding van de bovengenoemde stukken ter bespreking in de Ministerraad van 3 december 2021, ten behoeve van het zenden daarvan aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

3. Kernpunten

Het nader rapport bevat een reactie op het advies van de Afdeling. Dit advies heeft geen aanleiding gegeven tot wijziging van het wetsvoorstel, maar heeft wel geleid tot aanvulling van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.

4. Toelichting

De Afdeling heeft in haar advies aangegeven dat zij met de regering de ernst van (het circuleren van) instructies om kinderen seksueel te misbruiken onderkent en dat zij begrip heeft voor de doelstelling van het voorstel om de in de memorie van toelichting beschreven lacunes op te vullen. Het voorstel heeft de Afdeling niettemin aanleiding gegeven tot het maken van opmerkingen over de vormgeving van het voorstel en over de gevolgen daarvan voor de reikwijdte van de strafbepaling. Daarnaast adviseert de Afdeling om bij de keuze voor een bijzondere voorbereidingshandeling zoals in het voorstel geformuleerd nader in te gaan op de verhouding tussen het voorstel en het algemeen kader van voorbereidingshandelingen (artikel 46 Sr).
In het nader rapport worden de redenen om artikel 240c Sr als een specifiek voorbereidingsdelict vorm te geven nader besproken en wordt de verhouding

tussen dit specifiek voorbereidingsdelict en de algemene strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen in artikel 46 Sr besproken. Tot slot is de memorie van toelichting aangevuld met een verduidelijking van deze verhouding.

4.1. Politieke context
Het wetsvoorstel geeft uitvoering aan de in de Tweede Kamer aangenomen motie om het in bezit hebben van teksten met advies en/of richtlijnen over het seksueel misbruiken van kinderen (zgn. pedohandboek) expliciet strafbaar te stellen. Bij de begroting is ook gevraagd naar wanneer het wetsvoorstel bij de Kamer wordt ingediend.

4.2. Financiële overwegingen
Geen bijzondere financiële overwegingen.

4.3 Juridische overwegingen
De vormgeving als voorbereidingsdelict voor het plegen van seksueel kindermisbruik volgens het stramien van artikel 134a Sr blijft een aandachtspunt. Niet alleen de Afdeling, maar ook de NOvA en het OM hebben hiervoor aandacht gevraagd. Die keuze heeft enerzijds tot gevolg dat een ruim arsenaal aan kwaadwillende gedragingen door de bepaling wordt bestreken (punt van de NOvA). Anderzijds brengt de keuze mee dat voor strafbaarheid wegens bezit van het materiaal de kwalijke bedoeling daarvan – het jezelf of een ander instrueren tot het plegen van de delicten – moet worden bewezen (punt van het OM en de Afdeling). Die kwalijke bedoeling zal evenwel af te leiden zijn uit de inhoud van het desbetreffende materiaal.

4.4 Uitvoering
Geen bijzonderheden.

4.5 Communicatie
Er wordt media-aandacht verwacht voor dit wetsvoorstel. Woordvoering wordt afgestemd met DCOM.

Bijlagen
1. Wetsvoorstel
2. Gewijzigde memorie van toelichting
3. Nader rapport
4. Aanbiedingsformulier ministerraad

5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking
Niet van toepassing.