Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

[redacted]

TER BESLISSING

Datum
30 augustus 2021

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
6 september 2021

Bijlage(n)
3

Aan Minister en staatssecretaris
Van [redacted]

nota

Oplegnota bij nota van wijziging Verzamelwet SZW 2022

1 Status nota
Ter beslissing.

2 Aanleiding
Hierbij ontvangt u een nota van wijziging op het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2022 met daarin een aantal nieuwe, technische en kleine beleidsmatige wijzigingen.

3 Geadviseerd besluit
- Onder de kernpunten vindt u een overzicht van alle kleine beleidsmatige wijzigingen.
- Ik adviseer u in te stemmen met de nota van wijziging.
- Ik adviseer u in te stemmen met de doorwerking van de nieuwe systematiek no-riskpolis naar (alleen) de Wazo-uitkeringen bij zwangerschaps- en bevallingsverlof.
- Ik adviseer de minister om de aanbiedingsbrief en de toelichting op de nota van wijziging uiterlijk **maandag 6 september** te tekenen, zodat de nota van wijziging ingediend kan worden tijdig vóór de procedurevergadering van de vaste commissie SZW van de Tweede Kamer op 14 september.

4 Kernpunten
Afstemming
Afgestemd met WBJA, FEZ, AV, PDV, S&I en SV. ISZW is geïnformeerd en heeft geen opmerkingen.

Overzicht van in deze oplegnota opgenomen wijzigingen

Minister en staatssecretaris

Participatiewet, Wet arbeid en zorg en Ziektewet	Wijziging no-riskpolis (onderdeel van) wetsvoorstel Breed Offensief opgenomen in Nota van Wijziging.

Minister

Wet financiering sociale verzekeringen	Repareren technisch onwenselijke uitkomsten bij herziening maximum dagloon en premieloon zonder

	wijziging van principe koppeling minimumloon.
Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen	Reparatie lacune waardoor minimale gegevensverstrekking mogelijk is voor hulpverlening aan kwetsbare uitkeringsgerechtigden.
Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen	Verduidelijking omtrent terugvorderen voorschot Werkhervattingsregeling op eigenrisicodrager WGA.

Staatssecretaris

Wet ongevallenverzekering BES	Vervanging toeslag door indexering loon per dag wegens redenen van uitvoerbaarheid.
Naamswijziging Inspectie SZW in Nederlandse Arbeidsinspectie	Naamswijziging Inspectie SZW in Nederlandse Arbeidsinspectie.

Hieronder volgt een nadere toelichting van de in bovenstaand overzicht opgenomen wijzigingen:

<u>Minister en staatssecretaris</u>

Participatiewet, Wet arbeid en zorg en Ziektewet (onderdelen 2, 3, 13, 14 Nota van Wijziging (NvW) – artikel IV, VII en XXII voorstel Verzamelwet SZW 2022)

- In bijgaande Nota van wijziging voor de Verzamelwet SZW 2022 is het onderdeel wijziging no-riskpolis uit het wetsvoorstel Breed Offensief opgenomen (portefeuille Staatssecretaris). Eerder is de minister daarmee akkoord gegaan (bijlage 2).
- Doel van de wijziging is om administratieve knelpunten voor werkgevers bij de no-riskpolis weg te nemen. De wijziging houdt in dat gemeenten bij ziekte de loonkostensubsidie aan de werkgever doorbetalen en dat UWV in aanvulling hierop de uitkering no-riskpolis voor de werkgever baseert op de loonwaarde van betrokkene. De nieuwe systematiek neemt knelpunten voor werkgevers en gemeenten weg. De werkgever betaalt het loon door aan de zieke werknemer (zie voor context bijlage 3).
- Op verzoek van UWV is de nieuwe systematiek (doorlopen loonkostensubsidie, lagere UWV-aanvulling) in Breed Offensief ook doorgevoerd naar andere Ziektewet-situaties en naar de Wet arbeid en zorg (Wazo). UWV voert de Wazo uit.
- In overleg met UWV is opnieuw gekeken naar de doorwerking naar Wazo-uitkeringen. Dit is ook relevant voor de minister. In het wetsvoorstel Breed Offensief was de wijziging opgenomen voor uitkeringen bij *alle* verlofsoorten op grond van de Wazo.
- Wij adviseren u nu deze wijziging alleen door te laten werken naar het zwangerschaps- en bevallingsverlof op grond van de Wazo en vanwege risico's vooralsnog niet naar andere verlofvormen uit de Wazo (dit laatste is een wijziging ten opzichte van Breed Offensief).
- Bij de Wazo gaat het om diverse verlofvormen, met diverse gevolgen (bijvoorbeeld wel of geen recht op doorbetaling van loon) en aparte uitkeringsniveaus (100, 70 of 50% van het dagloon). Zie voor een overzicht bijlage 3.

- Beleidsmatig gezien zijn er twee risico's bij volledige doorwerking naar alle Wazo-uitkeringen:
    1. Het risico dat de werknemer erop achter uit gaat. Dit omdat bij een aantal Wazo-verlofvormen de loondoorbetaling niet is geborgd (100% loondoorbetaling is alleen geborgd bij zwangerschaps- en bevallingsverlof).
    2. Het risico dat de werkgever wordt overgecompenseerd omdat de som van lks en de Wazo-uitkering vermenigvuldigd met de loonwaarde kan uitkomen boven de Wazo-norm.
- Er zijn diverse opties verkend om beide risico's weg te nemen. Een aantal opties viel af omdat deze niet uitvoerbaar zijn voor UWV of gemeenten.
- De volgende wijziging is opgenomen in de Nota van Wijziging bij de Verzamelwet SZW 2022:
    - Wel doorwerking van de nieuwe systematiek naar Wazo-uitkeringen bij zwangerschap/bevallingsverlof. Er is daarbij geen risico dat de werknemer erop achteruit gaat omdat er de facto een loondoorbetalingsplicht is. Hierbij is er ook geen overcompensatie van de werkgever.
    - Vooralsnog geen doorwerking naar de andere verlofvormen. Bij deze uitkeringen is er nl. geen loondoorbetalingsplicht hetgeen het risico met zich meebrengt dat de werknemer erop achteruit gaat. Effect is wel dat de werkgever hierdoor mogelijk wordt overgecompenseerd. Met UWV wordt daarom de komende tijd bezien of ook voor deze verlofvormen wijzigingen nodig en mogelijk zijn.
- UWV acht de voorgestelde wijzigingen technisch uitvoerbaar.

Minister

Wet financiering sociale verzekeringen (onderdeel 6 NvW – artikel X Verzamelwet SZW 2022)
Met deze wijzigingen wordt een aantal technisch onwenselijke uitkomsten van de huidige werkwijze bij de herziening van het maximumdagloon en het maximumpremieloon voorkomen, zonder dat er iets wijzigt aan het principe van de koppeling aan het minimumloon. Doel is te zorgen voor eenduidige regels over het indexeren van het maximumpremieloon en van het maximumdagloon voor de uitkeringen, waarbij het maximumpremieloon en het maximumdagloon op jaarbasis per 1 januari van het jaar gelijk zijn aan elkaar.
UWV heeft voor deze wijziging op eigen initiatief een (kleine) uitvoeringstoets uitgevoerd. Een concept daarvan hebben we ontvangen, en bevat geen belemmeringen.

Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (onderdeel 11 NvW - artikel XXa Verzamelwet SZW 2022)
- UWV ondersteunt kwetsbare uitkeringsgerechtigden. Het gaat om uitkeringsgerechtigden met een Wajong- of WIA-uitkering met arbeidsvermogen en andere uitkeringsgerechtigden met vergelijkbare problematiek. In hun activering naar werk wordt een deel van deze groep belemmerd door problemen en/of door een grote afstand tot de arbeidsmarkt.
- Via de Schakelfunctie helpt UWV deze personen in contact te komen met de juiste hulpverleningsinstanties.
- De schakelfunctie wordt momenteel ingezet met toestemming van de uitkeringsgerechtigde. Gelet op de kwetsbare doelgroep, is deze grondslag,

gelet op de Algemene verordening gegevensbescherming en de vereisten die gelden voor rechtsgeldige toestemming als gegevensverwerkingsgrondslag, niet toereikend. Hiervoor is een wettelijke grondslag vereist. Voor het uitwerken van de grondslag gaf u eerder toestemming. Deze wetswijziging dient als reparatie van deze lacune. Op grond hiervan kan UWV, indien de betrokkene heeft aangegeven open te staan voor hulp, maar zelf niet in staat is om contact op te nemen, contactgegevens van de betrokkene verstrekken aan de hulpverlenende instantie. Dit gebeurt echter uitsluitend indien de betrokkene dit wenst. UWV acht de wijziging uitvoerbaar.

Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (onderdeel 12 NvW – artikel XXI Verzamelwet SZW 2022)
In de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) wordt verduidelijkt dat het UWV een voorschot op grond van de Werkhervattingsregeling gedeeltelijk arbeidsgeschikten (WGA) kan verhalen op de eigenrisicodrager WGA.

Staatssecretaris

Wet ongevallenverzekering BES (onderdeel 9 NvW– artikel XVa Verzamelwet SZW 2022)
- De Wet ongevallenverzekering BES (Wet OV BES) geeft recht op een uitkering aan de werknemer die geheel of gedeeltelijk arbeidsongeschikt is als gevolg van een ongeval dat hem in verband met zijn dienstbetrekking is overkomen, of als gevolg van bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen ziekten en lichamelijke letsels. Daarnaast geeft de Wet OV BES recht op een nabestaandenuitkering aan de echtgenoot van een overleden werknemer en op een (half-)wezenuitkering aan kinderen van een overleden werknemer.
- De wet is gebaseerd op een Landsverordening die gold vóór de staatkundige transitie per 10 oktober 2010. Daardoor is de manier van indexeren die in de Landsverordening was opgenomen in de Wet OV BES overgenomen, zijnde een toeslag op de ongevallengelden en uitkeringen in plaats van aanpassing van de bedragen van lopende uitkeringen.
- Een dergelijke toeslag is uitvoeringstechnisch veel omslachtiger dan een automatische aanpassing van bedragen en wordt, in aansluiting op de praktijk bij de SVB Nederlandse Antillen van voor de staatkundige transitie, niet toegepast.
- Uit overwegingen van uitvoerbaarheid is het niet goed mogelijk gebleken de eerder aangekondigde toepassing van een toeslag te implementeren. Daarmee is de wenselijkheid ervan blijven staan.
- Met het oog op de uitvoerbaarheid voorziet deze wijziging in vervanging van de bepalingen over een toeslag door introductie van indexering van het loon per dag waarnaar de uitkering is berekend. De grondslag voor de indexering is indirect de ontwikkeling van het consumentenprijsindexcijfer, doordat wordt aangesloten bij de ontwikkeling van het wettelijk minimumloon.

Naamswijziging Inspectie SZW in Nederlandse Arbeidsinspectie
- In 2019 is door de EU gestart met de vormgeving van toezicht vanuit overkoepelend Europees perspectief, met de oprichting van de European Labour Authority. Om in haar naamgeving de verbinding tussen het Europese en nationale niveau tot uitdrukking te brengen, wordt de naam van de Inspectie SZW per 1 januari 2022 gewijzigd in Netherlands Labour Authority, met als best passende vertaling: Nederlandse Arbeidsinspectie.

- In het spraakgebruik wordt de Inspectie SZW nog veelvuldig aangehaald als ‘Arbeidsinspectie’.
- De naamswijziging wordt vastgelegd in het Organisatie-, mandaat- en volmachtbesluit van SZW. De naamswijziging wordt via de Verzamelwet SZW 2022 doorgevoerd in een aantal wetten.

Datum
30 augustus 2021

Uiterlijk bij
6 september 2021

Bijlage(n)
1

Aan
Minister en staatssecretaris

Van
[redacted]

Bijlagen

Volgnummer	**Naam**
1	Nota van wijziging Verzamelwet SZW 2022
2	Akkoord Minister PDV 5344
3	Bijlage 3: context bij wijziging Wazo