

Werkprogramma CAVV 2020

1. ALGEMEEN

De CAVV heeft tot taak de regering en het parlement gevraagd en ongevraagd te adviseren over vraagstukken van internationaal recht. De werkzaamheden van de CAVV zijn per definitie juridisch-inhoudelijk van aard. De commissie inventariseert het bestaande internationale recht, onderzoekt en commentarieert nieuwe ontwikkelingen daarin en komt van daaruit tot vaststelling van juridische adviezen. Het doen van uitspraken over de implicaties van deze adviezen voor het Nederlandse beleid behoort niet tot het primaire werkterrein van de Commissie, maar in voorkomende gevallen zullen beleidsimplicaties van een juridische stellingname evident zijn en worden betrokken in de advisering.

De commissie heeft op grond van de Kaderwet Adviescolleges de bevoegdheid om uit eigen beweging advies uit te brengen. In dit stadium is nog niet duidelijk of het adviescollege hier in de komende periode gebruik van zal maken.

Benadrukt wordt dat het advieswerk van de CAVV in grote mate wordt gestuurd door actuele juridische vragen waarmee de regering en het parlement worden geconfronteerd. Dergelijke vragen laten zich niet altijd tevoren voorzien. Derhalve gaat het om een flexibel werkprogramma waarbij ruimte is om indien wenselijk in te spelen op de actualiteit. Deze flexibiliteit is eveneens in de Kaderwet adviescolleges voorzien in artikel 26 tweede lid Kaderwet adviescolleges waarin is bepaald dat in het werkprogramma rekening moet worden gehouden met onvoorziene adviesverzoeken.

2. ADVIEZEN OVER WERK VAN INTERNATIONAL LAW COMMISSION

De CAVV ziet het als haar taak om de regering van advies te dienen over het werk van de Commissie voor het Internationaal Recht (International Law Commission of ILC) van de Verenigde Naties. Het werk van deze eminente rechtsgeleerde commissie is gericht op de codificatie en de ontwikkeling van het internationaal recht. Het commentaar van de CAVV op het werk van de ILC speelt een belangrijke rol bij de inbreng van Nederland in de bespreking van de rechtsontwikkeling in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties alsmede in de reacties op het werk van de ILC. De adviezen van de CAVV worden in het Engels vertaald en als bijlage gevoegd bij de inbreng van Nederland. De CAVV zal in 2020 op verzoek van de minister van Buitenlandse zaken de volgende adviezen uitbrengen over het werk van de ILC:

- *Adviesaanvraag over ontwerpconclusies ILC over jus cogens*

De ILC heeft in 2015 besloten het onderwerp dwingende normen van internationaal recht in haar werkprogramma op te nemen. Tijdens haar 71^{ste} zitting van 8 juli tot en met 9 augustus 2019 heeft de ILC ontwerpconclusie over dit onderwerp in eerste lezing aanvaard (UN Doc. A/74/10) en staten en internationale organisaties per brief van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties verzocht om vóór 1 december 2020 commentaar te leveren op de ontwerpconclusies. De minister heeft op 26 november 2019 besloten om de CAVV om advies te vragen met als deadline voor advisering 1 juni 2020.

- *Adviesaanvraag over ontwerpbeginnselen ILC over Protection of the Environment in relation to armed conflicts*

De ILC heeft in 2013 besloten het onderwerp bescherming van het milieu in relatie tot gewapende conflicten in haar werkprogramma op te nemen. Tijdens haar 71^{ste} zitting heeft de ILC op 8 augustus 2019 ontwerpbeginnselen met commentaar inzake de bescherming van het milieu in relatie tot gewapende conflicten, in eerste lezing, aanvaard en staten en internationale organisaties per brief van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties verzocht om vóór 1 december 2020 commentaar te leveren op de ontwerpbeginnselen. De minister heeft op 30 november 2019 besloten om de CAVV om advies te vragen met als deadline voor advisering 1 juni 2020.

3. GEZAMENLIJKE ADVISERING MET DE ADVIESCOMMISSIE INTERNATIONALE VRAAGSTUKKEN

- *Adviesaanvraag Tweede Kamer betreffende niet-letale steun in Syrië*

De Tweede Kamer heeft op 5 november 2019 besloten de CAVV en de Adviesraad voor Internationale Vraagstukken (AIV) gezamenlijk advies te vragen over een toetsingskader voor het leveren en financieren van niet-letale steun aan niet-statelijke, gewapende groepen in het buitenland. Het verzoek is gebaseerd op de motie van het lid Omtzigt c.s. over een gezamenlijk advies van de CAVV en de AIV over een toetsingskader (Kamerstuk 32 623, nr. 231), die op 9 oktober 2019 door de Kamer is aangenomen.

Bij brief van 21 november 2019 heeft de voorzitter van de CAVV, mede namens de voorzitter van de AIV, de voorzitter van de Tweede Kamer geïnformeerd dat beide adviescolleges bereid zijn om gezamenlijk advies uit te brengen. Het streven is om vóór het zomerreces van 2020 het advies af te ronden.

- *Actualisering advies over autonome wapensystemen*

Een van de aanbevelingen uit het AIV/CAVV—advies 'Autonome wapensystemen: de noodzaak van betekenisvolle menselijke controle' (oktober 2015) betrof het advies aan de regering om, gelet op de snelle ontwikkelingen op het gebied van robotica en kunstmatige intelligentie en de voortgaande internationale discussie hierover, in 2020 de bruikbaarheid van dit advies opnieuw tegen het licht te houden. In de kabinetsreactie is deze aanbeveling omarmd. Gelet hierop zal CAVV in overleg met de AIV het eerdere gezamenlijke advies, waar nodig, actualiseren.