Voortgangscommissie

Sint Maarten

Vijfendertigste rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 juli 2019 – 1 oktober 2019

De Voortgangscommissie:

N. Schoof, voorzitter

Mr. M. Marijnen, lid,

Mr. J.J. Rogers, lid

Mr G.J. Stortelers en A.T. Rey, secretariaat

november 2019

Inhoudsopgave

1. Algemeen ……3
2. Korps Politie Sint Maarten (KPSM).……5
3. Gevangenis Point Blanche (PBP)……..……..6
4. Overzicht van aanbevelingen ……..9

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van KPSM van 25 oktober 2019;
- Uitvoeringsrapportages PBP van oktober 2019.
- Brief dd. 19 november 2019 aan de Minister-president en minister van Justitie
- Brief reactie minister van Justitie, dd. 4 december 2019
- Brief antwoord commissie aan de minister van Justitie, dd. 11 december 2019

1. Algemeen

De voortgangscommissie van Sint Maarten biedt u hierbij de vijfendertigste voortgangsrapportage aan over de uitvoering van de plannen van aanpak van Sint Maarten over het derde kwartaal van 2019. Het werkbezoek van de commissie vond plaats van 28 oktober tot en met 1 november 2019. Het volgende werkbezoek zal plaatsvinden in de week van 28 januari 2020.

Het werkbezoek van de commissie was enkele dagen na het ontslag van de regering van Sint Maarten en het aftreden van de minister president en de minister van Justitie. Daarom werd gesproken met de demissionaire minister-president en demissionaire minister van Justitie.
Bij de formateur en de inkomende minister van Justitie heeft de commissie de situatie bij de politie en detentie toegelicht aan de hand van de vorige rapportage en de actuele informatie. Nadrukkelijk werd de relatie met Nederland aan de orde gesteld en geadviseerd die positief op te pakken en daartoe ook zelf initiatief te nemen, daarbij ook refererend aan de motie Van Dam. De commissie heeft aangegeven dat Sint Maarten er goed aan doet de mogelijkheden van samenwerking grondig te verkennen en aangeboden hulp te accepteren. De veiligheid van de samenleving is in het geding en politie en gevangenis zijn belangrijke overheidstaken als onderdeel van de gehele keten van rechtshandhaving. Dat verdient alle inzet van Sint Maarten, niet alleen naar het oordeel van de Voortgangscommissie, maar van allen die op Sint Maarten met de rechtshandhaving te maken hebben. Het is duidelijk dat Sint Maarten op dit moment onvoldoende in staat is de problematiek goed en snel op te lossen en daarom samenwerking met en ondersteuning vanuit Nederland essentieel is.
Het voorgaande heeft de commissie in een brief dd. 19 november 2019 aan de nieuwe minister-president en minister van Justitie verwoord, die als bijlage bij de rapportage is gevoegd.

Gesprekspartners tijdens dit bezoek waren verder de procureur generaal en de hoofdofficier van justitie, de korpschef en zijn MT leden, de directeur van de gevangenis Pointe Blanche en het Miss Laliecentre, de vertegenwoordiger van Nederland, de voorzitter van de voortgangscommissie grenstoezicht, de voorzitter van het Vrijwilligerskorps Sint Maarten en het hoofd van de Landsrecherche. Afsluitend bracht de commissie een bezoek aan de gouverneur om hem van de voorlopige bevindingen op de hoogte te stellen.

Tijdens het gesprek bij de landsrecherche werd duidelijk dat na het beëindigen van het plan van aanpak van de landsrecherche in 2016 het bereikte niveau niet is behouden. Niet alleen is er nog geen vastgesteld functieboek, ook is de bezetting in plaats van een beoogde uitbreiding, teruggelopen met drie medewerkers en is het door de commissie sterk bepleite integrale management niet doorgevoerd. Daardoor blijft de zeer ongewenste procedure bestaan dat het hoofd binnen de ambtelijke organisatie, die veelal zelf onderwerp van onderzoek is, de handtekeningen moet verkrijgen voor operationele uitgaven die nodig zijn om het onderzoek uit te kunnen voeren.

Overleg met onafhankelijke fora op het gebied van rechtshandhaving
Tijdens het werkbezoek van de commissie werden er twee bijeenkomsten gehouden.
De eerste bijeenkomst betrof een gesprek met delegaties van de Raad voor de Rechtshandhaving en de Commissie van Toezicht op het gevangeniswezen, alsmede de procureur-generaal en de hoofdofficier van justitie op Sint Maarten. Gesproken werd over de huidige stand van zaken in het gevangeniswezen van Sint Maarten en het plan Sanctietoepassing Sint Maarten (2018-2023).

De tweede bijeenkomst was met het College Financieel Toezicht en de Raad voor de Rechtshandhaving, waarbij ook de procureur-generaal en de hoofdofficier van justitie aanwezig waren.

In beide vergaderingen werden ervaringen uitgewisseld over de rechtshandhaving in het algemeen en de situatie in en rond de gevangenis in het bijzonder. Met behoud van ieders verantwoordelijkheid voor de in de wet vastgestelde taken spraken deze fora af informatie uit te wisselen.

Kabinetswissel
Hoewel de commissie beseft dat de politieke werkelijkheid tot kabinetswisselingen kan leiden, moet helaas worden geconstateerd dat het ook werkelijkheid is dat veel zaken die met spoed voortgang vereisen in de vertraging raken of zelfs blijven liggen. Dit onderwerp besprak de commissie prominent met de gesprekspartners. In het bijzonder de waarnemend minister van Justitie, tevens minister van Financiën, verzekerde de commissie ervan er alles aan te doen voortgang in de noodzakelijke verbeteringen te houden.

Het beeld
Het beeld voor de gevangenis Point Blanche en het hele detentiewezen blijft zeer zorgelijk. Door capaciteitsgebrek in termen van arbeid en geld loopt de uitvoering van verbeterplannen te traag en ligt de uitvoering van het detentieplan vrijwel stil.
Bij de politie is het beeld gematigd positief om de reden dat de korpsleiding alle onderdelen en aspecten van het politiewerk in beeld heeft en prioriteiten stelt aan de uitvoering. De oplossing van de nog openstaande knelpunten liggen vrijwel geheel bij de minister van Justitie en regering en parlement van het land.
Opvallend is dat OM en politie een verhoging van de criminaliteit op Sint Maarten constateren.

2. Korps Politie Sint Maarten

Ten opzichte van de groei van het korps zoals voorzien in het plan van aanpak blijft de uitvoering fors achter. Als voorheen blijft het oordeel over de KPSM, als het gaat om de opbouw en instandhouding van het politiekorps, positief. Binnen de financiële en beleidsmatige beperkingen doet het korps wat het kan naar de indruk van de commissie.
De korpsleiding besteedt veel aandacht aan opleiding en cursussen voor het personeel en de informatiesystemen voor de operationele taken van het korps.
De werving binnen het korps op vacatures loopt en kandidaten zijn geselecteerd.
Er wordt gewerkt aan een meerjaren visie die zijn beslag moet vinden in een contourenplan 2020-2024.

Samenwerking
In samenwerking met het college van korpschefs worden integriteitsregels opgesteld en wordt het traject van onderlinge audits opgezet. Tevens is door het college van korpschefs het maken van een criminaliteitsbeeld per gebied in gang gezet.

Website
Met terechte trots introduceerde de korpschef de nieuwe website van het korps die in samenwerking met de Nationale politie is opgezet. De lancering van de site werd officieel verricht op 10 oktober 2019.

Knelpunten
De reeds langer bestaande knelpunten blijven:
- Het nog niet volledig uitvoeren van het functieboek en rechtspositieregeling
- Te weinig personeel, de minimale sterkte van het korps wordt niet bereikt met de huidige plannen;
- Het ontbreken van meer mandaat (integraal management) voor de korpschef.
- Het ontbreken van structurele gebouwelijke faciliteiten voor centrale meldkamer, leslokalen en schietbaan;

Minimale sterkte politie
Wederom vernam de commissie dat de samenwerking met de Nationale politie zeer voorspoedig verloopt. De voordelen van de samenwerking worden wederzijds ervaren. Zorgelijk is echter dat de inzet beperkt is tot einde van het voorjaar van 2020 en voortzetting op dit moment, mede vanwege de hoge kosten, nog onzeker is. Het terugtreden van de Nederlandse bijstand zal op de sterkte van het korps een langjarig negatief effect hebben. Op dit moment is de instroom van de basis politieopleiding onvoldoende om de terugtrekking en de groei naar de minimale sterkte op te vangen.

Functieboek en rechtspositieregeling
Weliswaar is het functieboek KPSM door de minister vastgesteld, doch over de rechtspositieregeling, in het bijzonder welke versie geldig is, is discussie ontstaan, waardoor de aanstellingen worden vertraagd. De commissie dringt er bij de minister op aan er alles aan te doen om die vertraging te beperken.

3. Gevangenis Point Blanche

De commissie bezocht de gevangenis Point Blanche en het jeugddetentiecentrum, het Miss Laliecentre (MLC)
Tijdens het gesprek met de gevangenisdirecteur ontving de commissie de uitvoeringsrapportage. Verheugd is de commissie over het aantreden van het nieuwe hoofd bedrijfsvoering, wiens inbreng al direct zichtbaar was. De vervulling van deze functie is van vitaal belang voor de verbetering die in de gevangenis doorgevoerd moeten worden. Het is goed te constateren dat de directeur en het nieuwe hoofd een aantal interne knelpunten, volgens de door de commissie bij het vorige bezoek ontvangen prioriteitenlijst van de gevangenisdirecteur, ter hand hebben genomen. Overigens blijft het van groot belang dat er op korte termijn een volwaardig MT wordt opgebouwd, met een gezamenlijk gedragen visie op het functioneren van de gevangenis.

Uit de ontvangen informatie blijkt dat naar de stand van 1 november 2019 nog 18 gedetineerden in Nederlandse inrichtingen verblijven en 6 in de gevangenis op Curaçao.

Uitbreiding capaciteit

Cel containers
Tijdelijke uitbreiding van de capaciteit kan worden gerealiseerd door de cel containers in gebruik te nemen. 11 (van de 22) containers zijn reeds op Sint Maarten gearriveerd. De tweede 11 worden eind november verwacht. Van de 22 containers worden er 16 in Point Blanche geplaatst en zes containers zullen ten behoeve van de verslaafdenopvang en psychische zorg, waar de gevangenis ook gebruik van maakt, elders op het eiland worden ingezet. Voor de aansluitingen van de voorzieningen voor de containers (sanitair, water, electra etc.) en de overkapping van het geheel is een offerte aangevraagd en de verwachting is dat in december de werkzaamheden kunnen beginnen. Ook wordt aandacht besteed aan verankering in verband met mogelijke orkanen. Spijtig is dat de commissie niemand bereid heeft gevonden een prognose voor de ingebruikneming te geven. De commissie dringt er krachtig op aan de cel containers na installatie spoedig in gebruik te nemen.

Aparte HvB locatie
De directeur gaf aan dat hij capaciteitsuitbreiding van rond de 30 plaatsen kan realiseren na aanpassing van de Simpson Bay locatie. Die locatie kan dan als huis van bewaring worden ingezet en de capaciteit van de locatie PB zeer kunnen verlichten. Een voorstel daartoe zal hij bij de volgende minister van Justitie indienen.

Elektronisch toezicht
De commissie heeft ervan kennisgenomen dat alle betrokken partijen in overleg met elkaar zijn om zo spoedig mogelijk het elektronisch toezicht (enkelband) in te voeren. Ook hier speelt de bij de betrokken diensten beperkte arbeidscapaciteit een belangrijke rol, omdat voor de invoering van dit systeem personele capaciteit bij met name de reclassering en politie moet worden vrijgemaakt. Dat dit onderwerp weer

wordt opgepakt is een goede zaak en de commissie hoopt dat over de feitelijke invoering spoedig een besluit kan worden genomen.

UNOPS
Wat UNOPS (UN Office for Project Services) betreft moeten de commissie vaststellen dat het traject stilligt en er geen zicht is op voortzetting. Er is daarnaast geen andere actie in beeld die tot verbetering van de infrastructurele voorzieningen van de rechtshandhaving, leidt.

Personeel

Onverminderd blijft de personele bezetting erg zwak. Nog altijd is niet meer dan 50 procent van het personeel inzetbaar. Het verzuim is hoog en de opleidingsgraad (te) laag. Niettemin tekenen zich ook positieve ontwikkelingen af. Zo is het eerder al genoemde hoofd bedrijfsvoering begonnen en komen binnenkort 17 aspiranten van de opleiding, die mede ingezet gaan worden om de ingebruikneming van de cel containers mogelijk te maken. Het “terughalen” van personeel uit ziekteverzuim kan wegens gebrek aan HRM-capaciteit niet voortvarend worden uitgevoerd. Daarbij helpt ook al niet dat de landelijke ziekteverzuimregeling een effectieve verzuim aanpak bemoeilijkt. Meer HRM inzet is nodig, doch niet voorhanden.

Leefomstandigheden
Door de gebrekkige leefomstandigheden is het in de gevangenis erg onrustig. Niet alleen voelen de gedetineerden zich onveilig, ook het personeel heeft een sterk gevoel van onveiligheid. Onlangs is in een rechterlijke uitspraak het land Sint Maarten veroordeeld tot betaling van een forse schadevergoeding aan een neergestoken gedetineerde, omdat het land tekort is geschoten in de veiligheid in de gevangenis en specifiek jegens de gedetineerden.
Hierbij speelde een rol dat ook aan de rechterlijke uitspraak van april 2017 niet voldoende uitvoering is gegeven. Geconstateerd moet worden dat de tot nog toe genomen maatregelen onvoldoende waren om tot aanvaardbare leef- en werkomstandigheden binnen de gevangenis te komen.

Dagbesteding
Een veelbelovend plan van onderwijsstichting NIPA voor onderwijs aan gedetineerden zal vanwege de hoge kosten niet van de grond komen. Voor dagbesteding en resocialisatieprojecten betekent dit die vrijwel stilliggen en de huidige voorzieningen bij lange na niet voldoen aan de normen voor dagbesteding en resocialisatie.

Functieboek
De commissie verneemt dat het functieboek en formatieplan voor de gevangenis in het GOA (georganiseerd overleg ambtenaren) aan de orde is en verzoekt de minister van Justitie het functieboek spoedig voor advies aan de voortgangscommissie te zenden, conform de bepalingen van de Samenwerkingsregeling plannen van aanpak.

Miss Laliecentre

Positief is dat het Miss Laliecentre open en operationeel is met 5 aldaar gedetineerde jongeren in de leeftijd tot 18 jaren. Vanuit het ministerie van OCJS zijn gelden beschikbaar voor jeugdprojecten. De discussie over de inzet van die middelen zijn er mede debet aan dat wordt overwogen ook jongeren te huisvesten in het MLC en de leeftijd voor plaatsing te verhogen van 18 naar 23 jaar. Dit laatste ook om de bezettingsdruk in de Point Blanche te verlagen. Naast voordelen zijn er ook bezwaren. Het MLC is een gesloten inrichting gericht op gedetineerde jongeren. Plaatsing van civiele jongeren kan op gespannen voet staan met de rechten van het kind, zoals die in een verdrag zijn neergelegd.

Detentieplan

Hoewel de commissie merkt dat bij de gesprekspartners het detentieplan nog wel leeft is het spijtig te constateren dat van enige vorm van uitvoering weinig te merken is. De werving van een programmamanager om met de uitvoering van het plan een begin te maken ligt geheel stil.
In dat verband is de commissie verheugd met de bestendiging van het aanbod voor technische bijstand door de minister van Rechtsbescherming. Dat van Sint Maartense kant daarvan nog maar mondjesmaat gebruik wordt gemaakt is teleurstellend. De commissie heeft er in de gesprekken en bij de nieuwe minister-president en minister van Justitie op aangedrongen daar meer gebruik van te maken omdat de aard en de hoeveelheid van werk om de detentieketen op te zetten in eigen beheer ondoenlijk is.

4. Overzicht van aanbevelingen en adviezen

1. De commissie adviseert de minister van Justitie zo snel mogelijk en uiterlijk eind januari 2020een werkconferentie te organiseren met als doel een implementatieplan op te stellen voor het Detentieplan.
2. De commissie adviseert het ministerieel overleg om nauwere samenwerkingsvormen te bespreken bij de verbetering van de huidige detentievoorzieningen en de het uitvoeren van het detentieplan van Sint Maarten.

Onderstaande aanbevelingen uit de vorige rapportage hebben nog niet tot het geoogde resultaat geleid en worden daarom wederom opgenomen.

3. De commissie ontvangt graag op korte termijn van de minister van Justitie het verzoek om een advies over het gewijzigde functieboek, omdat het hier gaat om een wijziging van de eerder vastgestelde gevangenisorganisatie.

4. Adviseert het Ministerieel Overleg de minister van Justitie te wijzen op het in de Samenwerkingsregeling voorgeschreven adviestraject voor wijzigingen van plannen van aanpak waar het gaat om het uitvoeringsplan van aanpak voor het detentieplan.

5. De commissie geeft de minister van Justitie ingevolge artikel 17 juncto 25 van de Samenwerkingsregeling de aanbeveling om op 15 april 2019 een plan van aanpak ter uitvoering van het detentieplan gereed te hebben dat als toetsingskader voor de nieuwe gevangenisorganisatie en de huisvesting van de gedetineerden kan dienen.

6. Er bij de minister op aan te dringen per omgaande een adequaat programmamanagement in te stellen, dat een aanvang moet maken het uitvoeringsplan.

7. De regering van het land uit te nodigen in de begrotingen van 2020 en volgende jaren voldoende en zichtbaar, middelen beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de plannen van aanpak van de politie en detentie inrichtingen op Sint Maarten

8. De commissie adviseert de minister van Justitie dringend om het ministerie van Justitie te reorganiseren en de personeelsformatie op te schonen. Dit is een randvoorwaarde voor het succesvol uitvoeren van de plannen van de politie en de gevangenis.

Bijlage brief 19 nov19

Aan de Minister-president en

De minister van Justitie van Sint Maarten

Bestuurskantoor Salt Pond

Philipsburg, Sint Maarten

19 november 2019

Geachte mevrouw en mijnheer,

Namens de leden van de voortgangscommissie plannen van aanpak Sint Maarten breng ik de gelukwensen over met uw benoeming. Ik hoop dat wij in de toekomst een constructieve en vruchtbare samenwerking mogen hebben.

Aansluitend aan het gesprek met u, als formateur en beoogd minister van Justitie, wil ik u ook schriftelijk informeren over de stand van zaken bij de opbouw van het politiekorps en het gevangeniswezen van Sint Maarten, meer in het bijzonder de Point Blanche gevangenis en het Miss Laliecentre. De commissie wil de zorgen daarover met u delen en enkele aanbevelingen doen die u behulpzaam kunnen zijn bij het nemen van besluiten.

In de bijlage van deze brief treft u een kort overzicht aan over de samenstelling van de voortgangscommissie en de opzet en werkwijze.

Korps Politie Sint Maarten

Over de periode dat de commissie met de huidige korpschef en zijn managementteam heeft gewerkt kan de commissie alleen maar positief zijn. Met dit team moet het korps, als er geen knelpunten zijn, adequaat gerund kunnen worden.

Helaas zijn er wel knelpunten. De belangrijkste knelpunten zijn:

- De personeelssterkte
  Er is een groeiplan voor 20 personeelsleden per jaar over een periode van vijf jaar en die moet resulteren in een minimale sterkte van 275. Dat wordt volgens ons niet gehaald;

- Functieboek
  De invoering van het laatste functieboek is nog niet voltooid. Dit geldt ook voor de landsrecherche. Op basis van het functieboek moet een herzien groeiplan worden opgesteld.

- Integraal management
  Om de volledige verantwoordelijkheid voor het korps te kunnen dragen moet voor de korpsleiding integraal management worden ingevoerd.

De aanbevelingen van de commissie zijn:

Het huidige groeiplan volledig uit te voeren en een herzien groeiplan op te stellen;

De invoering van het functieboek dit jaar nog volledig uitvoeren; en

Voor de korpschef een mandaatregeling vast te stellen, voorzien van een deugdelijk verantwoordingssysteem.

Gevangeniswezen Sint Maarten

De capaciteit van de gevangenis Point Blanche, de staat van het gebouw, de kwantiteit en kwaliteit van het personeel is in zeer slechte staat, waardoor er naar de mening van de commissie sprake is van een onverantwoorde detentieomstandigheden, hetgeen een reëel veiligheidsrisico voor de samenleving vormt.

In oktober 2018 is er een plan van aanpak vastgesteld, genaamd “Een veilige samenleving: Bouwen aan een verantwoorde en duurzame sanctie uitvoering op Sint Maarten (2018-2023)”. Dit detentieplan moet operationeel gemaakt worden en daadwerkelijk worden uitgevoerd. Tot nu toe is er niet meer gerealiseerd dan schadeherstel ten gevolge van de orkanen.

De belangrijkste knelpunten zijn:

- De capaciteit van de gevangenis is volstrekt onvoldoende; er moeten voortdurend gedetineerden heengezonden worden voordat hun straf is uitgezeten en voor de iets lichtere vergrijpen moet afgezien worden van voorarrest. Uitbreiding met de containercellen zal enige vermindering van de druk geven, maar lang niet voldoende.
- De staat van het gebouw en van de veiligheidsvoorzieningen is nog steeds zeer slecht, ondanks de recentelijk aangebrachte verbeteringen.
- Er is geen adequaat en op elkaar ingespeeld MT. Benoemingsbesluiten komen niet af.
- Er is veel te weinig personeel op de werkvloer. Deels veroorzaakt doordat ongeveer de helft van het personeel zich ziekgemeld heeft of anderszins afwezig is. Nieuw aangenomen personeel moet nog een opleiding van ongeveer een jaar doorlopen.
- De beveiliging moet gedaan worden door vrijwilligers van het VKS, in noodgevallen bijgestaan door mariniers.
- De opleidingsgraad van het personeel is zonder meer onder de maat.
- Ook voor de gevangenis is er nog geen vastgesteld functieboek, waardoor een betere organisatiestructuur niet kan worden ingevoerd.
- Voor de gedetineerden zijn de leefomstandigheden onacceptabel, is er geen programma tot resocialisatie en is er nagenoeg geen mogelijkheid om opleidingen te volgen.

Wij adviseren U dringend:

- De installatie van de containercellen zo snel mogelijk in te voeren.
- Een programmamanager aan te stellen die het vastgestelde detentieplan operationeel gaat maken en de uitvoering gaat sturen. Wij attenderen U erop dat van Nederlandse zijde is aangeboden om de kosten van een programmamanager te vergoeden.
- Het functieboek voor Pointe Blanche en het Miss Laliecentre zo spoedig mogelijk vast te stellen;

- De directeur in staat te stellen om snel een goed managementteam samen te stellen;
- De directeur de middelen en de mogelijkheden te verschaffen om een resocialisatieprogramma op te stellen en te implementeren.

Het ministerie van Justitie

Al vele jaren hebben wij moeten rapporteren dat de kwaliteit van het ministerie van Justitie absoluut onvoldoende is om adequaat sturing te geven aan de rechtshandhavingsketen. Zonder een goed functionerend ambtelijk apparaat op het ministerie is het niet mogelijk politie en gevangenis met succes op te bouwen.

Zo laat de HR-functie zeer veel te wensen over. Meermalen heeft de commissie de sterke indruk gekregen er zelfs tegengewerkt wordt.

Op financieel gebied is het proces van begroten voor de diensthoofden totaal ondoorzichtig, waardoor er voor de begrotingsuitvoering geen draagvlak is.

De begin dit jaar aangetreden SG van Justitie onderkent deze problemen en heeft het voornemen het ministerie te reorganiseren. Dat kan alleen met de onvoorwaardelijke steun van de minister en de minister-president. De commissie wil er daarom bij u met klem op aandringen dat reorganisatietraject zo spoedig mogelijk in te zetten om het functioneren van de diensten te verbeteren en de kosten van de justitiebegroting te kunnen beheersen.

Relatie met Nederland

Het op orde krijgen van de justitieketen is zeer urgent en er liggen veel plannen voor verbetering. Het is onze mening dat Sint Maarten momenteel niet in staat is om deze plannen alleen uit te voeren, zonder hulp van buitenaf. Tijdens ons gesprek heeft u deze mening gedeeld. Duidelijk is dat daarbij structurele hulp van Nederland nodig is op het gebied van capaciteit en expertise, zo is onze vaste overtuiging. Met uitzondering van enkele hulpvormen als gevolg van de orkanen is die hulp er niet. In ons gesprek hebben wij aangegeven dat een goed doordachte -positieve- reactie op de motie van Dam ruimte zou kunnen creëren om tot een constructief gesprek over samenwerking met Nederland te komen.

Deze brief is geschreven uit oprechte bezorgdheid over het functioneren van de rechtshandhaving op St. Maarten. Die bezorgdheid wordt gedeeld met de Raad voor de Rechtshandhaving en de Commissie van Toezicht van de gevangenis. Ook het Openbaar Ministerie heeft vanuit hun eigen verantwoordelijkheid deze bezorgdheid met ons gedeeld. Wij hebben met hen afgesproken zo veel mogelijk gezamenlijk op te trekken en elkaar op de hoogte te houden van onze rapportages en aanbevelingen. Om die reden hebben wij deze organisaties een kopie van deze brief gezonden.

Graag zal de commissie bij het eerstvolgend bezoek in de laatste week van januari 2020 hier met u nader over spreken.

Hoogachtend,

N. Schoof, voorzitter

Dear Madam and Sir,

On behalf of the members of the Progress Committee Plans of Action Sint Maarten, I hereby congratulate you on your appointment. I hope that we can have a constructive and fruitful cooperation in the future.

Following the conversation with you, as formateur, and with the intended minister of Justice, I also want to inform you in writing about the state of affairs in regards to the police force and prison system of Sint Maarten, more specifically the Point Blanche prison and the Miss Lalie Centre. The committee wants to share the concerns about this with you and make some recommendations that can help you make decisions.

In the appendix of this letter you will find a brief overview of the composition of the progress committee, its structure and its working method.

Sint Maarten Police Force (KPSM)

The committee can only be positive about the period that the committee has worked with the current chief of police and his management team. With this team, if there are no bottlenecks, the force must be able to be adequately run. Unfortunately, there are bottlenecks. The most important bottlenecks are:

• The workforce

There is a growth plan for 20 employees per year over a period of five years and that should result in a minimum strength of 275. We believe that is not being achieved;

• Function book

The introduction of the last function book is not yet complete. This also applies to the national detective agency. A revised growth plan must be drawn up based on the present function book.

• Integrated management

In order to bear full responsibility for the force, integral management must be introduced for the force’s management.

The recommendations of the committee are:

Fully implement the current growth plan and prepare a revised growth plan;

fully implement the function book this year; and

establish a mandate arrangement for the chief of police, with a proper accountability system.

Sint Maarten prison system

The capacity of the Point Blanche prison, the condition of the building, the quantity and quality of the staff are in very poor condition, which, in the committee's opinion, means irresponsible detention conditions, which poses a real security risk to society.

In October 2018 a plan of action was adopted, called "A Safe Society: Building a responsible and sustainable sanction system on Sint Maarten (2018-2023)". This detention plan must be made operational and actually implemented. So far, nothing more has been achieved than damage repair as a result of the hurricanes.

The most important bottlenecks are:

• The capacity of the prison is completely insufficient; detainees must be sent home continuously before their sentences are served and for slightly lighter offenses, detention is been waived. Expansion with the container cells will result in some alleviation of the pressure, but not nearly enough.

• The condition of the building and of the safety facilities is still very poor despite the recently made improvements.

• There is no adequate and coordinated MT. Appointment decisions are not forthcoming.

• There is far too little staff in the workplace. This is partly due to the fact that about half of the staff have reported sick or are otherwise absent. Newly hired staff must still undergo training for about a year.

• Security must be provided by VKS volunteers, assisted by marines when there is an emergency.

• The education level of the staff is certainly below par.

• There is also no established function book for the prison, which means that a better organizational structure cannot be introduced.

• For prisoners the living conditions are unacceptable; there is no program for rehabilitation and there is virtually no possibility to follow training.

We strongly advise you to:

- Implement the installation of the container cells as quickly as possible.

- Appoint a Program Manager who will make the established detention plan operational and direct the implementation. We would like to draw your attention to the fact that the Dutch government has offered to reimburse the costs of a program manager.

- Adopt the function book for Pointe Blanche and Miss Lalie Centre as soon as possible;

- To enable the Director to put together a good management team quickly;

- To provide the Director with the means and the possibilities to set up and implement a rehabilitation program.

The Ministry of Justice

For many years we have had to report that the quality of the Ministry of Justice is absolutely insufficient to provide adequate guidance to the justice chain. Without a properly functioning civil service at the ministry, it is not possible to successfully build up the police and prison.

The HR function, for example, leaves a lot to be desired. Several times the committee has had the strong impression that it is even being obstructed.

In the financial area, the budgeting process is totally opaque for the department heads, so there is no support for the budget implementation.

The SG of Justice, who took office at the beginning of this year, recognizes these problems and intends to reorganize the ministry. This is only possible with the unconditional support of the minister and the prime minister. The committee therefore wants to urge you to start the reorganization process as soon as possible in order to improve the functioning of the ministry’s services and to be able to control the costs of the justice budget.

Relationship with the Netherlands

Getting the justice chain in order is very urgent and there are many plans for improvement. We believe that Sint Maarten is currently unable to implement these plans alone, without outside assistance. You shared this opinion during our interview. It is clear that structural support from the Netherlands is needed in terms of capacity and expertise and that is also our firm conviction. With the exception of some forms of assistance as a result of the hurricanes, this assistance is not there. In our interview we indicated that a well-thought-out positive reaction to the van Dam motion could create room for a constructive discussion about cooperation with the Netherlands.

This letter was written out of genuine concern about the functioning of law enforcement on St. Maarten. This concern is shared with the Law Enforcement Council and the Prison Oversight Commission. The Public Prosecutor's Office also has shared this concern with us as a part its own responsibilities in the matter. We have agreed with them to work together as much as possible and to keep each other apprised of our reports and recommendations. For that reason we have sent these organizations a copy of this letter.

The committee will be happy to discuss this further with you during the next visit in the last week of January 2020.

Yours sincerely,

N. Schoof, chairman