

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

datum
7 maart 2018

ons kenmerk
94403/LB

bijlage(n)
-

uw kenmerk
-

betreft
Consultatie aanpassingswet normali-
sering rechtspositie ambtenaren

Geachte mevrouw Ollongren,

Wij danken u voor de gelegenheid om te reageren op consultatieversie van de Aanpassingswet normalisatie rechtspositie ambtenaren, die op 29 januari jl. voor consultatie aan ons werd aangeboden.

Met deze aanpassingswet wordt een volgende belangrijke stap gezet in de voorgenomen normalisering van de rechtspositie van ambtenaren. Voor de waterschappen is met name de aanpassing van de Waterschapswet van belang. In dat verband vraag ik uw aandacht voor een tweetal zorgpunten die weggenomen moeten worden voordat wij kunnen instemmen met deze aanpassingswet.

1. Bevoegdheid aangaan arbeidsovereenkomsten

Waar de waterschappen nu ambtenaren van het waterschap aanstellen, zullen zij straks onder het burgerlijk recht een arbeidsovereenkomst met die ambtenaren aangaan. In de aanpassingswet blijft naar het oordeel van de waterschappen nog te veel onduidelijk wie bevoegd is tot het sluiten van deze arbeidsovereenkomsten. Is dat het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur? Ik verzoek u in de toelichting - paragraaf 4.2.2 biedt hiervoor aanknopingspunten - een passage toe te voegen waarin duidelijk gemaakt wordt dat genoemde bevoegdheid bij het dagelijks bestuur van het waterschap rust.

2. Privaatrechtelijke rechtspersonen ook overheidswerkgever?

Net als andere overheden maken ook waterschappen gebruik van privaatrechtelijke rechtspersonen, aan wie waterschapstaken zijn opgedragen. Zo heeft bijvoorbeeld waterschap Amstel, Gooi en Vecht, krachtens mandaat, waterschapstaken opgedragen aan stichting Waternet. Het blijft voor de waterschappen echter te veel onduidelijk of deze privaatrechtelijke rechtspersonen zijn aan te merken als overheidswerkgever in de zin van de Ambtenarenwet 2017. En dat is essentieel om te bepalen of dergelijke privaatrechtelijke rechtspersonen straks arbeidsovereenkomsten kunnen aangaan met ambtenaren van het waterschap.

In de Memorie van Toelichting bij de Aanpassingswet normalisering rechtspositie ambtenaren worden (op p. 4) drie typen rechtspersonen aangemerkt als overheidswerkgever: "(..) Privaatrechtelijke rechtspersonen, waarvan een orgaan door een decentrale overheid met openbaar gezag is bekleed en die uitsluitend openbaar-gezagstaken en daaruit onmiddellijk voortvloeiende werkzaamheden uitvoeren." Deze passage



is weliswaar scherper dan artikel 2, onderdeel i, van de Ambtenarenwet 2017, maar behoeft naar het oordeel van de waterschappen toch nog verduidelijking. Zo blijft het de vraag wanneer een orgaan van een privaatrechtelijk rechtspersoon precies met openbaar gezag is bekleed. In hoeverre is bijvoorbeeld het bestuur van de stichting Waternet met openbaar gezag bekleed? U kunt zich voorstellen dat de waterschappen op dit punt helderheid willen krijgen. Ik vraag u dan ook de toelichting bij de aanpassingswet nader te verduidelijken.

Gelet op de consequenties die de normalisering van de rechtspositie van ambtenaren voor de praktijk zal hebben, vraag ik u de door mij genoemde zorgpunten bij de verdere uitwerking te betrekken. In het vervolproces denken de waterschappen graag met u mee. Uiteraard ben ik bereid onze reactie nader toe te lichten.

Hoogachtend,

mr. J.H. Oosters
Voorzitter