Ministerie van Financiën

Aan
Directieteam Belastingdienst

Directoraat-Generaal
Belastingdienst

Inlichtingen

Datum
12 april 2018

Auteur

memo

2018-R136 Uitvoeringstoets verhogen inkomensgrens KGB voor paren

1. Wetsvoorstel/regeling

1.1. Beschrijving voorstel/regeling

Het kindgebonden budget (KGB) is een inkomensafhankelijke tegemoetkoming voor de kosten van kinderen, bedoeld om gezinnen met lage- en middeninkomens te ondersteunen. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt naar huishoudtype. Alleenstaande ouders krijgen een hoger kindgebonden budget dan paren, omdat zij aanspraak kunnen maken op een verhoging van het budget, de alleenstaande-ouderkop.

Om werkende gezinnen met middeninkomens verder te ondersteunen, is het kabinet voornemens om het punt waarop de inkomensafhankelijke afbouw van het kindgebonden budget voor paren begint te verhogen. Dit bekent dat voortaan onderscheid wordt gemaakt tussen het grensinkomen voor paren en voor alleenstaanden. Voor alleenstaanden blijft het grensinkomen rond het wettelijk minimumloon liggen. Voor paren wordt het drempelinkomen verhoogd met een bedrag van € 16.300. Met deze verhoging krijgen paren met een gezamenlijk toetsingsinkomen tussen de huidige afbouwgrens en circa € 65.000 een hoger kindgebonden budget of komen zij voor het eerst in aanmerking voor een kindgebonden budget. Bijkomend voordeel is dat dit de hoge marginale druk vermindert op het inkomenstraject tussen het minimumloon en een modaal inkomen.

1.2. Beschrijving van de te beantwoorden vragen
De directeur-generaal Sociale Zekerheid en Integratie, verantwoordelijk voor de Wet op het kindgebonden budget, verzoekt in deze uitvoeringstoets in ieder geval in te gaan op de volgende onderwerpen:

- uitvoerbaarheid;
- handhaafbaarheid;
- haalbaarheid beoogde invoeringsdatum van uiterlijk 1 januari 2020. Daarbij aandacht voor het feit dat vanaf december 2019 de voorschotten voor het berekeningsjaar 2020 worden verstrekt;
- effecten voor de burger. In het bijzonder de wijze waarop de burger wordt geïnformeerd;
- effecten op de benodigde capaciteit;

- eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten;
- effecten op regeldruk (administratieve lasten). In het bijzonder welk deel van de nieuwe gerechtigden automatisch een toeslag kan worden toegekend en welk deel zelf de toeslag zal moeten aanvragen;
- gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie;
- implementatie/risico's/control.

2. Perspectief van de Belastingdienst

2.1. Interactie burgers/bedrijven

Een deel van de nieuwe doelgroep zal automatisch KGB toegekend krijgen omdat zij al een toeslag hebben. Zo'n 80% tot 85% van de huidige KGB-gerechtigden hebben automatisch KGB ontvangen. Het resterende gedeelte heeft zelf KGB aangevraagd. De groep die door de verhoging van de afbouwgrens recht krijgt op KGB zal persoonlijk worden benaderd (middels een brief) en geïnformeerd over het (mogelijk) recht op KGB. Een gedeelte van de nieuwe groep zal automatisch KGB ontvangen omdat zij al een toeslag hebben. Een gedeelte van de nieuwe groep zal de KGB zelf moeten aanvragen. Om na te gaan welke burgers er na de verhoging van de afbouwgrens recht krijgen op KGB dienen inkomensgegevens vanuit de BRI en de polisadministratie van UWV, waarover de Belastingdienst beschikt, gebruikt te kunnen worden.

2.1.1. Aard en omvang doelgroep

Door het verhogen van de afbouwgrens voor aanvragers met een toeslagpartner gaat de doelgroep met 290.000 stijgen.

2.1.2. Communicatie

De burgers die door de verhoging van de afbouwgrens (mogelijk) recht krijgen op KGB worden door de Belastingdienst/Toeslagen middels een brief persoonlijk geïnformeerd. Eventueel kan de eerste brief nog worden gevolgd door een tweede brief als het aantal aanvragen achterblijft bij de verwachting. Een gedeelte van de nieuwe groep zal KGB automatisch ontvangen omdat zij al een toeslag hebben. De proefberekening op de site van de Belastingdienst/Toeslagen zal aangepast worden. Verdere aanpassingen op de site zijn niet nodig.

2.1.3. Dienstverlening

Deze wetswijziging is uitvoerbaar met een ingangsdatum van 1-1-2020. Dit betekent wel dat in het najaar van 2019 de content (website, proefberekening, etc) moeten worden aangepast. Uiterlijk 1-9-2019 moet er zekerheid zijn over de invoering en volledige informatie beschikbaar zijn. De werkzaamheden voor het aanpassen van de content vallen binnen de reguliere werkzaamheden in het kader van de jaarovergang.

Voor telefonie verwacht de Belastingdienst als gevolg van de toename van het aantal rechthebbenden een toename van het aantal gesprekken. In het eerste jaar 2020 wordt dit ingeschat op een eenmalige toename van 20.800 gesprekken (2,7 fte waarvan 63% C-medewerker en 37% uitzendkrachten), in de jaren daarna een structurele toename van 10.400 gesprekken (1,35 fte waarvan 63% C-medewerker en 37% uitzendkrachten). Dit verschil wordt veroorzaakt doordat wij verwachten dat er in het invoeringsjaar meer vragen van burgers binnenkomen en dat dit aantal daarna stabiliseert.

Interactie burgers/bedrijven		x	

2.2. Maakbaarheid systemen

De benodigde systeemaanpassing kan tijdig in de systemen worden verwerkt.

2.2.1. Gegevens en AVG-aspecten

Geen gevolgen.

2.2.2. Massaal proces

Er zijn extra kosten aan het mededelen verbonden. Deze bedragen voor beschikkingen en ola's € 0,25 per stuk. Digitaal kost mededelen van de beschikkingen circa € 0,10 cent. Er zijn circa 37% terugvorderingen (op basis ervaring 2016: 290.000*37%=107.300) te verwachten. Globale berekening van print en verzendkosten geeft:
beschikkingen: 290.000 * € 0,35 = € 101.500 per jaar
terugvorderingen:107.300 * € 0,25 = € 26.825 per jaar
Samen jaarlijks circa € 128.000.

Voor het beheer van de massale beheerprocessen wordt verder geen significante impact verwacht.

2.2.3. IV-aspecten

De wetswijziging vergt een aanpassing van het Toeslagen Verstrekkingen Systeem (TVS). Hiervoor zijn 75 IV-dagen benodigd.

2.2.4. Bestuurlijke informatie

Geen gevolgen. NB: Door stijging van de doelgroep zal het programmabudget wel navenant stijgen.

Maakbaarheid systemen			x
Beslag portfolio:	beperkt		

2.3. Handhaafbaarheid

De nieuwe groep loopt qua behandeling mee in de bestaande handhaving.

Door de toename van de doelgroep met 290.000 paren gaan de jaarlijkse uitvoeringskosten van de Belastingdienst/Toeslagen stijgen met € 1,74 miljoen, zie voor de speficiatie de tabel in paragraaf 2.7.

Wat betreft invorderingkosten is vanuit de keten Inning te berekenen dat met een terugvorderingspercentage van 37% en een inzet van 1 uur bij 2% van de terugvorderingen er circa 2.075 uur extra invorderingsactiviteiten nodig zouden zijn. Dat betreft dus ca 1,5 FTE C functionaris.

2.3.1. Handhavingsstrategie

Geen gevolgen voor de handhavingstrategie. De nieuwe doelgroep loopt mee in de reguliere handhaving van de bestaande populatie.

Handhaafbaarheid		nvt	

2.4. Fraudebestendigheid

Geen gevolgen.

Fraudebestendigheid		nvt	

2.5. Bijdrage complexiteitsreductie

De introductie van een separate afbouwgrens voor aanvragers met een toeslagpartner maakt de toeslagensystematiek (in beperkte mate) ingewikkelder.

Bijdrage complexiteitsreductie		x	

2.6. Risico procesverstoringen

Risico procesverstoringen:	groot / gemiddeld / **klein**

Het risico op procesverstoringen is klein omdat de bestaande groep wordt uitgebreid.

2.7. Uitvoeringskosten en personele gevolgen

									FTE/dagen opgesplitst naar jaar					
Hoofdproces (L0)	**subproces (L1)**	**BO**	**§ rapp.**	**toelichting**	**soort**	**#**	**totale kosten**	**I/S**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023+**
Ondersteunend (secunda	IV	IV	2.2.3	systeemaanpassing	BMO	75	€ 61.500	incidenteel		75				
Interactie	Bellen	KI&S	2.1.3	BelTel	C	1,70	€ 108.864	incidenteel			1,70			
Interactie	Bellen	KI&S	2.1.3	BelTel	uitzendkrac	1,00	€ 59.940	incidenteel			1,00			
Interactie	Bellen	KI&S	2.1.3	BelTel	C	0,85	€ 54.432	structureel				0,85	0,85	0,85
Interactie	Bellen	KI&S	2.1.3	BelTel	uitzendkrac	0,50	€ 29.970	structureel				0,50	0,50	0,50
Recht/plicht vaststellen	VT/DT	Toeslagen	2.3	handhaving nieuwe doelgro	bedrag (€)	470 k€	€ 470.000	structureel			0,5 M€	0,5 M€	0,5 M€	0,5 M€
Recht/plicht vaststellen	VT/DT	Toeslagen	2.3	handhaving nieuwe doelgro	bedrag (€)	550 k€	€ 550.000	structureel			0,6 M€	0,6 M€	0,6 M€	0,6 M€
Interactie	Bellen	Toeslagen	2.3	handhaving nieuwe doelgro	bedrag (€)	425 k€	€ 425.000	structureel			0,4 M€	0,4 M€	0,4 M€	0,4 M€
Interactie	Brieven	Toeslagen	2.3	handhaving nieuwe doelgro	bedrag (€)	108 k€	€ 107.500	structureel			0,1 M€	0,1 M€	0,1 M€	0,1 M€
Specials/overig	Specials/overig	Toeslagen	2.3	handhaving nieuwe doelgro	bedrag (€)	70 k€	€ 70.000	structureel			0,1 M€	0,1 M€	0,1 M€	0,1 M€
Toezicht en fraude	Uitvoering	Toeslagen	2.3	handhaving nieuwe doelgro	bedrag (€)	118 k€	€ 117.500	structureel			0,1 M€	0,1 M€	0,1 M€	0,1 M€
Interactie	Brieven	CAP	2.2.2	digitaal en papier mededele	bedrag (€)	128 k€	€ 128.000	structureel			0,1 M€	0,1 M€	0,1 M€	0,1 M€
Recht/plicht effectueren	Innen & Uitbetalen	CAP	2.3	invorderingsactiviteiten	C	1,5	€ 96.000	structureel			1,5	1,5	1,5	1,5
						0,0	€ 0							
						0,0	€ 0							
						0,0	€ 0							
								totaal fte	0	0	4,2	2,85	2,85	2,85
								totaal fte (€)	0 k€	0 k€	265 k€	180 k€	0,2 M€	180 k€
								totaal IV+materieel (€)	0 k€	62 k€	1,9 M€	1,9 M€	1,9 M€	1,9 M€
								totaal	0 k€	62 k€	2,1 M€	2,0 M€	2,0 M€	2,0 M€

reken uren om naar fte met 1378 uren per jaar

uren	fte
	0,00

	incidenteel	*structureel*
Dienstverlening	€ 168.804	€ 744.902
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 1.303.500
Automatisering	€ 61.500	€ 0
personele gevolgen	2,7	2,9

BMO	75	0
BMI	0	0
CIE	0	0
IV-accent	0	0

Door de toename van de doelgroep gaan de jaarlijkse uitvoeringskosten van de Belastingdienst/Toeslagen stijgen met € 2 miljoen (dit is inclusief de kosten van de benodigde systeemaanpassing en communicatie).

De toename van de groep toeslaggerechtigden betekent een uitbreiding van de formatie bij Toeslagen met ca. 27 fte, dit betreft de genoemde kosten van € 1,74 mln.

2.8. Overige aspecten (juridisch en specials)

Geen gevolgen

2.9. Invoeringsmoment

Invoering mogelijk per:	01 – 01 – 2020

2.10. Eindoordeel

Eindoordeel:	uitvoerbaar

3.Implementatie en vervolg

Geen

4.Samenvatting

De wetswijziging heeft een beperkte impact. De maatregel is uitvoerbaar. De uitvoeringskosten bedragen incidenteel € 230.000 en structureel € 2 mln. en worden gedragen door SZW.

Contentaanpassingen vallen binnen de jaaraanpassingen.

Impact:	beperkt