

Transitie Autoriteit Jeugd

Eerste rapportage

13 Juni 2014

De Transitie Autoriteit is een onafhankelijke Commissie ingesteld door de staatssecretaris van Volksgezondheid Welzijn en Sport en de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie. De Commissie is ingesteld om te zorgen dat organisaties en gemeenten voldoende gelegenheid krijgen om tot inkoopafspraken te komen die de continuïteit van de hulp aan jeugdigen verzekeren en voorkomen dat functies van hulp die niet gemist kunnen worden verdwijnen bij de overdracht van deze functies naar het gemeentelijk niveau.

Transitie Autoriteit Jeugd
Muzentoren
Wijnhaven 16
2511 GA Den Haag
info@transitieautoriteitjeugd.nl

Inhoudsopgave

Inleiding en achtergrond	4
Inleiding.....	4
Achtergrond	4
Instellingsbesluit	4
Inrichting	5
Samenstelling Transitie Autoriteit Jeugd	5
Bureau Transitie Autoriteit Jeugd	5
Taak	6
Toegang.....	6
Communicatie en stakeholdermanagement	7
Voortgangsmanagement.....	8

Inleiding en achtergrond

Inleiding

Voor u ligt de eerste rapportage van de Transitie Autoriteit Jeugd (hierna: TAJ). De TAJ is in april 2014 ingesteld en heeft tot taak om te zorgen dat organisaties en gemeenten voldoende gelegenheid krijgen om tot inkoopafspraken te komen die de continuïteit van de hulp verzekeren en voorkomen dat functies van hulp die niet gemist kunnen worden verdwijnen bij de overdracht van deze functies naar het gemeentelijk niveau. Onder het begrip hulp wordt verstaan de jeugdhulp, uitvoering van kinderschermingsmaatregelen, jeugdreclassering en de advisering en verwerking van meldingen inzake huiselijk geweld en kindermishandeling.

In deze rapportage informeert de TAJ u over haar instelling, achtergrond en de voortgang van haar taak. Periodiek zal de TAJ de beide staatssecretarissen een voortgangsrapportage aanbieden.

Achtergrond

Op 11 februari 2014 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Jeugdwet plenair behandeld. Op deze datum hebben de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie de Kamer, naar aanleiding van vragen en opmerkingen van de leden Beuving (PvdA), De Vries-Leggedoor (CDA), Slagter-Roukema (SP), Scholten (D66), Ganzevoort (GroenLinks) en Kuiper (ChristenUnie), toegezegd over te gaan tot de oprichting van de Transitie Autoriteit Jeugd en de Kamer geïnformeerd te houden over dit proces.

Instellingsbesluit

De Transitie Autoriteit Jeugd (TAJ) vormt als commissie een tijdelijke organisatie in de periode waarin gemeenten verantwoordelijk worden voor het gehele jeugdstelsel. De TAJ is per april 2014 actief en zal dit zijn tot en met maart 2017. De instellingsduur van de Transitie Autoriteit Jeugd kan met één jaar worden verlengd.

De TAJ is geen bestuursorgaan in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Zij adviseert en bemiddelt, maar neemt geen besluiten met (publiekrechtelijk) rechtsgevolg en geeft geen beschikkingen af.

In artikel 3 van het Instellingsbesluit Transitie Autoriteit Jeugd staat de taak van de TAJ vermeld:

1. De Transitie Autoriteit Jeugd heeft tot taak ervoor te zorgen dat organisaties en gemeenten voldoende gelegenheid krijgen om tot inkoopafspraken te komen die de continuïteit van de hulp verzekeren en voorkomen dat functies van hulp die niet gemist kunnen worden, verdwijnen bij de overdracht van deze functies naar het gemeentelijk niveau. Naar aanleiding van verzoeken van organisaties:
 - onderzoekt zij of en welke nadere ondersteuning noodzakelijk is;
 - bemiddelt zij tussen organisaties en gemeenten;
 - adviseert zij gemeenten bij de inkoop van die functies van hulp waarvan de continuïteit mogelijk onder druk komt te staan;
 - adviseert zij organisaties bij het doorvoeren van een noodzakelijke sanering;
 - adviseert zij de Ministers en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over het nemen van bestuurlijke maatregelen jegens gemeenten;

- adviseert zij de Ministers over het bieden van ondersteuning bij frictiekosten¹ van instellingen in bijzondere gevallen en de daaraan te verbinden voorwaarden.
2. De Transitie Autoriteit Jeugd neemt bij de vervulling van haar taak, bedoeld in het eerste lid, de instructies van de Ministers in acht.

De Transitie Autoriteit Jeugd kan adviseren in meerdere situaties waarbij de continuïteit van hulp voor jeugdigen in gedrang is of lijkt te komen. Een belangrijk aandachtspunt hierbij is ook om te voorkomen dat functies van hulp die niet gemist kunnen worden verdwijnen bij overdracht van deze functies naar het gemeentelijk niveau. Bijvoorbeeld bij instellingen die een onmisbaar aanbod van jeugdhulp bieden en slechts beperkt met gemeenten afspraken kunnen maken. De TAJ kan via bemiddeling en advies zorgen dat organisaties die jeugdhulp aanbieden voldoende gelegenheid krijgen om met gemeenten te komen tot goede afspraken.

Inrichting

Samenstelling Transitie Autoriteit Jeugd

De commissie Transitie Autoriteit Jeugd bestaat uit personen met deskundigheid op het gebied van openbaar bestuur, financiering, zorginkoop, bedrijfsvoering en de jeugdsector. De commissie bestaat uit een voorzitter en tenminste twee andere leden. De voorzitter en de andere leden worden voor één jaar benoemd. De benoeming kan jaarlijks worden verlengd. De voorzitter en andere leden kunnen worden geschorst en ontslagen door de Ministers.

De voorzitter is benoemd in het Instellingsbesluit Transitie Autoriteit Jeugd. De overige leden zullen per afzonderlijk besluit worden benoemd. De commissie bestaat uit de volgende leden:

Persoon	Rol	Tijdsbesteding
Mw. Drs. M. (Marjanne) Sint	Voorzitter	2 dagen per week (gem.)
Dhr. Drs. P.L.B.A. (Pieter) van Geel	Lid	1 dag per week (gem.)
Dhr. Mr. C. (Coskun) Çörüz	Lid	1 dag per week (gem.)

TABEL 1 COMMISSIELEDEN TAJ

Als de commissie constateert dat uitbreiding nodig is dan zullen twee aanvullende leden worden gezocht. Deze personen zullen de zorginhoudelijke en gemeentelijke expertise versterken en worden per afzonderlijk besluit benoemd.

Bureau Transitie Autoriteit Jeugd

De commissie laat zich bijstaan door andere personen voor zover dat voor de vervulling van haar taak nodig is en wordt ondersteund door een bureau. De mogelijkheden hiertoe zijn ook benoemd in Artikel 7 en Artikel 8 van het Instellingsbesluit. Het Bureau maakt het mogelijk dat de commissie adviezen kan uitbrengen zoals vermeld in het Instellingsbesluit. Medewerkers van de TAJ zijn voor de

¹ Frictiekosten zijn kosten die het rechtstreekse en onvermijdelijke gevolg zijn van de afbouw van activiteiten ten gevolge van de verlaging of weigering van subsidie of gecontracteerde zorg en waarvoor eerder subsidie was verleend of een contract voor was afgesloten. Alleen kosten die tot werkelijke kasuitgaven leiden ('cash out') worden tot frictiekosten gerekend. Afwaarderingen of afname van het weerstandsvermogen worden door de TAJ buiten de frictiekosten gerekend.

inhoudelijke uitvoering van hun taak uitsluitend verantwoording schuldig aan de voorzitter van de Transitie Autoriteit Jeugd.

Taak

De Transitie Autoriteit Jeugd (TAJ) heeft als taak ervoor te zorgen dat organisaties die jeugdhulp aanbieden en gemeenten voldoende gelegenheid krijgen om tot goede inkoopafspraken te komen. Inkoopafspraken die de continuïteit van hulp verzekeren en voorkomen dat vormen van jeugdhulp die niet gemist kunnen worden ongewild verdwijnen. Gemeenten dienen deze afspraken zodanig in te vullen dat de wettelijke garantie op continuïteit van hulp is verzekerd, de daarvoor benodigde infrastructuur behouden blijft en frictiekosten worden beperkt. Conform artikel 8 van haar instellingsbeschikking publiceert de TAJ haar werkwijze en criteria die ze bij haar werkwijze zal hanteren. Publicatie zal plaatsvinden na behandeling in de Ministerraad.

Een gefundeerde en uniforme aanpak vormt een belangrijke basis voor het realiseren van de doelen die zijn meegegeven aan de Transitie Autoriteit Jeugd. De TAJ voert haar werkzaamheden uit op verzoek van organisaties die zich daartoe bij de TAJ hebben gemeld. Dit kan onder meer door een aanmeldformulier in te vullen op www.transitieautoriteitjeugd.nl of door een brief te sturen aan de TAJ. De TAJ zal naar aanleiding van verzoeken van organisaties vaststellen of, en zo ja welke ondersteuning noodzakelijk is. Vervolgens kan de TAJ:

- **bemiddelen** tussen organisaties en gemeenten;
- gemeenten **adviseren bij de inkoop** van die functies van hulp waarvan de continuïteit mogelijk onder druk komt te staan;
- organisaties **adviseren bij** het doorvoeren van een noodzakelijke **herstructurering**;
- bewindslieden **adviseren** over het nemen van **bestuurlijke maatregelen** jegens gemeenten;
- bewindslieden **adviseren** over het bieden van ondersteuning in bijzondere gevallen bij **frictiekosten** van instellingen en de daaraan te verbinden voorwaarden.

Ten behoeve van bovenstaande kerntaken kan de TAJ, naar eigen inzicht en oordeel, een veelvoud aan activiteiten ontplooiën.

Een eventueel besluit of al dan niet wordt overgegaan tot een tegemoetkoming in verband met frictiekosten wordt genomen door de staatssecretarissen van de ministeries van VWS en Veiligheid en Justitie. De ministeriele regeling die zij in dat kader vaststellen, is voor de TAJ leidend.

Bij de uitvoering van haar taken is de TAJ er zo veel mogelijk op gericht in samenspraak met aanbieder en gemeenten en zo nodig de betrokken ministeries tot gezamenlijke oplossingen te komen.

Toegang

1. De TAJ voert haar werkzaamheden uit op verzoek van organisaties die zich daartoe bij de TAJ hebben gemeld. Maar dit ontslaat de TAJ niet van de verantwoordelijkheid om pro-actief signalen uit het veld op te pakken en hierover in contact te treden aanbieder(s) en/of gemeent(en). Voorzover dat voor het vervullen van haar werkzaamheden noodzakelijk is, kan na afstemming met de organisatie de TAJ informatie delen en verifiëren met/bij betrokken gemeenten en ministeries indien dat voor het vervullen van haar werkzaamheden noodzakelijk is. De informatie wordt *niet* gedeeld met andere zorgaanbieders.

2. Alleen organisaties die jeugdhulp bieden in de zin van de nieuwe Jeugdwet en organisaties die zijn belast met de advisering en verwerking van meldingen inzake huiselijk geweld en kindermishandeling of de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering hebben toegang tot de TAJ. Jeugdhulpverleners zonder personeel kunnen geen aanspraak maken op ondersteuning.

Communicatie en stakeholdermanagement

De Transitie Autoriteit Jeugd acht het van belang gevoed te worden over wat er in het veld speelt en duidelijk te communiceren naar en met stakeholders. Doel is de stakeholders hierdoor blijvend te betrekken bij de taakuitoefening van de Transitie Autoriteit Jeugd.

Hiertoe is het van belang om alle stakeholders van de Transitie Autoriteit Jeugd te kennen en hun informatiebehoefte te bepalen. Stakeholders zijn, maar niet gelimiteerd tot:

- Jeugdhulp en aanverwante organisaties die zich aanmelden en partijen die namens hen optreden;
- Betrokken gemeenten en provincies in relatie tot aanmeldingen door organisaties;
- Brancheorganisaties: Vereniging Jeugdzorg Nederland, Vereniging Geestelijke Gezondheidszorg Nederland, Vereniging Gehandicaptenzorg Nederland, Vereniging Orthopedagogische Behandelcentra;
- de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), de transitiebureaus, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ), Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ) en Kinderombudsman;
- de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Veiligheid en Justitie, Binnenlandse Zaken, Algemene Zaken en Financiën.

Voor de communicatie met de stakeholders wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande communicatiekanalen.

Voortgangsmanagement

De voorzitter van de Transitie Autoriteit Jeugd informeert de Ministers periodiek over de voortgang van de werkzaamheden, conform artikel 9, tweede lid, van het Instellingsbesluit. Zij brengt op gezette tijden een rapport uit waarin de status en voortgang van haar taakuitoefening wordt besproken. Onderhavige rapportage is de eerste rapportage van de Transitie Autoriteit Jeugd .

De TAJ voert haar werkzaamheden uit op verzoek van organisaties die zich daartoe bij de TAJ hebben gemeld. De TAJ kiest daarbij een proactieve houding om signalen uit het veld op te pakken en hierover in contact te treden met aanbieders en/of gemeenten. Dit uit zich o.a. in een eenvoudige procedure voor aanmelding bij de TAJ of het afgeven van signalen; nauw contact met brancheorganisaties; en onderzoeken die de TAJ uitvoert naar de situatie van de inkoop van bepaalde specialistische vormen van jeugdhulp. Bij de uitvoering van haar taken is de TAJ er zo veel mogelijk op gericht in samenspraak met aanbieders en gemeenten en zo nodig de betrokken ministeries en andere relevante partijen tot gezamenlijke oplossingen te komen.

De TAJ is een nieuwe organisatie. De commissie is benoemd, het bureau is ingericht en een gefundeerde werkwijze en uniforme aanpak is ontwikkeld die een basis vormt om de doelen waarvoor de TAJ is opgericht te realiseren . Het plan van aanpak – waarin ook de werkwijze van de TAJ is opgenomen – zal na behandeling in de Ministerraad openbaar gemaakt worden. De verwachting is dat het openbaar maken van de werkwijze verder helpt bij het communiceren van de rol van de TAJ.

De TAJ wordt door de sector, de VNG en andere stakeholders positief ontvangen. De voorzitter heeft afgelopen periode gesprekken met branche-organisaties en andere stakeholders gevoerd. Uit deze gesprekken blijkt dat veel instellingen voornemens zijn zich te melden bij de TAJ. Dit blijkt ook uit de recent uitgevoerde enquête door de brancheorganisaties². Uit beide bronnen komt naar voren dat betrokken partijen bij de transitie volop in beweging zijn en dat gemeenten lijken te wachten met het maken van inkoopafspraken tot zij zicht hebben op hun definitieve budget voor 2014. Deze duidelijkheid is gegeven in de meicirculaire waarin de historische budgetten voor 2015 per gemeente zijn vastgesteld.

In de periode van 1 april tot 1 juni 2014 heeft de TAJ in totaal zes aanmeldingen ontvangen. In onderstaand overzicht is aangegeven welke zorgfuncties de aanmeldingen betreft. De aanmeldingen zijn in behandeling genomen door de TAJ. De aanmeldingen bij de TAJ richten zich voorlopig op twee onderwerpen: 1. Organisaties die naar verwachting te maken gaan krijgen met frictiekosten 2. Organisaties die cliënten ondersteunen in een groot aantal gemeenten en zich zorgen maken of het lukt om in alle gemeenten een contract te krijgen.

Zorgfunctie	Aantal
Zorg voor jeugdigen gefinancierd uit de AWBZ en/of Zvw	1
Provinciaal gefinancierde jeugd en opvoedhulp en/of zorg voor jeugdigen gefinancierd uit de AWBZ en provinciaal gefinancierde functie van Bureau jeugdzorg	2
Provinciaal gefinancierde functie van Bureau jeugdzorg	3

2

Bron: Analyse enquête gezamenlijke branches zorg voor jeugd.
Stand van zaken voorbereiding transitie jeugdhulp – april 2014