UNIE VAN WATERSCHAPPEN

Bezoekadres
Koningskade 40
2596 AA Den Haag
Postadres
Postbus 93218
2509 AE Den Haag
Telefoon
070 351 97 51
Fax
070 354 46 42

- Minister
- Staatssecr.
- Secr. Gen.
- D.G.R.B.
- cc. 13 2.

Ministerie van Financiën
BZ 14/130
Ontv. 17-3-2014
Uiterl. afdoening
Dossiernummer
Trefwoord/DSP code
Paraaf voor archiveren

De minister van Financiën
de heer ir. J.R.V.A. Dijsselbloem
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

datum	ons kenmerk	contactpersoon
14 maart 2014	70613/LH	
bijlage(n)	uw kenmerk	e-mail
-	BZ2015/0056 M	
betreft		doorkiesnummer
reactie op concept-wijziging Wet HOF		070-351 98 59

Geachte heer Dijsselbloem,

Bij brief van 21 januari jl. heeft u ons een wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Houdbare Overheidsfinanciën ter consultatie voorgelegd. Het voorstel beoogt de sanctiemogelijkheid uit de huidige wet te vervangen door de bevoegdheid om bij of krachtens AMvB maatregelen ter verbetering van het EMU-saldo op te leggen aan de decentrale overheden. In deze reactie stellen wij een alternatief voor deze maatregelen voor en vindt u onze overige opmerkingen over het wetsvoorstel. Wij gaan er vanuit dat u in uw uiteindelijke voorstel rekening houdt met onze inbreng.

Onze mening
Zoals u bekend hebben de waterschappen een principieel bezwaar tegen de sanctiemogelijkheid uit de huidige wet, die kan worden toegepast terwijl Nederland als lidstaat van de Europese Unie geen sanctie uit Brussel krijgt. Wij zijn van mening dat het staatsrechtelijk onjuist is dat overheden elkaar op grond van nationale afspraken sancties kunnen opleggen in een situatie dat ons land aan zijn internationale verplichtingen voldoet.
Daarom waarderen wij het ook dat u nu zelf met een alternatief voor de huidige sanctiemogelijkheid komt. Echter, wij vinden dat uit het huidige voorstel te weinig gezamenlijkheid naar voren komt. Het voorstel ademt wat ons betreft te weinig uit dat houdbare overheidsfinanciën de gezamenlijke verantwoordelijkheid zijn van Rijk en decentrale overheden. Het voorstel gaat naar onze mening te veel uit van het door het kabinet opleggen van maatregelen aan decentrale overheden en wij zien dit als een ongewenste inperking van onze autonomie.

Ons voorstel
Graag zien wij dan ook dat in het huidige wetvoorstel de mogelijkheid voor het kabinet om ons maatregelen op te leggen wordt vervangen door een gezamenlijk 'plan ter verbetering van het EMU-saldo van de decentrale overheden'. Wanneer de situatie omtrent het EMU-saldo een dergelijk plan noodzakelijk maakt, zouden wij hiertoe als sector zelf een aanzet willen doen. Samen met het kabinet zouden we deze aanzet kunnen omzetten in een definitief verbeterplan.

Voor dit plan zou vervolgens dezelfde vervolgprocedure kunnen gelden als beschreven in het huidige wetsvoorstel: het plan wordt vervat in een AMvB die in het Staatsblad wordt geplaatst, de Tweede Kamer wordt hierover geïnformeerd, waarna de AMvB op zijn vroegst na vier weken in werking treedt.

Onze overige opmerkingen

In uw voorstel staat dat tot maatregelen besloten kan worden als uit de ramingen van het CPB of de realisatie zoals geregistreerd door het CBS blijkt dat de collectieve ruimte van de decentrale overheden in het EMU-tekort wordt overschreven. Omdat het zal gaan om maatregelen met grote consequenties voor de decentrale overheden, zijn wij van mening dat deze alleen aan de orde kunnen zijn als harde realisatiecijfers de noodzaak daarvan aantonen. Ramingen van het CPB vormen hiervoor echt onvoldoende basis.

In uw voorstel staat dat de maatregelen 'bij of krachtens AMvB' worden gesteld. Wij zijn van mening dat dit alleen 'bij AMvB' kan, zodat het parlement zich een goed oordeel over de maatregelen kan vormen.

In de toelichting op uw voorstel staat dat de kabinetsmaatregel ook 'kortingen op de decentrale overheden' kan betreffen. Omdat daarmee de financiële sanctie van de huidige wet weer terug zou zijn, zijn wij van mening dat deze passage moet worden geschrapt.

Een afschrift van deze brief sturen wij aan de Minister van BZK, de Minister van I&M, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en het Interprovinciaal Overleg.

Hoogachtend,

mr. drs. P.C.G. Glas
Voorzitter

ir. ing. A.J. Vermuë
Secretaris