Voortgangscommissie

Sint Maarten

Elfde rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 april 2013 – 30 juni 2013

De Voortgangscommissie:

R. Bandell, voorzitter
N. Schoof, lid
R. Gibson, lid

augustus 2013

Inhoudsopgave

Algemeen …… 3

A. Politiekorps Sint Maarten …….. 5

B. Gevangenis Point Blanche ……. 7

C. De Landsrecherche …… 8

D. Burgerzaken …… 9

E. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving ……..…. 10

F. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI) …… 11

Overzicht van aanbevelingen …… 12

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie, 21 juli 2013
- Uitvoeringsrapportage van de minister van AZ, 19 juli 2013
- Uitvoeringsrapportage van de minister van VROMI, 9 juli 2013

Algemeen

De voortgangscommissie van Sint Maarten biedt u hierbij de elfde voortgangsrapportage aan over de uitvoering van de plannen van aanpak van Sint Maarten. De bevindingen van de commissie zoals neergelegd in deze rapportage zijn gebaseerd op uitvoeringsrapportages die van de drie verantwoordelijke ministers zijn ontvangen en verdere informatie die tijdens het werkbezoek aan Sint Maarten eind juli 2013 is ingewonnen.
Het werkbezoek viel direct na het bezoek van minister-president Rutte aan Sint Maarten.

Wederom was er een regeringswisseling op Sint Maarten. De laatste ministers in het kabinet werden beëdigd ten tijde van het werkbezoek van de commissie. In het algemeen zorgen regeringswisselingen voor vertraging in de uitvoering van de plannen van aanpak. Zo ook deze keer. Niettemin zijn er belangrijke stappen gezet in de afgelopen verslagperiode. Daarover verderop in deze rapportage meer.

De commissie sprak naast de betrokken ministers en diensthoofden ook met de Gouverneur, het Sint Maartense lid van de Raad voor de Rechtshandhaving, de advocaat-generaal en de minister van Financiën.

Tijdens het gesprek met de minister van Justitie heeft hij kenbaar gemaakt dat hij de kwaliteit van de rapportages wil verbeteren en daarom een nieuw rapportageformat wil volgen. Hij zal een voorstel daartoe binnen twee weken aan de commissie zenden, ten einde daarover overeenstemming te bereiken en het format bij de volgende rapportage te gebruiken.

Visitatie KPSM

De commissie kreeg van de Raad voor de Rechtshandhaving het onlangs verschenen rapport over de opsporingsfunctie overhandigd. Het Sint Maartense lid van de Raad was ook lid van de visitatiecommissie KPSM, welke door de minister van Justitie en de voortgangscommissie was ingesteld om de visitatie bij de politie uit te voeren. Met hem werd afgesproken om het visitatierapport aan het einde van het werkbezoek aan de nieuwe minister van Justitie en de voorzitter van de voortgangscommissie aan te bieden; alzo geschiedde op vrijdag 26 juli 2013.

De aanbevelingen uit het visitatierapport ondersteunen voor een aanzienlijk deel de observaties en opmerkingen van de commissie in eerdere rapportages. De minister van justitie heeft tegenover de commissie aangegeven dat hij de adviezen en aanbevelingen van het visitatierapport integraal zal overnemen. Voor zover die aanbevelingen en adviezen betrekking hebben op de uitvoering van het plan van aanpak van de politie zal de commissie die blijven volgen.

Financiën

Met de minister van Financiën is uitvoerig gesproken over de financiering van de plannen van aanpak. De commissie heeft uitgelegd dat op het hoogste niveau afspraken zijn gemaakt die voorwaardelijk waren voor de verkrijging van de status van land. Te vaak krijgt de commissie te horen dat voor de uitvoering van de plannen geen financiering aanwezig is. Het gaat hier niet om grote investeringsprojecten, doch om opbouwen van landsdiensten die uit de lopende

rekening van de landsbegroting moeten worden gefinancierd. Binnen de begroting moeten die kosten daarom gemarkeerd worden. De minister gaf aan dat hij zich bewust is van de prioriteit die de uitvoering van de plannen van aanpak moet hebben. De commissie heeft het gesprek met de minister als zeer constructief ervaren. Afgesproken werd dat de commissie de verantwoordelijken voor de plannen van aanpak zal aanschrijven om per 1 oktober 2013 een overzicht bij de commissie en de minister int dienen van de kosten die gemoeid zijn met de resterende uitvoering van de plannen van aanpak.

Beëindiging plan van aanpak

De commissie heeft vernomen dat in het recent gehouden ministerieel overleg is gesproken over beëindiging van de plannen van aanpak. De commissie is van mening dat zolang de diensten niet op personele sterkte zijn, vele deelprojecten nog niet zijn uitgevoerd en de benodigde financiering nog niet voldoende vastligt, de commissie niet kan adviseren de dienst “los te laten”. Dat neemt niet weg dat de commissie doorlopend afweegt of dat toch niet het geval kan zijn.
In 2012 voorzag de commissie dat enkele plannen van aanpak dit jaar gereed zouden kunnen zijn als de voortgang zou blijven zoals die was. Helaas is dat niet geheel uitgekomen. In het bijzonder geldt dat voor de verbeterplannen van VROMI en de afdeling Juridische zaken en Wetgeving die veel werk hebben verzet, doch moeten aantonen het verbeterplan ook geheel te kunnen afronden. Ook de landsrecherche en de afdeling burgerzaken zijn ver gekomen, doch belangrijke stappen moeten nog worden gemaakt. Bij de landsrecherche is dat de voltooiing van de opbouw van de personele sterkte en bij de afdeling burgerzaken de opschoning van de bevolkingsadministratie en de opleidingen voor het personeel.

Indiening uitvoeringsrapportages

Wederom vraagt de commissie aandacht voor het tijdig indienen van de uitvoeringsrapportages. Gebleken is dat de diensthoofden tijdig hun rapportages gereed hebben doch vertraging ontstaat bij het ministerie waar de verantwoordelijke minister de aanbiedingsbrief moet tekenen.

IBPS

Wat voorheen NTO (Nieuwe Toelatingsorganisatie) en in de wandeling IND werd genoemd draagt sedert kort de naam IBPS (Immigration and Border Patrol Sint Maarten). Hoewel de commissie niet meer over deze dienst rapporteert onderhoudt de commissie nog immer goede contacten met de directeur en medewerkers. Van hem ontving de commissie de halfjaarrapportage van de dienst aan de minister van justitie en daarover is met hem van gedachten gewisseld. De commissie heeft op basis van de gesprekken en die rapportage vertrouwen in de verdere opbouw van de dienst.

A. Politiekorps Sint Maarten

Besluitvorming plannen

In vorige rapportages sprak de commissie over het herzien inrichtingsplan, het plaatsingsplan en het gewijzigd functieboek, die door de minister moet worden goedgekeurd. Dat is nog steeds niet gebeurd. Het uitblijven van de formalisering van die stukken houdt belangrijke onderdelen van de uitvoering van het plan van aanpak (o.a. werving) van de politie op. De commissie blijft aandringen op het zo spoedig mogelijk vaststellen van deze documenten. De minister van justitie toegezegd vaart achter deze procedure te zetten, zodat formalisering nog dit jaar kan plaatsvinden. Dat geldt eveneens voor besluitvorming over projecten ter uitvoering van het plan van aanpak die op het ministerie liggen.

Daarnaast heeft de minister aangegeven over het informatiesysteem bij de politie spoedig met partijen in overleg te treden om tot een oplossing te komen die voor de politie goed werkbaar is.

Back office

Tijdens de procedure tot wijziging van het plan van aanpak van de NTO (sinds kort IBPS genaamd) over de grensbewaking kwam herhaaldelijk de back office op de luchthaven aan de orde. De back office was van belang voor de informatiepositie van de politie. Zij behandelt strafrechtelijke zaken en is daarom onder de verantwoordelijkheid van de politie gebleven. Tijdens het vorige werkbezoek heeft de commissie zich ter plaatse op de hoogte gesteld van de huisvesting en het functioneren van de back office. Daaruit volgde de afspraak dat de korpschef met de directeur IBPS binnen twee weken in overleg zou treden over samenwerkingsafspraken. De commissie zou daarvan op de hoogte worden gesteld, hetgeen niet is geschied. De korpschef liet thans weten dat hij wel overleg heeft gehad met de directeur IBPS en de afspraak is gemaakt dat een werkprocesbeschrijving zal worden gemaakt. Binnen twee weken zal de commissie het concept, dat door de IBPS wordt opgesteld, ontvangen.

Nieuwe instroom

Ten tijde van het werkbezoek van de commissie vond de beëdiging plaats van zestien nieuw agenten, die de opleiding met succes hadden afgerond. Een goede ontwikkeling is dat de minister heeft besloten in oktober 50 nieuwe studenten op de politieopleiding te laten instromen. Een aantal van hen zijn BavPollers (buitengewoon ambtenaar van politie), die gekwalificeerd zijn (opleiding en werkpraktijk) om de politieopleiding met succes af te kunnen ronden. Een goede ontwikkeling, omdat dit zal leiden tot, zij het op termijn, een substantiële instroom in het korps. Daarmee kan een forse stap worden gezet in het op personele sterkte brengen van het korps.

Infodesk

De commissie is ronduit verheugd te vernemen dat de inmiddels beruchte kabel, zo belangrijk voor de info desk, is aangelegd. De infodesk is nu operationeel, evenals de intake en informatie. Het functioneren van deze onderdelen is voor het efficiënt kunnen werken van de politie van groot belang.

Over de voortgang van de overige projecten heeft de commissie te weinig informatie ontvangen om daarover een oordeel te kunnen hebben. Zoals eerder gemeld is met de minister afgesproken dat volgende rapportages weer inzicht geven in de voortgang van alle (deel)projecten.

B. Gevangenis Point Blanche

Ook van de gevangenis liggen nog enkele voorstellen, waaronder het functieboek en het plaatsingsplan, ter besluitvorming bij de minister. De minister heeft aangegeven op korte termijn naar de voorstellen te zullen kijken.

Renovatie

Twee en een half jaar na de aanvankelijke startdatum is de renovatie van de gevangenis daadwerkelijk begonnen op 15 juli 2013. Daarmee is een substantieel onderdeel van het plan van aanpak in uitvoering genomen. Beseft dient te worden dat dit fase 1 van 3 is en dat voor de volledige uitvoering nog een lange weg te gaan is, die ook financiering vergt (vanaf 2014) van de landsbegroting van Sint Maarten als de Usona fondsen zijn uitgeput.

Capaciteitsuitbreiding

De Minister van Justitie zoekt naar mogelijkheden om jeugdige gedetineerden, vrouwelijke gedetineerden en tbs'ers van de andere gedetineerden te scheiden. Voor de jeugdige gedetineerden wordt gedacht aan afzonderlijke huisvesting elders, voor de vrouwen en tbs'ers aan kleinschalige huisvesting in of nabij het Point Blanche complex.

In dit verband ondersteunt de commissie van harte het plan een etage op de huidige gevangenis te bouwen. Dit plan zou technisch haalbaar zijn, realistisch, kostenefficiënt en naar verluidt snel uitvoerbaar. Met de realisering van dit plan wordt ook bereikt dat er een capaciteitsuitbreiding komt van 45 cellen, waardoor de cellen die in het politiebureau nu dienen als huis van bewaring hun oorspronkelijke functie van politiecellen kunnen terugkrijgen en het zgn. grenshospitium conform de oorspronkelijke bedoeling kan gaan functioneren. Het verheugt de commissie dat de Minister van Justitie opdracht heeft gegeven de plannen met spoed nader uit te werken en vooral ook een zoektocht te starten voor de noodzakelijke financiering.

C. De Landsrecherche

De advocaat-generaal heeft tegenover de commissie wederom zijn tevredenheid over de landsrecherche geuit.

Personele sterkte
In het plan van aanpak van de landsrecherche is de personele sterkte een belangrijk onderwerp. Onderzoekscapaciteit is zeer nodig en ondersteuning wordt verkregen van betrokken diensten van overzee. De formatie van de landsrecherche kent nog een aantal vacatures. Na gesprekken met betrokken partijen heeft de commissie er goede hoop op dat nog dit jaar de vacatures bij de landsrecherche ingevuld kunnen gaan worden.

Samenwerking met zusterdiensten
De commissie leest in de uitvoeringsrapportage dat er goede samenwerking is met de zusterdiensten op Aruba en Curaçao. Met de rijksrecherche in Nederland zijn er echter nauwelijks nog contacten. De commissie vindt dit geen goede zaak en bepleit bij de minister van BZK te bemiddelen om de contacten tussen de landsrecherche en rijksrecherche weer op gang te brengen opdat over vormen van samenwerking kan worden gesproken.

Integriteitsbeeldanalyse
In het plan van aanpak van de landrecherche is opgenomen dat een integriteitsbeeldanalyse zal worden uitgevoerd. Tot nog toe is daaraan geen uitvoering gegeven wegens het ontbreken van financiële middelen bij de landsrecherche. De commissie beveelt aan dat onderzoek uit te voeren.

D. Burgerzaken

De afdeling Burgerzaken heeft veel tegenslag ondervonden bij de inzet van externen voor de opschoning van het bevolkingsregister en de opleidingen voor het personeel. Tot tweemaal toe stagneerde de externe inzet, reden waarom de opdrachtgever, de afdeling BAK (Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties) van het ministerie van Algemene Zaken een offerte heeft gevraagd van een gespecialiseerd bedrijf in het opschonen van de administratie. Het plan van aanpak wat daarvoor binnenkort gereed is zal de commissie ontvangen. In september zullen vier specialisten continue aan de opschoning werken voor een periode van acht maanden.
De commissie vindt het een goede zaak dat maatregelen zijn genomen om de broodnodige opschoning van de administratie door deskundigen uit te laten voeren. De commissie ziet uit naar het plan van aanpak en hoopt dat deze opschoningsoperatie voor de afdeling succesvol zal verlopen.

Blijft over de opleidingen voor het personeel. De commissie heeft vernomen dat naar verschillende aanbieders de terms of reference zullen worden uitgezet, opdat daaruit een deskundige partij kan worden geselecteerd voor de uitvoering van de opleidingen tot ambtenaar burgerzaken. De commissie merkt dat de ambitie van de afdeling onverminderd overeind is gebleven, ondanks de tegenslagen.

E. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving

Hoewel de commissie de overtuiging heeft dat de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving goed functioneert, blijft de personele bezetting een punt van zorg. Het gaat dan vooral om continuïteit.
In de eerste plaats het veiligstellen van de zittende capaciteit; veel contracten van juristen lopen in 2014 af en tijdig moet duidelijk zijn of zij behouden kunnen worden. Bij ieder bezoek aan het diensthoofd vormt dit onderwerp een prominent gespreksonderwerp. De commissie vernam dat de contractverleningen onderwerp zijn van overleg met betrokken partijen en dat hij daarover goede verwachtingen heeft. Minder goed gaat het met aantrekken van nieuw personeel, zowel voor vervanging als voor het verder invullen van de formatie. Hier gaat het minder om de financiering van de nieuwe medewerkers, maar meer om de geringe beschikbaarheid/belangstelling van kandidaten.

De commissie acht het zeer positief dat de afdeling het initiatief heeft genomen tot het organiseren van een juridische cursus in samenwerking met de Academie voor Wetgeving. Er was onder juristen en juridische medewerkers van de landsoverheid veel animo waardoor 22 mensen de cursus hebben kunnen volgen.

F. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)

Inhalen achterstand vergunningaanvragen

Tijdens het gesprek met de minister van VROMI en diens medewerkers heeft de commissie nadere informatie ontvangen over de uitvoering van het project inhalen achterstanden vergunningverlening. De commissie constateert dat dit project systematisch en gestaag wordt uitgevoerd en ook met betrokken partijen, zoals de brandweer, tot nadere procedureafspraken leidt voor de behandeling van nieuwe vergunningaanvragen.

Kritieke functies

Bij de overige projecten in het verbeterplan van VROMI wordt in meer of mindere mate voortgang geboekt. De commissie stond stil bij het vervullen van de kritieke functies die in het ministerieplan zijn aangeduid. Een voorstel voor de vervulling van de kritieke functies wordt binnenkort aan de minister voorgelegd; de minister heeft gezegd zich sterk te zullen maken dat deze functies zo spoedig mogelijk ingevuld worden.

Overzicht van aanbevelingen en adviezen

A. De commissie beveelt aan de geplande integriteitsbeeldanalyse in het plan van aanpak van de landsrecherche in uitvoering te nemen.
B. De commissie ondersteunt de capaciteitsuitbreiding van de gevangenis en adviseert ondersteuning daarbij door Nederland.
C. De commissie beveelt aan de uitkomsten van het visitatierapport KPSM in een concreet implementatieplan uit te werken.

Overzicht van onderwerpen waarvoor de commissie (nog steeds) aandacht vraagt zijn:
1. Tijdig indienen van de uitvoeringsrapportages en toezenden van gevraagde of toegezegde informatie;
2. De oorspronkelijke plannen van aanpak voor gevangenis en politie uit te voeren en de benodigde besluiten daartoe zo spoedig mogelijk te nemen;
3. De commissie verzoekt de minister de gewijzigde plannen voor de politie aan de commissie toe te zenden en de documenten (functieboek, herzien inrichtingsplan, plaatsingplan) spoedig vast te stellen;
4. Waar mogelijk een ruimer mandaat voor diensthoofden.
5. Afronden van het landsbesluit voor de Landsrecherche en tevens *v*an de samenwerkingsrelatie met zusterdiensten in een convenant (hierbij is ook een rol weggelegd voor de PG)
6. Afronding en vaststelling van de (concept) Landsverordening voor VROMI.