Zesde voortgangsrapportage van de voortgangscommissie Curaçao aan het ministerieel overleg

Over de periode 1oktober 2012 tot 1 januari 2013

De commissie:
Mr. M.J.H. Marijnen (voorzitter)
Drs. E.J. Mulock Houwer (lid)
Mr. C.A. Peterson (lid)

februari 2013

De zesde rapportage
De commissie heeft de eer het ministerieel overleg de zesde rapportage aan te bieden. Deze rapportage betreft de periode van oktober 2012 tot januari 2013.

Was er in de vorige verslagperiode door de politieke verwikkelingen en regeringswissel geen aanleiding om een werkbezoek af te leggen, ditmaal was die aanleiding er wel. Vanaf de jaarwisseling is de heer mr. N. Navarro als minister van justitie in functie in het takenkabinet van Curaçao. Vanaf september 2012 zijn er door de minister van justitie en het projectteam belangrijke stappen gezet in de opzet van de uitvoering van de projecten.

De commissie heeft naast de gebruikelijke bezoeken aan de verantwoordelijke minister, de politie en gevangenis, ook gesproken met instanties die een rol spelen bij de uitvoering van projecten in het kader van de plannen van aanpak. Zo werd uitvoerig gesproken met het ORV (opleidingsinstituut voor rechtshandhaving en veiligheid) over opleidingen en met Usona over de begeleiding en financiering van de projecten.

Overleg met de voortgangscommissie Sint Maarten
Voorafgaand aan het werkbezoek te Curaçao heeft de commissie in Sint Maarten overleg gehad met de voortgangscommissie van Sint Maarten. Ervaringen werden uitgewisseld en nadrukkelijk is stilgestaan bij de relatie met de Raad voor de Rechtshandhaving.

In verband met de ook voor Curaçao (KPC en SDKK) voorgenomen audit volgt de commissie met belangstelling de voorgenomen visitatie van de politie op Sint Maarten.

Masterplannen KPC en SDKK
Een belangrijke stap om de uitvoering van de plannen van aanpak te bespoedigen is het bundelen van de losse projecten in samenhangende masterplannen voor KPC en SDKK geweest. Door alle projecten in het kader van de plannen van aanpak onder te brengen bij een externe partij (Usona) zal de voortgang bij voorbereiding, uitvoering en financiering, naar mag worden aangenomen en ook door Usona is aangegeven, sneller,integraler en efficiënter kunnen verlopen. Daartoe heeft de minister van justitie in december met Usona een tweetal financieringsovereenkomsten gesloten.

Usona
Hoewel op papier voor de uitvoering van de plannen van aanpak voldoende middelen waren gereserveerd, bleek dat beschikbaar maken van geld in de praktijk een moeizame kwestie was. Niet alleen door het in de realiteit bestaande gebrek aan middelen, maar ook door bureaucratische belemmeringen. Het is dan ook toe te juichen dat de minister van justitie, in het laatste kwartaal van 2012, met instemming van de ministerraad, een deel van de financiën van de begroting 2012 voor projecten bij de SDKK en KPC heeft kunnen storten bij Usona en daarover goede afspraken met Usona heeft gemaakt. Na het gesprek met de nieuwe minister van justitie heeft de commissie er vertrouwen in dat ook het resterende –voor dit jaar benodigde - deel vóór maart 2013 bij Usona zal worden gestort.

Kritische vacatures
De commissie heeft geconstateerd dat de aanwijzing over de begroting van Curaçao tot gevolg had dat er bij de politie en gevangenis geen personeel meer werd aangenomen. In de vorige rapportage heeft de commissie daarover een advies aan het ministerieel overleg opgenomen. Van de minister van justitie is vernomen dat hij een lijst met kritische vacatures heeft opgesteld, welke in de ministerraad dient te worden goedgekeurd. Op grond daarvan zouden KPC en SDKK wellicht op korte termijn moeten kunnen overgaan tot werving van personeel op die functies.

Geen overeenstemming met de vakbonden
Mede door de regeringswisselingen op Curaçao is er nog geen overeenstemming bereikt met de vakbonden waardoor personeel nog niet in de nieuwe functies kan worden geplaatst. Voor de politie en de gevangenis vormt dit een groot obstakel in de uitvoering van de plannen van aanpak.

De commissie heeft kennis genomen van het feit dat op Curaçao overeenstemming met de vakbonden een(wettelijk) vereiste is om organisatieveranderingen door te voeren. Niettemin geeft de commissie de verantwoordelijke minister in overweging op korte termijn tot een besluit te komen, voor zover nodig middels wetswijziging, waardoor de formele plaatsing van het aan te stellen personeel plaats kan vinden. De commissie meent dat langer wachten niet verantwoord is. Er wordt anders onevenredig veel schade toegebracht aan het ontwikkelproces,

terwijl de motivatie van het personeel voor vernieuwing en verandering verder zal afnemen; het functioneren van politie en gevangenis zal verslechteren, in plaats van verbeteren, en de verdere uitvoering van de plannen van aanpak zal niet meer binnen de voorziene en bepaalde termijn mogelijk zijn.

KPC
De commissie handhaaft het advies de planning van het KPC aan te passen, zodra het plaatsingsbesluit van het personeel in de nieuwe organisatie is genomen.
Voor het overige zijn bij het KPC, weliswaar, enkele projecten afgerond, bijvoorbeeld de digitale meldkamer, doch helaas is ook een aantal projecten in de planning naar achteren geschoven.
Een aantal projecten kan op korte termijn worden gestart omdat nu de financiering daarvan bij Usona met de toegekende middelen lijkt te zijn veiliggesteld. Dit zijn voornamelijk bouw- en opleidingsprojecten.

SDKK
In de vorige rapportage heeft de commissie dringend aandacht gevraagd voor het brandmeldsysteem. Het is goed in de uitvoeringsrapportage te lezen dat in december akkoord is gegeven om maatregelen te treffen en dat inmiddels opdracht is gegeven tot het uitvoeren van reparaties, casu quo de installatie van de ontbrekende onderdelen.

De personele situatie in de gevangenis is nog steeds zeer precair. Inmiddels zijn er vijf vacatures van afdelingshoofden: beveiliging, hrm, bedrijfsvoering, financiën en facilitaire zaken. Dat deze taken nu worden waargenomen door (bovendien niet genoeg) DJI medewerkers is onverantwoord en zeer alarmerend en zal niet alleen leiden tot het op achterstand raken van de uitvoering van het plan van aanpak, maar zelfs tot een verslechtering van de huidige, al precaire, situatie.
Dat is niet acceptabel. De commissie adviseert het ministerieel overleg te bespreken welke maatregelen nodig zijn om zowel voor de zeer korte als voor de langere termijn (met name) deze vacatures te vervullen. Dat geldt overigens eveneens voor functies in de executieve sfeer, waarover in de vorige rapportage werd gesproken.

Opleidingen ORV
Tijdens het gesprek met het ORV werden de dilemma's bij de cursussen en opleidingen duidelijk. Voor opleidingen, waarvoor het ORV geen kennis in huis heeft, wordt extern capaciteit ingehuurd. Als na vele inspanningen een cursus of opleiding kan starten kunnen de diensten vaak geen personeel vrijstellen om daaraan deel te nemen. Ook is het niveau van het personeel een belemmering om aan cursussen en opleidingen deel te nemen, waardoor het nodig is eerst een vooropleiding te houden.

Dit stelt hoge eisen aan onderlinge afstemming en de samenwerking met andere opleidingsinstellingen. De commissie constateert dat daar nog veel in geïnvesteerd moet worden, omdat de opleidingsbehoefte groot is en de capaciteit van het ORV beperkt is.

Conclusie

De commissie stelt vast dat in de uitvoering van de plannen van aanpak geen substantiële vorderingen zijn gemaakt en dat er zelfs reden is om te vrezen voor een achteruitgang. De ontwikkelingen in de politiek en het bestuur in de afgelopen zes maanden zijn daar slechts gedeeltelijk de oorzaak van.
Toch gloort er hoop, omdat in het proces rond de uitvoering van de plannen van aanpak wel grote stappen zijn gezet, zoals het onderbrengen van de verbeterprojecten in integrale masterplannen bij Usona en het storten van het benodigde geld bij Usona. Daarmee is de uitvoering en financiering van een belangrijk deel van de projecten, naar mag worden aangenomen, gewaarborgd. Ook heeft de commissie vertrouwen in de nieuw aangetreden minister van justitie die blijk heeft gegeven de noodzaak tot uitvoering van de plannen van aanpak te onderkennen en maatregelen te nemen die de uitvoering weer op gang kunnen brengen.

Samenvatting van adviezen en aanbevelingen

1. De commissie beveelt aan in het ministerieel overleg te bespreken hoe de impasse in het overleg tussen de vakbonden en de minister van Justitie (over het convenant) doorbroken kan worden, zo nodig door wetswijziging op basis waarvan plaatsingsbesluiten voor het personeel in de nieuwe functies kunnen worden genomen.

2. De commissie adviseert dringend zo spoedig mogelijk het ontoereikende management bij SDKK, zo nodig tijdelijk, te versterken en overigens de spoedige structurele invulling van de vitale management functies in de SDKK op de agenda van het overleg te plaatsen;

3. De commissie adviseert in het ministerieel overleg te bespreken hoe de vervulling van de executieve functies in de SDKK zo spoedig mogelijk gerealiseerd kan worden.

****