Voortgangsrapportage April 2008

spoor 2

Samenwerkingsafspraken

1.0. Inleiding en samenvatting

1.1. Inleiding

Tussen de korpsbeheerders en de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en van Justitie zijn medio 2007 samenwerkingsafspraken gemaakt. Deze afspraken zijn gemaakt op de volgende terreinen: ICT, personeel, materieel en bovenregionale samenwerking. In deze tweede voortgangsrapportage wordt een beeld gegeven van voortgang en de stand in de uitvoering van deze afspraken.

1.2. Samenvatting

In het algemeen geldt dat de uitvoering van de afspraken voortvarend ter hand is genomen en dat zowel inhoudelijk als procesmatig vooruitgang wordt geboekt. Op enkele terreinen is het beoogde resultaat inmiddels geheel of gedeeltelijk bereikt. Zo zijn er afspraken gemaakt over diversiteit, is de operationele aansturing van de dienst Logistiek overgegaan van het KLPD naar de vtsPN, is de afspraak ten aanzien van progis uitgevoerd en is de basisvoorziening blueview conform afspraak in alle korpsen geïmplementeerd**.** Daarnaast is al bij 15 korpsen de basisvoorziening opsporing ingevoerd. De meeste andere afspraken lopen conform planning. Uitzonderingen daarop zijn:

De aanlevering van personele informatie via de Landelijke Gids Database loopt nog niet zoals het hoort. Er wordt onderzoek gedaan naar de oorzaak. Dit zal moeten leiden tot organisatorische of technische maatregelen zodat - conform de afspraak - alle korpsen uiterlijk eind 2008 wel de gevraagde personele gegevens via de nieuwe methode aanleveren. Het ziet er naar uit dat deze afspraak wel gewoon gehaald zal worden.

De uitrol van de basisvoorziening Handhaving (BVH) is vertraagd. In december 2007 is bij het testen van het systeem gebleken dat er technische problemen waren die invoering in de weg stonden. Daarop is besloten om de invoering van BVH met ruim drie maanden uit te stellen. Door deze vertraging is het niet mogelijk om dit jaar BVH in meer dan tien korpsen in gebruik te nemen, in plaats van de afgesproken 13. De afgesproken implementatie in alle korpsen uiterlijk eind 2009 blijft wel haalbaar.

2.0 ICT

Afspraak
Op het terrein van ICT is afgesproken dat:

"binnen de looptijd van deze samenwerkingsafspraken het volgende wordt gerealiseerd:

1. De invoering van de Basisvoorziening Handhaving start in 2007 conform een door het bestuur van de vtsPN vastgesteld implementatieplan. Eind 2008 hebben minstens 13 korpsen de implementatie afgerond, een aantal korpsen is met de implementatie gestart en de resterende korpsen zullen in 2009 volgen. Eind 2008 kan met zekerheid worden gesteld dat de implementatie in 2009 wordt afgerond.
2. De invoering van de Basisvoorziening Opsporing start in 2007 conform een door het bestuur van de vtsPN vastgesteld implementatieplan. In 2008 zullen tenminste 20 korpsen de implementatie hebben afgerond, de overige korpsen zijn met de implementatie gestart. Eind 2008 kan met zekerheid worden gesteld dat de implementatie in 2009 wordt afgerond.
3. De invoering van de Basisvoorziening Capaciteitsmanagement start begin 2008 volgens een door het bestuur van de vtsPN vastgesteld implementatieplan. In 2008 zullen tenminste 12 korpsen de implementatie hebben afgerond, de overige korpsen zijn met de implementatie gestart. Eind 2008 kan met zekerheid worden gesteld dat de implementatie in 2009 wordt afgerond.
4. Eind 2008 is de applicatie Blueview, het hulpmiddel om de registraties van andere korpsen direct te kunnen raadplegen, voor de handhaving en de opsporing in gebruik bij alle korpsen.

Bovendien worden de volgende ICT-doelstellingen voor eind 2008 gerealiseerd:

5. Internetaangifte
   De burger kan bij alle korpsen in Nederland aangifte doen via internet. Voor oktober 2007 heeft het bestuur van de vtsPN een besluit genomen over welke achterliggende internetapplicatie voor de politie in Nederland tot standaard wordt verheven. Om onnodig capaciteitsverlies te voorkomen, wordt de implementatie van het landelijk internetaangiftesysteem opgenomen in een release van de Basisvoorziening Handhaving. Begin 2008 zal een meerjarige releasekalender voor de Basisvoorziening Handhaving door het bestuur van de vtsPN worden vastgesteld. Op basis van deze releasekalender wordt, in afstemming met de minister van BZK, een implementatieplan voor één landelijk internetaangiftesysteem vastgesteld.
6. Progis
   In 2007 wordt op initiatief van het ministerie van Justitie aan het bestuur van de vtsPN een voorstel overlegd voor een implementatieplan, dat voorziet in de realisatie van technische hulpmiddelen die gebruikt zullen worden bij de vaststelling van de identiteit van personen in de strafrechtsketen (Progis) en de gefaseerde implementatie van deze technische hulpmiddelen. Dit onder de voorwaarde dat daarvoor voldoende extra middelen ter beschikking zijn gesteld door de ministers. Bovendien geldt de eerder door het bestuur van de vtsPN met het ministerie van Justitie gemaakte afspraak, dat de benodigde capaciteit voor de implementatie van Progis niet ten koste mag gaan van de implementatie van de overige ICT-onderwerpen zoals opgenomen in deze samenwerkingsafspraken.

7. Landelijke Gids Database
   Eind 2008 kunnen de korpsen via de Landelijke Gids Database op eenduidige en uniforme wijze personeelsgegevens uitwisselen. Daarnaast is een gezamenlijk onderzoek van de vtsPN en het ministerie van BZK afgerond naar de mogelijkheid financiële gegevens hieraan toe te voegen. “

Verantwoordelijkheden
De landelijke ICT-projecten zijn een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de korpsen en de vtsPN. De korpsen zijn primair verantwoordelijk voor het organisatorische projectdeel, de vtsPN is primair verantwoordelijk voor het informatietechnische projectdeel.

0. Algemeen
De organisatorische implementatie van de basisvoorzieningen (zodat daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van deze toepassingen) vraagt een majeure inspanning van de korpsen, onder andere op het gebied van opleidingen en procesaanpassingen. Om die reden is een integrale implementatiekalender opgesteld. Conform de samenwerkingsafspraken over de basisvoorzieningen heeft het bestuur van de vtsPN op 9 februari 2008 de implementatiekalender vastgesteld. Deze planning is bedoeld voor interne verantwoording en sturing. Voor externe verantwoording blijven de samenwerkingsafspraken leidend. De planning wordt in nauw overleg met de voorzitters van de stuurgroepen, de betrokken projectmanagers en alle korpsen periodiek geactualiseerd.

1. Basisvoorziening Handhaving (BVH)
In juni 2007 (nulmeting) was BVH in nog geen enkel korps operationeel.
In de eerste voortgangsrapportage is aangegeven dat het project BVH op schema lag, inmiddels is aanzienlijke vertraging opgetreden. In december 2007 is bij het testen van BVH gebleken dat er technische problemen waren die invoering in de weg stonden. Daarop is besloten om de invoering van BVH met ruim drie maanden uit te stellen. Op basis van interne en externe onderzoeken zijn wijzigingen doorgevoerd in de projectbesturing en in het bouw- en testproces. Bovendien is de quality assurance functie aanzienlijk verstevigd.
De belangrijkste technische fouten zijn inmiddels opgelost. In de periode februari-april is de herziene versie uitgebreid getest. Momenteel vindt de technische invoering plaats zodat het korps Limburg-Zuid voor de zomer 2008 als eerste korps over de voorziening kan beschikken.

Deze vertraging betekent dat dit jaar maximaal 10 korpsen in plaats van de afgesproken 13 korpsen BVH kunnen implementeren. Het is niet mogelijk in de resterende tijd meer implementaties uit te voeren. De belangrijkste redenen daarvoor zijn o.a.:
- de benodigde ICT-expertise is in de markt niet (meer) beschikbaar
- de implementatie in korpsen is een intensief en tijdrovend proces en betekent wijzigingen in processen en opleiding van alle politiemedewerkers
- om de operationele capaciteit van korpsen te garanderen, kunnen niet nog meer medewerkers worden uitgeroosterd
- de implementatie van BVH is een complexe ICT-operatie in een operationele omgeving. Voor hersteloperaties moet een minimale capaciteit beschikbaar zijn.

De afgesproken implementatie van BVH in alle korpsen uiterlijk eind 2009 blijft wel haalbaar.

2. Basisvoorziening Opsporing (BVO)

In juni 2007 (nulmeting) was BVO in nog geen enkel korps operationeel. In oktober 2007 was BVO operationeel in 5 politiekorpsen, medio april is dit aantal gestegen tot 15.[1] Het project ligt op schema: de meest actuele planning geeft aan dat de uitrol wordt afgerond binnen de vastgelegde afspraken. De technische levering is landelijk grotendeels reeds uitgevoerd.

3. Basisvoorziening Capaciteitsmanagement (BVCM)

In juni 2007 (nulmeting) was een voorloper van BVCM operationeel in 5 regio's. Deze applicatie wordt aangepast en afgeslankt tot de basisvoorziening en daarna uitgerold in alle regio's.
Het systeem CMS Basaal 1.0 is conform planning opgeleverd en in de periode december 2007 – januari 2008 uitvoerig getest. De applicatie voldoet aan de eisen die de RHC en de stuurgroep BVCM vooraf hebben opgesteld en is nu gereed om landelijk uitgerold te worden.
De aanpassing en afslanking van het systeem hebben tot significant betere prestaties geleid. De applicatie zal nu als eerste worden geïmplementeerd bij de korpsen Drenthe en Noord-Holland Noord. De landelijke uitrol loopt door tot medio 2009. Naar verwachting wordt de afspraak gerealiseerd.

4. Basisvoorziening Informatie Blueview (BVI)

In juni 2007 (nulmeting) was BVI in alle korpsen reeds operationeel: sinds april 2006 met 1 jaar handhavingsgegevens en sinds januari 2007 met 5 jaar handhavingsgegevens.
Op 5 november 2007 is een nieuwe versie van BVI operationeel geworden bij alle 26 korpsen en de KMar. Met deze nieuwe versie kunnen zowel handhavings- als opsporingsgegevens uit de afgelopen 5 jaar met één zoekvraag bevraagd worden. Hiermee is de bulk van de politie-informatie landelijk deelbaar gemaakt en een belangrijke basisvoorziening geïmplementeerd. Deze afspraak is hiermee gerealiseerd.

5. Internetaangifte

Het bestuur vtsPN heeft op 22 september 2007 besloten om het Internet aangiftesysteem van de korpsen Rotterdam-Rijnmond en Amsterdam-Amstelland als landelijk systeem voor alle politiekorpsen aan te wijzen. De meerjarige releasekalender wordt momenteel opgesteld en zal in 2008 aan het bestuur worden aangeboden.

6. Progis

De voorbereidingen voor de invoering van het Protocol Identiteitsvaststelling Verdachten en Veroordeelden zijn in volle gang. Daarbij wordt goed samengewerkt met het ministerie van Justitie en de betrokken ketenpartners.

Over het implementatieplan (masterplan) "Invoering Protocol Identiteitsvaststelling" bestaat inmiddels overeenstemming binnen het opdrachtgeversoverleg (OGO). Het bestuur van de vtsPN heeft inmiddels een voorstel voor de inzet vanuit vtsPN goedgekeurd. Daarmee is deze afspraak gerealiseerd.

[1] Het betreft de korpsen Rotterdam Rijnmond, Zuid Holland Zuid, Limburg Zuid, Limburg Noord, Brabant Zuid Oost, Brabant Noord, Zeeland, Kennemerland, Groningen, Zaanstreek Waterland en Amsterdam Amstelland, Noord-Holland Noord, Friesland, Hollands Midden en Drenthe.

De invoering van Progis bestaat uit drie deelprojecten:

- De vtsPN voert de regie over de technologiekant van de implementatie.
- De organisatorische implementatie staat onder regie van het ministerie van Justitie. De betrokken ketenpartners blijven evenwel zelf verantwoordelijk voor het resultaat. De door alle betrokken organisaties aangewezen landelijke vertegenwoordigers of projectleiders werken in het kader van dit deel van het traject onderling samen om gemeenschappelijke onderwerpen gezamenlijk aan te pakken. De vtsPN ondersteunt de organisatorische implementatie binnen de politie projectmatig.
- Tenslotte ondersteunt vtsPN het KLPD bij de Europese aanbesteding van een nieuw systeem voor vingerafdrukken. Ook de technische invoering van het systeem en het toekomstige beheer zal door vtsPN worden verzorgd.

Aan de, in de samenwerkingsafspraak, genoemde voorwaarde dat de ministers extra middelen ter beschikking stellen is via de pijlers 2 en 5 van het coalitieakkoord voldaan. De toekenning van middelen voor Progis gebeurt per fase en op basis van uitgewerkte plannen.

7. Landelijke Gids database

In juni 2007 was de Landelijke Gids Database technisch operationeel en zijn er door een aantal korpsen in de testfase gegevens aangeleverd via de nieuwe methode.

De levering van de personeelsgegevens via de Landelijke Gids Database over het jaar 2007 is in maart 2008 nog niet gelukt. Acht korpsen hebben de gegevens aangeleverd, waarvan 3 volledig. De gegevens zijn daarom niet via de landelijke database aan BZK doorgeleverd. De oorzaak van de incomplete aanlevering wordt nader onderzocht. Het onderzoek zal moeten leiden tot organisatorische of technische maatregelen die er toe leiden dat - conform de afspraak - alle korpsen uiterlijk eind 2008 wel in staat zijn om de gevraagde personele gegevens via de nieuwe methode te leveren.

Het afgesproken onderzoek naar de uitbreiding van de informatie in de Landelijke Gids Database met financiële gegevens is afgerond. Het onderzoek heeft geleid tot een plan van aanpak dat is aangeboden aan de stuurgroep. Begin 2008 heeft de stuurgroep besloten om op basis van dit plan af te zien van de uitbreiding, omdat de kosten hiervan niet in verhouding staan tot de baten. De hoge kosten worden mede bepaald door het gebruik van verschillende financiële systemen in de korpsen, waardoor uitwisseling van gegevens (kostbare) maatwerk oplossingen vraagt. Indien nieuwe ontwikkelingen zich voordoen zal opnieuw gekeken worden op welke wijze een geautomatiseerde uitwisseling van financiële gegevens gerealiseerd kan worden. Daarmee is dit deel van deze afspraak gerealiseerd.

3. Personeel

3.1 Taskforce Personeelsvoorziening PV / oprichten van kenniscentrum

Afspraak

"Eind 2008 is volgens de gemaakte afspraak een kenniscentrum ingericht waar kwantitatieve en kwalitatieve gegevens ten aanzien van de in-, door- en uitstroom en de personeelsbezetting verzameld worden ten behoeve van beleidsvorming op dit terrein. Dit kenniscentrum vormt het vervolg op de Taskforce personeelsvoorziening die eind 2006 is ingesteld."

Verantwoordelijkheden

De Taskforce personeelsvoorziening (hierna: Taskforce) is ingesteld op initiatief van de Raad van Hoofdcommissarissen (RHC), het ministerie van BZK en de Politieacademie (PA). Bij de oprichting van het kenniscentrum zijn daarnaast Korpsbeheerdersberaad en voorziening tot samenwerking Politie Nederland (vtsPN) betrokken.

Stand van zaken per juni 2007 (nulmeting)

Medio 2007 werden de eerste resultaten van de Taskforce zichtbaar. Dit betrof de uiteenzetting van het nut van landelijke strategische personeelsplanning, de eerste kwalitatieve nulmeting naar 2014 voor 3 pilotkorpsen, en de elementen die nodig zijn om planning te realiseren, zoals uniforme uitgangspunten, informatie afdwingbaarheid/leveringsverplichting, strategische dilemma's, bouw van een standaard automatiseringstool, netwerk- en kennisbevordering binnen de korpsen en de advies- en expertisefunctie op landelijk niveau.

Stand van zaken 1e voortgangsrapportage

In oktober 2007 zijn de resultaten van de Taskforce gepresenteerd in de RHC. De RHC heeft het nut van strategische personeelsplanning onderschreven evenals de wil om hier gezamenlijk op te investeren. De Taskforce is gevraagd de conceptuur volledig af te ronden, te weten het strategische planproces, -procedure en automatiseringstool, alsmede de allocatie (plaatsing en bouw) van het kenniscentrum. De werkzaamheden van de Taskforce worden tot die tijd ondergebracht bij de Board Ondersteuning van de RHC waarna, na besluitvorming in het Kbb en algemeen bestuur van de vtsPN, eventuele overdracht van de producten (bv. planningsproces en automatiseringstool) van de Taskforce kan plaatsvinden.

Stand van zaken april 2008

Het Kbb heeft op 1 december jl. conform het advies van de RHC ingestemd met het nader onderzoeken van waar het Kenniscentrum Personeelsvoorziening het beste ingericht kan worden. In het Kenniscentrum zullen de functies van de Taskforce Personeelsvoorziening worden ondergebracht. De Taskforce zal, vertrekkend vanuit het in oktober 2007 door Twynstra Gudde opgestelde borgingsvoorstel, een nadere uitwerking opstellen voor de ophanging, begroting en bekostiging van het Kenniscentrum.

Planning

De RHC is voornemens voor de zomer een definitief besluit te nemen over de ophanging en bekostiging van het Kenniscentrum. Na besluitvorming in het Kbb kan vervolgens in de tweede helft van dit jaar de daadwerkelijke inrichting en werving van werknemers plaatsvinden. Er wordt gekeken of een aantal functionarissen (bijv. een kwartiermaker) reeds met hun werkzaamheden kunnen starten, vooruitlopend op de formele besluitvorming. Ook zullen voorbereidingen

getroffen worden voor het in beheer nemen van de planningsmodellen zoals door de Taskforce en haar voorgangers ontwikkeld. Gedurende 2008 lopen de werkzaamheden van de Taskforce aangaande ondersteuning van de aspiranten planning door. Geleidelijk aan zullen deze taken aan het Kenniscentrum worden overgedragen.

3.2 Harmonisatie arbeidsvoorwaarden

Afspraak
"Eind 2008 moet zijn bereikt dat de regionale verschillen in arbeidsvoorwaarden worden afgebouwd. De korpsen hebben die arbeidsvoorwaardelijke regelingen waarover afspraken zijn gemaakt in het landelijke overleg met de politievakorganisaties vervangen dan wel zijn gestart met de vervanging door de nieuwe geharmoniseerde regelingen. Eventuele nieuwe behoeften aan regionaal maatwerk worden op landelijk niveau afgesproken."

Verantwoordelijkheden
Het project wordt geleid door het ministerie van BZK, met medewerking vanuit de korpsen. Het ministerie van BZK voert de onderhandelingen met de vakorganisaties over de harmonisatie van de regelingen. De RHC en het Kbb zijn inhoudelijk betrokken bij deze onderhandelingen. Korpsbeheerders en korpschefs zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de harmonisatie in de korpsen. Deze uitvoering kan pas starten als er overeenstemming is met de bonden in het CGOP over de te harmoniseren arbeidsvoorwaardenregelingen.

Stand van zaken per juni 2007 (nulmeting)
De afspraak om te komen tot harmonisatie van arbeidsvoorwaarden vloeit voort uit de CAO 2005-2007. Op dit moment bestaan er verschillen tussen korpsen waar het gaat om arbeidsvoorwaarden. Er is een inventarisatie uitgevoerd van regelingen die voor harmonisatie in aanmerking komen. Dit heeft een lijst opgeleverd van 79 regelingen verdeeld in 2 tranches.

De implementatie in de korpsen bestaat enerzijds uit het afbouwen van huidige bestaande regionale regelingen en anderzijds uit het invoeren van de nieuwe regelingen en indien noodzakelijk ook het aanpassen van de geautomatiseerde (salaris)systemen. Omdat het implementatietraject naar verwachting in de loop van 2008 pas op gang kan komen, heeft BZK laten weten in het kader van de evaluatie samenwerkingsafspraken eind 2008 te focussen op de volgende punten:

- worden nieuwe regelingen volgens afspraak tijdig ingevoerd en waar nodig de systemen aangepast?
- worden oude regelingen afgebouwd en worden er geen nieuwe regionale regelingen getroffen?

Stand van zaken 1e voortgangsrapportage
De inhoudelijke gesprekken met de vakorganisaties over de eerste tranche zijn gestart.

Stand van zaken per april 2008
De inhoudelijke gesprekken met de vakorganisaties over de eerste tranche zijn afgerond en de afspraken zijn op 20 maart vastgesteld door de CGOP. In december 2007 is de RHC akkoord gegaan met de richting waarin de onderhandelingen zich bewegen. Daarbij houdt de RHC vast aan de voorwaarde dat de nieuwe landelijke regelingen per saldo geen uitbreiding, maar ook geen versobering van arbeidsvoorwaarden moeten zijn (een neutrale operatie). Aan deze

randvoorwaarde is voor wat betreft de eerste tranche voldaan. Enkele regelingen zijn naar tranche twee doorgeschoven of worden op andere wijze afgedaan. De uit de afspraken voortvloeidende regelgeving zal naar verwachting in april worden bekendgemaakt.

Incidenteel komt het voor dat korpsen (meestal in overleg met de OR) nog zelfstandig, zonder afstemming met de CGOP, nieuwe arbeidsvoorwaardelijke regelingen treffen of bestaande regelingen aanpassen. Dit is in maart door de portefeuillehouder in de RHC besproken, teneinde dit in de toekomst te voorkomen.

Planning
Ten aanzien van de planning (eerste tranche eind 2007 afgerond, tweede tranche 2008) is er enige vertraging ontstaan als gevolg van geschillen met de vakbonden ten aanzien van de regelingen studiefaciliteiten en functieonderhoud. De vertraging is mede veroorzaakt door de focus van de bonden op de CAO-onderhandelingen. De gemaakte onderhandelingsresultaten zullen in mei/juni aan de RHC en het Kbb worden aangeboden, waarna de implementatie van start kan gaan. De onderhandelingen voor de tweede tranche zullen in april starten.

3.3 Werving en voorselectie

Afspraak
"Eind 2008 is bereikt dat er afspraken zijn gemaakt over landelijke bundeling van werving en voorselectie van personeel."

Verantwoordelijkheden
De uitwerking van de businesscase is belegd bij de Politieacademie (PA), in samenwerking met korpsen. Verder zijn het ministerie van BZK, RHC en Kbb bij de uitwerking van deze afspraak betrokken.

Stand van zaken per juni 2007 (nulmeting)
Er is geen landelijk werving- en selectiebureau, maar het initiatief daartoe is wel genomen. In september 2005 heeft het Kbb ingestemd met het maken van een businesscase voor een landelijk werving- en selectiebureau. In de businesscase wordt de haalbaarheid onderzocht. Op basis van de opgestelde businesscase is in april 2007 de RHC-portefeuillehouder verzocht de verdere uitwerking van de businesscase voor zijn rekening te nemen. Het doel is te komen tot een shared service centrum werving en voorselectie waarin de werving- en voorlichtingsbijeenkomsten worden gestandaardiseerd, de briefselectie wordt gecentraliseerd en de voorselectie van de korpsen wordt vervangen door het A-deel van het wettelijke geschiktheidsonderzoek. Verder besloot de RHC om de Politieacademie de opdracht te geven om een businessplan (een procesgerichte omschrijving van het shared service centrum) op te stellen voor de op- en inrichting van een shared service centrum voor de voorselectie.

Stand van zaken 1e voortgangsrapportage
Er vindt overleg plaats met de politieacademie over de formulering van de opdracht aan de politieacademie. In oktober 2007 is er een motie aangenomen in de Tweede Kamer, waarin aan de regering wordt gevraagd om één loket voor werving & voorselectie voor het initieel onderwijs en over een versnelling van het werving en selectieproces van de politie.

Stand van zaken april 2008
Op 3 december heeft de minister van BZK met het DB Kbb over de samenwerkingsafspraken en de motie gesproken. Het DB Kbb en de minister hebben afgesproken de motie te betrekken bij de uitwerking van het businessplan. Daarbij is afgesproken dat daar waar de motie vraagt om realisering in september 2008 de samenwerkingsafspraak in dit kader leading is.

Het businessplan is opgesteld en op 29 januari 2008 heeft de RHC deze besproken. Het kernpunt van het businessplan is om de uitvoeringsverantwoordelijkheid van de werving en selectie in handen te leggen van één organisatie. De RHC wijst voor de uitvoering de Politieacademie aan. De Politieacademie is verzocht om het bijgevoegd businessplan uit te werken in een project initiatiedocument (PID). In dit PID dienen de onderstaande elementen helder uitgewerkt te worden:
* De centrale positionering van de Politieacademie;
* Een financiële doorrekening;
* Een onderbouwing of de Politieacademie in staat is om de werving en selectie van al het politiepersoneel capacitair in te richten. Daarbij kan in overweging worden genomen dat (wordt aangevangen met) alleen de werving en selectie in het initieel onderwijs.

Planning
Op 13 mei a.s. wordt het businessplan opnieuw geagendeerd in de RHC. Na behandeling in de RHC gaat het businessplan ter besluitvorming door naar het DB Kbb en het Kbb. Een stuurgroep o.l.v. de portefeuillehouder RHC zal de regie nemen in de uitwerking van de PID. In de samenwerkingsafspraak wordt alleen uitgegaan van het maken van afspraken over landelijke bundeling werving en selectie. Aangezien Kbb en RHC van mening zijn dat er meer moet gebeuren dan alleen het maken van afspraken, wordt er naar toe gewerkt dat eind 2008 het shared centrum ook al gedeeltelijk operationeel wordt.

3.4 Diversiteit
Afspraak
"Er zijn, aansluitend op het daartoe vastgestelde beleid voor de gehele rijksoverheid, voor het diversiteitbeleid nieuwe uitvoeringsafspraken gemaakt tussen de korpsbeheerders en de minister van BZK voor de periode 2008-2011."

Stand van zaken 1e voortgangsrapportage
Op 24 september jl. zijn de concrete afspraken tussen de minister en het Kbb vastgelegd en bekrachtigd. Hiermee is aan dit punt van de samenwerkingsafspraken voldaan. Voor een volledig overzicht van de afspraken wordt verwezen naar bijlage 1.

Stand van zaken april 2008
De uitvoering van de gemaakte afspraken is in volle gang. Met name het behalen van de streefcijfers wat betreft het aandeel medewerkers met een allochtone achtergrond vraagt veel extra aandacht van de korpsen. De Taskforce Diversiteit o.l.v. mevr. M. Berndsen-Jansen, RHC-portefeuillehouder diversiteit, is van start gegaan. Er is een wedstrijdreglement ontwikkeld om een valide toekenning en uitreiking van de diversiteitsprijzen te realiseren. Er wordt gewerkt aan de ontwikkeling van het Talentenprogramma voor de medewerkers in de schalen 9 tot 12. Het visiedocument 'Politie voor een ieder' waarin aandacht is voor het multicultureel vakmanschap is uitgebreid besproken en vastgesteld in de RHC. In diverse korpsen zijn activiteiten aan de gang

op het gebied van informatie en deskundigheidsbevordering wat betreft het multicultureel vakmanschap, veelal met ondersteuning van het LECD. Daarnaast is het samenwerkingsprogramma 'Politietop divers; naar een duurzaam perspectief'' onder leiding van mevr. I. Stam bezig met de concretisering en uitvoering van de samenwerkingsafspraken rondom de kroonbenoemingen. Het vraagt van de korpsen een grote inspanning om de targets die in het kader van deze samenwerkingsafspraak zijn afgesproken te verwezenlijken.

3.5 Medezeggenschap

Afspraak
"Eind 2008 is er een gemeenschappelijke visie van korpsbeheerders en ministers over medezeggenschap in relatie tot bovenregionale samenwerking."

Verantwoordelijkheden
Het medezeggenschapsoverleg met de regionale ondernemingsraden wordt gevoerd door de korpschef. Voor het georganiseerd overleg met de landelijke vakorganisaties (arbeidsvoorwaarden) is de minister van BZK verantwoordelijk.

Stand van zaken per juni 2007 (nulmeting)
Wat betreft medezeggenschap is er sprake van regionale ondernemingsraden en onderdeelcommissies. Daarnaast bestaat er landelijk georganiseerd overleg. Het regionaal georganiseerd overleg is opgeschort.
Over belang en vormgeving van medezeggenschap op landelijk niveau bij de politie is de laatste tijd regelmatig van gedachten gewisseld. Er was een conferentie in oktober 2006 en vervolgens in kleinere kring in maart 2007. Het overleg in kleine kring bestond uit enkele korpschefs, de voorzitters van de politievakorganisaties, enkele OR-leden die fungeren in de landelijke medezeggenschap, een BZK-delegatie en een externe materiedeskundige. Dit overleg leverde de volgende conclusies op:

- medezeggenschap op landelijk niveau is nodig en moet net als medezeggenschap op
- korpsniveau "aan de voorkant" zijn betrokken bij de processen en de ontwikkelingen van
- de politieorganisatie; bouw deze medezeggenschap geleidelijk verder uit volgens de informele netwerkorganisatie
- die ondertussen is ontstaan, zodat de aandacht kan worden gericht op het overleg in plaats
- van op de structuren;
- zowel het overleg over beleidsmatige, meerjarige onderwerpen (b.v. prestatieafspraken) als over praktische onderwerpen (b.v. kledingvoorschriften) is erbij gebaat als daar een door overlegpartijen gedeelde visie aan ten grondslag ligt.

Stand van zaken 1e voortgangsrapportage
Inmiddels is er in september 2007 opnieuw een bijeenkomst geweest waarbij BZK, vakorganisaties, leden van de landelijke coöperatie (COP) ondernemingsraden, enkele korpschefs, de algemeen directeur vtsPN en een korpsbeheerder aanwezig waren. Men was het eens dat er niet meer 'lagen' dienen te komen maar gekozen dient te worden voor de weg van geleidelijkheid.

Stand van zaken april 2008

In 2008 komt boven genoemde groep nog twee keer bij elkaar en zal de actuele strategische bovenregionale overlegzaken bespreken. Er is op dit moment een eerste start gemaakt met het op papier zetten van de visie. De uitkomsten van de bovengenoemde bijeenkomst worden hierbij betrokken.

Planning

Met betrekking tot de realisatie zijn geen bijzonderheden te constateren en is de verwachting dat eind 2008 een gemeenschappelijke visie van korpsbeheerders en ministers over medezeggenschap in relatie tot bovenregionale samenwerking gereed is. Wel dient in dit kader aandacht te worden besteed aan de relatie met betrekking tot de samenwerkingsafspraak inzake het onderzoek bovenregionale samenwerking. In de eerste fase van dit onderzoek, worden de bovenregionale samenwerkingsvormen geïnventariseerd, in de tweede fase zullen aanbevelingen worden gedaan over o.a. de bestuurlijke en bedrijfsmatige ophanging. Een van de te onderzoeken elementen is de medezeggenschapsvormen.

4. Materieel

Afspraak

"De politie zet zich de komende jaren in daar waar het voordeel oplevert gemeenschappelijk goederen en diensten in te kopen. Dat betekent dat na 2008 de regie op de inkoop, de expertise en het beheer van collectieve contracten eenduidig is geregeld.
Eind 2008 is het volgende bereikt:

- Er is een expertisecentrum ingericht binnen de vtsPN voor de uitvoering van Europese aanbestedingen;
- Er zijn afspraken gemaakt door het bestuur van de vtsPN, de korpsbeheerder KLPD en de ministers over de overgang van de divisie logistiek van het KLPD naar de vtsPN en over de oplossing van de, op basis van het PWC rapport, door de directie vtsPN gesignaleerde knelpunten en de noodzakelijk in te vullen randvoorwaarden (waaronder aanpassing wetgeving)."

Stand van zaken per juni 2007 (nulmeting)

Vanaf 1 juni 2007 wordt binnen de vtsPN gewerkt aan het oprichten van een expertisecentrum ten behoeve van Europese aanbestedingen. De reikwijdte voor de vtsPN en met name de wensen van de korpsen ten behoeve van dit expertisecentrum waren daarvoor nauwelijks duidelijk.
Op 1 juni 2007 was het proces om de overgang van de dienst Logistiek van het KLPD onder te brengen bij de vtsPN reeds in gang gezet. Er moeten nog wel heldere afspraken gemaakt worden over bijvoorbeeld de formele taken van het KLPD die waren uitbesteed aan de dienst Logistiek, de overname van het personeel en diverse lopende projecten.

Verantwoordelijkheid

Het expertisecentrum is een verantwoordelijkheid van de vtsPN. Afspraken over de overgang van de dienst Logistiek naar de vtsPN is een verantwoordelijkheid van het KLPD (en daarmee van de minister van BZK) en van de vtsPN (en daarmee het Kbb).

Stand van zaken 1e voortgangsrapportage

De business case inkoopsamenwerking is besproken in de RHC in juli en augustus 2007. Door de korpsen en de vtsPN wordt gezamenlijk in beeld gebracht wat de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het expertisecentrum in de vtsPN moeten zijn.

Met de leiding van het KLPD en directie van de dienst Logistiek zijn afspraken gemaakt over de overgang van de dienst Logistiek naar de vtsPN. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de organisatorische overgang, de personele overgang en de overdracht van verantwoordelijkheden. Er is een gefaseerde overgang afgesproken.

Stand van zaken per april 2008

Op 29 januari 2008 heeft de RHC ingestemd met het "Plan van aanpak Inrichting Landelijke Inkoopsamenwerking". Dit plan brengt het hele proces van inkoopsamenwerking in beeld. Het gaat hier zowel om de rol van de korpsen als om de rol van de vtsPN. Het plan is opgesteld door de projectgroep Inkoopsamenwerking; een coproductie van de korpsen en de vtsPN.

Een van de onderdelen van het proces van inkoopsamenwerking is de inrichting van een expertisecentrum voor Europese aanbestedingen bij de vtsPN. Deze inrichting is als nieuwe taak van de vtsPN opgenomen in het instellingsbesluit.

In maart heeft het Kbb ingestemd met het “Plan van aanpak Inrichting Landelijke Inkoopsamenwerking”. Op basis hiervan zal het expertisecentrum bij de vtsPN worden ingericht en zal conform het plan van aanpak de inkoopsamenwerking vorm worden gegeven en worden de inkoopprocessen ingericht.

De incorporatie van de Dienst Logistiek heeft per 1 januari 2008 operationeel zijn beslag gekregen. De Dienst Logistiek van het KLPD zet per 1 januari haar logistieke dienstverlening voort als de Unit Logistiek & Distributie onder de vlag van de vts Politie Nederland (vtsPN). De formele juridische overgang van taken van de dienst vindt plaats op het moment waarop de wettelijke inkooptaak van het KLPD vervalt. De wetswijziging die dit regelt zal in 2009 zijn beslag krijgen. De Unit Logistiek & Distributie valt onder de Divisie Inkoop & Supply (i.o.). Op 1 januari 2009 vindt de formele juridische overgang plaats. Tot die tijd wordt er gewerkt op basis van een samenwerkingsovereenkomst tussen het KLPD en de vtsPN. Het leveren van logistieke diensten is een taak die goed aansluit bij de missie en visie van de vtsPN om tot een doelmatiger beheer te komen bij politie en andere organisaties op het gebied van orde en veiligheid.

Dit betekent dat de samenwerkingsafspraak over de Dienst Logistiek reeds is gerealiseerd en dat de samenwerkingafspraak over het expertisecentrum zeer waarschijnlijk in 2008 gerealiseerd gaat worden.

5. Bovenregionale samenwerking

Afspraak

"Eind juni 2008 is op initiatief van de korpsbeheerders een onderzoek afgerond naar alle verschillende vormen van structurele bovenregionale samenwerking en de wijze waarop deze bestuurlijk en bedrijfsmatig zijn ingericht. Het onderzoek dat in 2007 door de IOOV is uitgevoerd naar de Bovenregionale Recherche is hierbij betrokken; Het onderzoeksrapport doet aanbevelingen voor het waar nodig uniformeren van de bestuurlijke, bedrijfsmatige ophanging van de bovenregionale samenwerkingsverbanden en voor de indeling van de samenwerkingsgebieden. Eind 2008 zijn er door de ministers en de korpsbeheerders afspraken gemaakt over de wijze waarop de structurele samenwerking tussen de korpsen verder kan worden verbeterd."

Verantwoordelijkheid

Het initiatief voor het onderzoek ligt conform de gemaakte afspraak bij de korpsbeheerders. De ministeries zijn formeel betrokken bij het onderzoek via de gesprekken met de stakeholders, dat in fase 2 een rol speelt in de richting van de stuurgroep (zie hieronder).

Stand van zaken per juni 2007 (nulmeting)

Er bestaat geen actueel volledig beeld van bestaande structurele bovenregionale samenwerking tussen de korpsen op het terrein van zowel de specialistische als de beheerstaken.

Stand van zaken 1e voortgangsrapportage

De onderzoeksopzet is gereed en de hoofdlijn ervan gesplitst in een uitwerking in twee fasen:

- fase 1 betreft de inventarisatie van vormen van samenwerking en het formuleren van conclusies en inzichten. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de reeds bestaande inventarisaties in het kader van het programma shared services en het onderzoek dat in 2007 door de IOOV is uitgevoerd naar de Bovenregionale Recherche.
- fase 2 betreft het formuleren van aanbevelingen als basis voor afspraken met de politieministers.

Het onderzoek vindt plaats onder regie van een stuurgroep (voor de hoofdlijnen) en een projectgroep (voor directe uitvoering c.q. begeleiding van het onderzoek). De projectgroep houdt in fase 1 contact met vertegenwoordigers van BZK, Justitie en OM over de voortgang van het onderzoek. Zonodig zal ook de stuurgroep contact met de ministeries en het OM onderhouden. In fase 2 zal de stuurgroep stakeholders consulteren. De stakeholders zijn onder meer vertegenwoordigers van de ministeries BZK en Justitie en het OM, alsmede de voorzitters van het Korpsbeheerdersberaad en de Raad van Hoofdcommissarissen.

Stand van zaken april 2008

De stuurgroep en projectgroep zijn samengesteld en zijn inmiddels diverse malen bij elkaar geweest. Voorzitter van de stuurgroep is de heer Th. de Graaf (korpsbeheerder Gelderland-Zuid). Aan een extern bureau is de opdracht verleend om onderzoek te doen naar verschillende vormen van structurele bovenregionale samenwerking, hoe deze zijn te typeren, hoe zij zijn ingericht (besturing, etc) en wat de effecten zijn in termen van efficiency en ervaringen. Dit onderzoek loopt nu.

Planning

maart – april	definitieve rapportage inventariserend onderzoek
mei – juni	consultatie stakeholders
juni	definitieve rapportage met aanbevelingen stuurgroep
2-3 september	bespreking rapportage en aanbevelingen in RHC
13 september	bespreking rapportage en aanbevelingen in Kbb + vaststelling voorstel voor afspraken
september - oktober	afstemming met BZK en Justitie; opstellen definitieve afspraken
1 november	bespreking afspraken in Kbb
november-december	definitieve vaststelling afspraken met ministers BZK en Justitie.

Het ligt in de lijn der verwachting dat deze afspraak tijdig zal worden gerealiseerd.

Bijlage 1

Afspraken Diversiteit

De minister en DB Kbb zijn op 24 september het volgende overeengekomen:

a. Ten aanzien van de kroonbenoemingen in de schalen 15 en 16 niet zijnde korpsleiding wordt afgesproken dat 30% van de benoemingen in de periode 2008-2011 vrouw en/of allochtoon zullen zijn (= 12 benoemingen). Een randvoorwaarde om dit te bereiken is voldoende potentieel (aantal kandidaten) voor instroom. Om dit te bereiken wordt een programma gestart door de korpsen en BZK ter bevordering van structurele instroom van externen, met nadruk op diversiteit. Er wordt een pool van zij-instromers ingesteld ten behoeve van dit programma met een nader te bepalen aantal personen uit de doelgroep (gedacht wordt aan ongeveer 15). Doel is om zij-instromers klaar te stomen voor een leidinggevende functie.

b. Afgesproken wordt om de gezamenlijke verantwoordelijkheid op te pakken door een taskforce, bestaande uit politie, LECD, PolitieAcademie en BZK, in te stellen die de opdracht krijgt een plan te ontwikkelen voor de uitwerking van de uitvoeringsafspraken diversiteit. Dit plan bevat een aanpak om de politie te positioneren als een aantrekkelijke werkgever voor allochtonen: een werkgever waar het prettig is om te komen en te blijven werken. De taskforce heeft een aanjaagfunctie (o.a. voor het onderstaande diversiteitprogramma en de toedeling van de 1,1 mln) en stimuleert de ontwikkeling van het multicultureel vakmanschap binnen de politie. Daarbij is in ieder geval aandacht voor: imago van de politie als werkgever, gezamenlijke landelijke werving, instroom, behoud en doorstroom van medewerkers. Op 1 januari 2008 zal er een nader uitgewerkt plan liggen.

c. Er wordt afgesproken dat van de 2,6 mln prestatiebeloning diversiteit 1,1 mln in de jaren 2008, 2009 en 2010 gebruikt wordt voor een programma dat een aantal specifieke producten zal bieden voor de korpsen, bijvoorbeeld plekken bij voorschakelklassen met als doel het aantal allochtone medewerkers bij de politie te verhogen. De rest van het budget is bedoeld voor het belonen van daadwerkelijke prestaties.[2] Voorgesteld wordt om voor de volgende categorieën prijzen ter beschikking te stellen:

	2008	**2009**	**2010**	**2011**
Beste absolute procentuele stijger (korps dat ten opzichte van het voorgaande jaar de grootste procentuele stijging weet te realiseren) [3]	400	400	400	500 (1e) + 300 (2e)
Beste relatieve procentuele stijger (korps dat de grootste procentuele stijging ten opzichte van de uitgangssituatie weet te realiseren)	400	400	400	500 (1e) + 300 (2e)
Beste twee uitvoerders diversiteitbeleid (beste score referentiekader diversiteit)	2x 200	2x 200	2x 200	1 mln (oeuvreprijs)

[2] NB na een jaar wordt geëvalueerd of dit systeem geen perverse effecten kent. Het systeem kan dan worden bijgesteld

[3] Uitgangspunt is voorlopig percentages volgens de Wet Samen; bezien wordt hoe en wanneer dit vertaald kan worden naar de CBS-definitie.

Beste twee op gekwantificeerd thema (korps dat het beste heeft gepresteerd op bijv instroom, doorstroom, voorkomen uitstroom, ‘vasthoudend’ beleid)	2x 150	2x 150	2x 150	
Totaal	1,5 mln	1,5 mln	1,5 mln	2,6 mln