Op weg naar een klantgerichte, effectieve en efficiente organisatie

Trends en ontwikkelingen in de vreemdelingenketen

Januari 2011 – augustus 2011

Ministerie van Justitie
Immigratie& Naturalisatie dienst
November 2011

Inhoud

1. Inleiding 3
2. Visumverstrekking 5
3. Toegang 6
3.1 Ontwikkelingen 7
4. Toelating 8
4.1 Ontwikkelingen Toelating 9
5. Toezicht 10
5.1 Verwijderingen 10
5.2 Vreemdelingengratie 11
5.3 Ontwikkelingen Vreemdelingentoezicht 12
6. Naturalisatie 13
7. Organisatie ontwikkeling 14

1. Inleiding

De afgelopen jaren zijn er door verschillende ministers van Justitie van het land Nederlandse Antillen verschillende maatregelen genomen m.b.t. het vreemdelingenvraagstuk waaronder het project Optimaliseren Vreemdelingenproces en het Brooks Tower Akkoord. Deze maatregelen hebben echter niet bijgedragen aan het echt goed functioneren van de vreemdelingenketen.

Het belang van een beheersbare migratie is wezenlijk voor SintMaarten. Internationale ontwikkelingen wijzen uit dat het vreemdelingenrecht steeds complexer wordt en derhalve de uitvoering van de vreemdelingenwetgeving, het vervaardigen van vreemdelingenbeleid en de uitvoering van dit beleid moet worden overgelaten aan deskundigen. Dit schept duidelijkheid voor het bestuur t.a.v. wie op het eiland wonen, wie er nog meer welkom zijn (bijvoorbeeld in het kader van gezinshereniging), waar de risico's liggen, hoe om te gaan met ongewenste vreemdelingen en hoe de balans en het leefklimaat op het eiland voor zowel nieuwe als oude bewoners tot een optimaal niveau kan worden gebracht en gehouden. Om migratie daadwerkelijk beheersbaar te maken moeten de spelregels en procedures voor alle betrokkenen helder zijn, zij moeten uitvoerbaar zijn én zij moeten handhaafbaar zijn.

Het verbeteren van de kwaliteit van het vreemdelingen beleid (toezicht, handhaven, toegang, toelating, verwijdering en uitzetting) verdient dringende aandacht i.d.z. het opzetten en uitwerken van een goed plan en de sturing hierop. Een aantal actiepunten m.b.t. de verbetering van het vreemdelingenvraagstuk is vastgelegd in het plan van aanpak NTO 2010. Daarnaast is met de partners in het Koninkrijk (de Onderlinge Regeling Vreemdelingenketen) afgesproken dat er een vreemdelingenautoriteit komt in de nieuwe landen. De vreemdelingenautoriteit is de trekker van de keten, voorzitter van het ketenoverleg en moet namens de Minister in de vreemdelingenketen aanwijzingen geven. Op 20 juni 2011 is een nieuwe Memorandum of Understanding inzake de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel binnen het koninkrijk ondertekend. Een van de afspraken is dat de landen een zogeheten landen coördinator aanstellen. Deze figuur zal de preventieve als de repressieve aanpak moeten coördineren. De minister van justitie kiest er thans voor om deze landen coördinator, gelet op de raakvlakken van dit vraagstuk met het toelatingsbeleid bij de IND en onder verantwoordelijkheid van de hoogst leidinggevende daarbinnen te leggen.

Het migratiebeleid is een blijvend onderwerp van discussie en dit vraag van de minister van justitie als eerst verantwoordelijke maar ook van de Raad van Ministers om een helder en eenduidig vreemdelingenbeleid.

Om dit beleid vorm te geven gaat de minister van justitie uit van de volgende uitgangspunten bij de totstandkoming van dit beleid:

- centrale aansturing van de vreemdelingenketen om eenheid van beleid en uitvoering te bevorderen (integrale beleidsontwikkeling) en te bewaken (eenheid van sturing);
- inhoud geven aan de justitiëlesamenwerkingsrelaties op het terrein van het vreemdelingenbeleid binnen het Koninkrijk en in internationaal verband;

- Inzicht en inhoud geven in de effectiviteit van het gevoerde vreemdelingenbeleid met als doel wijziging en opstellen van nieuw beleid in de vreemdelingenketen;
- een toelatingsbeleid ontwikkelen waarmee snel en slagvaardig kan worden ingespeeld op de behoeften van de samenleving en arbeidsmarkt en waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden die migratie biedt;
- een duidelijk repressief handhavend kader om fraude en misbruik te voorkomen en om fouten effectief te kunnen opsporen en corrigeren;
- het investeren in de kwaliteit en in de competentieontwikkeling van medewerkers in de vreemdelingenketen.

Om deze uitgangspunten, de in het organisatiebesluit justitie onder artikel 14 opgenomen doelstellingen en taken alsook de politiek vastgelegde afspraken uit te werken, kiest de minister van justitie voor een nieuw sturingsmodel voor de vreemdelingenketen. In de visie van de minister van justitie kan meer efficiëntie gehaald worden door de verschillende onderdelen in de vreemdelingenketen met elkaar samen te voegen en daardoor schaalvoordelen te behalen en dus efficiëntie te behalen in de uitvoering en ook in het besluitvormingsproces.

In de opbouw van de nieuwe organisatie is een inventarisatie uitgevoerd naar de werking van de vreemdelingenketen. In de hoofdstukken 2 t/m 6 wordt verslag gedaan van deze inventarisatie en wordt in kernachtige bewoordingen de processen beschreven en worden de trends en ontwikkelingen weergegeven. Ten slotte wordt in het laatste hoofdstuk beschreven hoe de onderdelen In de keten aan elkaar gesmeed worden ten einde de doelstellingen van de regering te kunnen verwezenlijken.

Udo Aron
Directeur Immigratie en Naturalisatiedienst

2. Visumverstrekking

Het visumbeleid van Sint Maarten is grotendeels neergelegd in het HandboekVisumverstrekking Nederlandse Antillen. Dit handboek is tot stand gekomen in nauwesamenwerking met het ministerie van Buitenlandse Zaken Nederland en vergaand geharmoniseerd binnen het Koninkrijk.

Er zijn 2 soorten visa: het bezoekersvisaen het meervoudig visum. Opambassades en consulaten worden visumaanvragen in ontvangst genomen. De buitenlandse vertegenwoordigingen zijn verplicht de visumaanvraag voor te leggen aan de Immigratie en Naturalisatiedienst Sint Maarten indien het reisdoel daar is gelegen.De LTU en het Tb kennen als zodanig geen bepalingen over visa. Slechts wordt verwezen naar categorieën vreemdelingen die op basis van overeenkomsten inzake afschaffingvan de visumplicht langer dan 30 dagen mogen verblijven op Sint Maarten.

De Immigratiedienst Sint Maarten neemt de aanvragen voor verlengingen van visa in behandeling en beslis in voorkomende gevallen ook op aanvragen voor vrijstelling van visa.

Ontwikkelingen
In oktober 2011 heeft een werkgroep onderleiding van het ministerie van Buitenlandse Zaken Nederland een "handboek visumverstrekking Koninkrijk der Nederlanden Caribisch gebied" ontwikkeld. Dit handboek is niet door Sint Maarten vastgesteld omdat geen rekening gehouden is met de specifieke situatie voor Sint Maarten. Sint Maarten heeft ...2011 een visa plicht ingesteld voor Jamaicaanse en Guyanese burgers en per 15 november 2011 een vrijstelling voor Taiwanese burgers. Deze ontwikkelingen passen in het definiëren van een eigen visa en toelatingsbeleid voor Sint Maarten die rekening houdt met een economie gebaseerd op toerisme en een economische hub functie.

Thans wordt een Ministerieel besluit uitgewerkt voor personen met een verblijfsrecht voor Anguilla via de zeehaven een transitvisum te ontvangen voor 24 uur zodat ze over land kunnen reizen naar de luchthaven.

3. Toegang

Op Sint Maarten zijn de volgende locaties aangeduid als doorlaatposten, de luchthaven PJIA, de Simpson Bay lagoon en de cruisehaven Point Blanche. De doelstellingen van het toegangsbeleid is om illegale grensoverschrijding bij de doorlaatposten te voorkomen en te bestrijden. Voorts om vreemdelingen die ongewenst zijn verklaard te weigeren aan de grens. Bij de doorlaatposten zijn opsporingsambtenaren, immigratieambtenarenen ontschepingsambtenaren belast met de controle aan de grenzen. In de huidige uitvoeringspraktijk zijn het immigratieambtenaren die dit grenstoezicht taak uitvoeren ondersteunt door de KMAR.

Na de zeehaven Point Blanche waar de cruiseboten aanmeren is de luchthaven is een van de grootste doorlaatposten van Sint Maarten. Het weigeren van vreemdelingen bij de zeehaven Point Blanche komt haast nooit voor. Bij de luchthaven is het aantal geweigerde passagiers ook gering als dit gerelateerd wordt aan het aantal passagiers dat Sint Maarten binnenkomt dan wel via transit zijn weg vervolgd.
In de periode januari 2011 tot en met augustus 2011 zijn circa 1.174.870 personen via de luchthaven binnengekomen. In dezelfde periode zijn 138 personen de toegang geweigerd bij deze doorlaatpost.

Passagiers (inbound-outbound-transit), 2011

maand	**aantal**	**%**
januari	170,600	15%
februari	149,370	13%
maart	172,100	15%
april	160,500	14%
mei	126,430	11%
juni	113,350	10%
juli	151,100	13%
augustus	131,420	11%
Totaal	1,174,870	100%

Weigeren toegang, 2011

maand	**aantal**	**%**
januari	9	0.01%
februari	14	0.01%
maart	24	0.01%
april	12	0.01%
mei	15	0.01%
juni	26	0.02%
juli	12	0.01%
augustus	26	0.02%
Totaal	138	0.01%

Alle geweigerde vreemdelingen zijn vrijwel direct teruggekeerd naar het land van herkomst of van hun vertrekbestemming. De top vier nationaliteiten van vreemdelingen die toegang zijn ontzegd aan de grens zijn Haïti, Dominica,Brazilië en Jamaica Een gedegen registratie voor de weigeringsgronden is nog niet geïmplementeerd waardoor er geen statische informatie kan worden gegeven van weigering van de toegang. De personen die de toegang worden geweigerd worden wel in het Border Management Systeem (BMS) opgeslagen. In het Border Management systeem kan ook signaleringsinformatie worden opgenomen die bij de grenscontrole kan worden aangewend.

Weigeren toegang, 2011

nationaliteit	aantal	%
Haiti	40	29%
Dominica	11	8%
Brazilie	9	7%
Jamaica	9	7%

3.1 Ontwikkelingen

In de zomer van 2011 is een backoffice op de luchthaven ingericht met als doel het bestrijden van georganiseerde misdaad. Deze backoffice zijn immigratieambtenaren gestationeerd en deze worden ondersteund door KMAR personeel. De expertise die de backoffice genereert zal worden gedeeld met de andere partners in de keten zoals de IND zodat de informatie ook gebruikt kan worden bij toelating. En anders om dient de IND informatie te verschaffen aan de backoffice om de verblijfsrechtelijke positie van de vreemdeling te kunnen vaststellen. De IND heeft het concept weigeringsbeschikking van de grensbewaking becommentarieerd en deze beschikking zal worden ingevoerd. Voorts zal door de IND deze beschikkingen in een systeem worden opgeslagen. Door de IND zal voorts de grenscirculaire worden uitgebreid waarin o.a. in de instructie zal worden opgenomen ten aanzien van de duur van signaleringsinformatie in BMS, duur van in bewaringstelling, duur van weigering toegang tot Sint Maarten.In 2006 is de Franco-Dutch treaty geratificeerd en is besloten dat een werkgroep zou toeleggen op het ontwikkelen van een aanpak voor gemeenschappelijke controles van Franse en Nederlandse grensbewaking. De werkgroep heeft door de staatkundige ontwikkelingen stilgelegen en zal nu weer opgepakt worden. De directeur IND is in dit overleg met de Franse kant de vertegenwoordiger van Sint Maarten.

4. Toelating

De aanvragen voor een verblijfsvergunning op Sint Maarten worden ingediend bij de IND. In het geval van een eerste aanvraag dient de vreemdeling dient vanuit het buitenland te worden ingediend. De vreemdeling moet de beslissing op de aanvraag in het buitenland afwachten. De verblijfsrechtelijke positie van de vreemdeling neemt toe met de toename van de verblijfsduur. Na verloop van een onafgebroken verblijfsduur (in principe 5 jaar) worden minder voorwaarden gesteld aan de voorzetting van het verblijf op Sint Maarten. Voor Europese Nederlanders is een aparte procedure en deze worden van rechtswege toegelaten. Voorts kunnen vreemdelingen van verblijfstitel wijzigen.
Het totaal aantal aanvragen voor verblijf ligt in de periode januari 2011 tot en met augustus 2011 op 5.769 aanvragen. Van dit totaal aantal heeft 1.200 (21%) betrekking op de eerste aanvraag, 4.184 72,5%) op verlengingen van de aanvraag, 299 (5%) aanvragen op van rechtswege toelating en ten slotte 86 (1,5%) aanvragen op wijziging verblijfstitel.

Ingeboekte aanvragen verblijfsvergunning periode jan 2011 t/m aug 2011

maand	**aantal**	**%**
january	576	10%
february	670	12%
march	869	15%
april	705	12%
may	887	15%
june	734	13%
july	612	11%
august	716	12%
Totaal	5769	100%

In de afgelopen 7 maanden hadden de meeste aanvragen betrekking op Gezinsvorming en Gezinshereniging (33%) als verblijfsdoel gevolgd door Arbeid. (30%). De rest van het percentage aanvragen naar verblijfsdoel is vermeld in de onderstaande tabel.

Ingeboekte aanvragen in de periode jan 2011 t/m aug 2011 naar verblijfsdoel

Verblijfsdoel	**aantal**	**%**
Gezinsvorming/Hereniging	1880	33%
Arbeid	1724	30%
Vergunning onbetaalde tijd	529	9%
Kort verblijf	521	9%
Directeur/Eigen bedrijf	402	7%
Verlenging na 5 jaar arbeid	390	7%
Gepensioneerde/Rentenier	112	2%
Overige	211	4%
Totaal	**5769**	**100%**

De top vijf van nationaliteiten van aanvragen voorverblijfsvergunning betreft burgers uit de Dominicaanse Republiek, Haïti, India, Jamaica en Guyana. De top vijfnationaliteiten domineren het totaal aantal aanvragen in deze periode en ligt op 56% van de aanvragen.

Ingeboekte aanvragen in de periode jan 2011 t/m aug 2011 naar nationaliteit

Nationaliteit	aantal	%
Domicaanse Republiek	914	16%
Haiti	685	12%
India	582	10%
Jamaica	555	10%
Guyana	502	9%
Dominica	364	6%
Nederland	318	6%
Colombia	292	5%
USA	208	4%
China	206	4%
Suriname	135	2%
Franse	109	2%
St. Lucia	78	1%
Oekraine	64	1%
St. Kitts	63	1%
Overige	694	12%
Totaal	**5769**	**100%**

4.1 Ontwikkelingen Toelating

In oktober 2011 is gestart met het project wegwerken achterstanden. Door de introductie van FMS in .... konden zaken niet worden afgedaan. In oktober 2011 was de voorraad zaken bij advies 2.244 aanvragen. Met dit project wordt beoogd om in januari 2012 te starten met een normale werkvoorraad van 3 maanden. De termijn voor afhandelen van de aanvragen is 4 maanden.In midden november is de voorraad zaken bij advies flink gedaald en ligt op 1.100 aanvragen. De aanvragen van de maand augustus worden thans afgehandeld. Kortom bij gelijkblijvende projectuitvoering en gelijk blijvende instroom wordt de doelstelling van dit project gehaald.

In november is gestart met de training klantvriendelijkheid voor alle medewerkers van de afdeling toelating en verblijf. Het eindresultaat van deze training is dat medewerkers een protocol hebben ontwikkeld hoe ze de klanten gaan benaderen en behandelen. Dit protocol is zichtbaar opgehangen in de wachtruimte voor het publiek. De verdere kennisontwikkeling van IND medewerkers wordt opgepakt in 2012. Een projectvoorstel voor financiering van de trainingen is bij USONA ingediend. Met de opleidingen worden gestart in de maand februari met een cursus vreemdelingenwetgeving.

In november is ook gestart met een kwaliteitsverbeteringstraject ten aanzien van het bewerken en opslag van de dossiers clean desk policy en het bespreken van casuïstiek in de reguliere vergaderingen teneinde te werken in de actualiteit. Voorts worden voorgenomen beleidswijzigingen met alle medewerkers besproken. Ten slotte wordt voor de verdere versterking van de deskundigheid 3 ervaren medewerkers ingezet die op tijdelijk basis zijn gecontracteerd van de IND Nederland.

5. Toezicht

Ter handhaving van de bepalingen van de LTU en Tb bevat de regelgeving een aantal Instrumenten die de overheid de bevoegdheid geeft om vreemdelingen die hier niet (langer) mogen verblijven, te verwijderen uit de Sint Maarten. Verwijdering van Vreemdelingenkunnen plaatsvinden ingeval de vreemdeling niet langer beschikt over een Vergunning tot (tijdelijk)k verblijf.

Uitzetting is een zwaardere sanctie en vindt plaats als een vreemdeling niet langer beschikt over een vergunning tot verblijf (voor onbepaalde tijd). De uitzetting geschiedt door de Procureur-Generaal. In principe geschiedt terugkeer naarhet land van herkomst (of naar het land waar de toegang van de vreemdeling gewaarborgd is) op basis van vrijwilligheid. Dit gebeurt nadat betrokkene is aangezegd de Sint Maarten binnen een redelijke termijn te verlaten. Indien de vreemdeling daar geen gevolg aan geeft, kan gedwongen terugkeer volgen. Het vreemdelingentoezicht wordt nu uitgevoerd door de Vreemdelingendienst van politie. Deze toezichtstaak wordt thans uitgevoerd in kader van de opsporing van misdrijven en in kader van de openbare orde en veiligheid.

5.1 Verwijderingen

In onderstaande tabellen is het resultaat opgenomen van de verwijderingenvan vreemdelingen die in het kader van de handhaving van de openbare orden en in het kader van de strafrechtelijke handhaving zijn aangehouden. In de periode jan 2011 tot en met 2011 zijn circa 222 vreemdelingen verwijderd. In de periode april 2011 en mei 2011 zijn de meeste vreemdelingen verwijderd.

Verwijdering, naar periode jan 2011 t/m juli 2011

maand	aantal	%
january	32	14%
february	21	9%
march	49	22%
april	42	19%
may	28	13%
june	28	13%
july	22	10%
Totaal	222	100%

De grootste groep verwijderde vreemdelingen betreft vreemdelingen met de Jamaicaanse nationaliteit, gevolgd door vreemdelingen uit Haïti, Dominicaanse republiek en Guyana

Verwijdering, naar nationaliteit periode jan 2011 t/m aug 2011

nationaliteit	aantal	%
Dominican Rep	36	15%
Guyana	29	12%
Haiti	42	18%
Jamaica	70	29%

Het merendeel van de vreemdelingen (59%) die in de periode is verwijderd heeft 5 dagen of minder in bewaring gezeten. De gemiddelde duur van vreemdelingenbewaring is per maand verschillend. In onderstaande tabel kan worden opgemaakt dat bijvoorbeeld personen verwijderd in de maand februari 2011 gemiddeld langer in bewaring hebben gezeten dan vreemdelingen die verwijderd zijn in de maand januari 2011. Wat opvalt, is dat naarmate er meer vreemdelingen worden aangehouden de gemiddelde duur van inbewaringstelling minder wordt. Een verklaring hiervoor zal de beperkte celcapaciteit zijn. De maximale duur van bewaring is in deze periode van verwijderingen 49 dagen. De kosten per dag voor deinbewaringstelling van een vreemdeling ligt op NAF 200, -.Dus de kosten voor de inbewaringstelling voor de periode januari tot en met augustus 2011 ligt op NAF. 301.800, -

Duur inbewaringstelling personen die verwijder worden, periode januari 2011 t/m juli 2011

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	juli	Totaal	%
1 - 5 dgn	21	9	32	28	15	20	7	**132**	**59%**
6 - 10 dgn	5	6	14	10	4	3	8	**50**	**23%**
> 10 dgn	6	6	3	4	9	5	7	**40**	**18%**
Totaal personen	32	21	49	42	28	28	22	**222**	**100%**
aantal dagen i.bw	206	211	260	239	206	194	193	**1509**	
gemidd. dgn.p.p	6.4	10.0	5.3	5.7	7.1	6.9	6.0	**6.80**	
minimum	1	1	1	1	1	1	1	**1**	
maximum	47	40	49	49	19	32	20	**49**	

5.2 Vreemdelingengratie

Vreemdelingen die in detentie zitten op Sint Maarten kunnen een verzoek indienen om in aanmerking te komen voor vreemdelingengratie. De Directeur van de gevangenis/huis van bewaring stelt een advies op ten aanzien van dit verzoek en vraagt om het oordeel van de Procureur Generaal en de Centraal College voor de Reclassering. Door de Minister van Justitie wordt een beslissing genomen op het verzoek. Bij toekenning van vreemdelingengratie ontvangt de vreemdeling ook een bevelschrift van de Procureur Generaal om Sint Maarten te verlaten met een verbod om gedurende een termijn van 10 jaar terug te keren.

In de periode januari 2011 t/m augustus 2011 zijn 3 personen op bevel van de procureur generaal uitzet op basis van de vreemdelingen gratie regeling.

5.3 Ontwikkelingen Vreemdelingentoezicht

Op dit moment gaat de aandacht vreemdelingenpolitie voornamelijk uit naar het strafrechtelijk vreemdelingen toezicht (opsporing) waardoor taken op het gebied van het bestuurlijk toezicht (preventie), operationeel toezicht (handhaving LTU, Tb) niet aan bod komt.

Gezien de beperkte capaciteit van de vreemdelingenpolitie en de omgeving waarin het toezicht zich bevindt is het te begrijpen dat het accent meer ligt op de aandacht voor de overlast veroorzakende (criminele) illegale vreemdeling die via ongewenst verklaringen uit Sint Maarten worden verwijderd. De kwaliteit van dit werkproces is aan revisie toe omdat de tijd van inbewaringstelling tot verwijdering in 18% van de gevallen meer is dan 10 dagen met uitschieters van 49 dagen. De LTU en Tb zijn geen maximale termijn opgenomen voor vreemdelingenbewaring en door de overheid wordt in zulke gevallen geen gratis rechtsbijstand ter beschikking gesteld aan de vreemdeling. Gezien vorenstaande dient het middel vreemdelingenbewaring ter fine van verwijdering met de nodige voorzichtigheid worden toegepast om de rechtsbescherming van de vreemdeling niet aan te tasten. In de verbetering van dit werkproces valt veel winst te behalen als de opsporingsambtenaar snel beschikt over de juiste informatie over de identiteit en de verblijfsrechtelijke status van de vreemdeling. En als vervolgens de administratieve voorbereiding van de uitzetting adequaat verloopt

Het aantal uitgevoerde controles is beperkt en heeft een reactief karakter (op verzoek) een duidelijk toezicht plan met prestatie indicatoren ontbreekt. De immigratiedienst ontwikkeld thans met toezichtpartners een toezicht plan waar meer aandacht is voor zowel persoons- als objectgerichte controles zoals controles met interventieteams (arbeidsinspectie,inspectie volksgezondheid en immigratiedienst en politie), bedrijfscontroles, prostitutiecontroles, controles bij uitzendbureaus, adrescontroles, et cetera. In dit plan wordt ook vastgelegd de rol van alle partners in dit plan en een protocol van overdracht aan de politie en openbaarministerie ingeval een strafrechtelijk onderzoek dient te volgen.

6. Naturalisatie

Naturalisatie ziet op de procedure van de verkrijging van het Nederlanderschap op basis Van de Rijkswet op het Nederlanderschap. Naast naturalisatie kan ook het Nederlander-Schapversregel worden door het indienen van een zogeheten optieverklaring.
Een naturalisatieverzoek worden binnen het Koninkrijk ingediend in het land waar de vreemdeling Woonachtig is. Dit verzoek wordt, nadat is beoordeeld of het dossier compleet is, door-gestuurd naar de Nederlandse Immigratie en Naturalisatiedienst (INDNL). De IND NL maakt een inhoudelijke beoordeling of de vreemdeling in aanmerking komt voor naturalisatie. Dit geldt ook voor de bezwaarzaken.

Optie is de aflegging van een verklaring waarmee het Nederlanderschap verkregen kan Worden. In de RWN staan de voorwaarden opgenomen waaraan de vreemdeling moet Voldoen wil hij met succes het Nederlanderschap verkrijgen.

De optieverklaring wordt op Sint Maarten door de Gouverneur zelf afgehandeld, zonder tussenkomst van de INDNL. De namen van degenen die op deze manier het Nederlanderschap hebben verkregen, worden echter aan de IND NL gemeld, teneinde opgenomen te worden in het nationaliteitsregister.
Op I augustus 2008 is het Besluit tot wijziging van het Besluit tot verkrijging en verlies Nederlanderschap (BvvN) in werking in de Nederlandse Antillen. Gevolg hiervan is dat de naturalisatie ceremonie als verplicht onderdeel in de naturalisatie en optieprocedure is opgenomen. Eerst na uitreiking van het besluit tot bevestiging van het Nederlanderschap, tijdens de ceremonie, wordt betrokkene Nederlander. De ceremonie wordt 2 a 3 keer per jaar gepland, afhankelijk van het aantal, dat het Nederlanderschap wensen teverkrijgen. Deze taak is op Sint Maarten ook belegd bij de Gouverneur.
Indien de Immigratiedienst Sint Maarten verzoeken ontvangt voor Naturalisatie worden deze door gezonden aan de Gouverneur van Sint Maarten

De Immigratiedienst ontvangt van de Gouverneur verzoeken om onderzoek te doen naar het verblijf van vreemdelingen op Sint Maarten. Na 5 jaar onafgebroken verblijf in het Koninkrijk kunnen vreemdelingen een verzoek indienen voor het verkrijgen van het Nederlanderschap. Door de Immigratiedienst wordt het zgn. Bericht omtrent toelating (BOT) onderzoek gestart.

In de periode januari 2011 t/m augustus 2011 zijn door de immigratiedienst 16 verzoeken ontvangen van de Gouverneur voor het starten van een BOT onderzoek, 12 verzoeken voor optie en 4 voor naturalisatie.

Personen die genaturaliseerd zijn moeten naar de Immigratiedienst komen met hun Nederlands paspoort en/of Koninklijk besluit om hun verblijfsstatus te wijzigen naar een van rechtswege toelating. In de periode januari 2011 tot en met augustus 2011 heeft de Immigratiedienst 74 verzoeken ontvangen voor het wijzigen van deze verblijfstatus

7. Organisatie ontwikkeling

In de hoofdstukken 2 t/m 6 is kernachtig de ontwikkeling van de diverse processen van de vreemdelingenketen beschreven. Voor het verwezenlijken van de doelstellingen zoals beschreven in hoofdstuk 1 is een sterkere sturing nodig voor de vreemdelingenketen. De ze sturing moet leiden tot het optimaliseren van de vreemdelingenprocessendoor structuur aan te brengen, het verbinden van deze processen, het versterken van de organisatieonderdelen en het realiseren van de afgesproken resultaten binnen deafgesproken randvoorwaarden. Deze sturing betekent eenvoudig gezegd beleid vaststellen, besluitennemen, zorgen dat middelen aanwezig zijn en vervolgens toezien dat de doelstellingen wordengerealiseerd.

Binnen de vreemdelingenketen is er al een stap gezet met het formuleren van concrete doelstellingen en meetbare resultaten namelijk in het plan van aanpak Plan van aanpak Vreemdelingenketen St. Maarten, toegespitst op de IND. Aan dit plan zal worden bijgevoegd een plan voor het optimaliseren van de grensbewaking en mobiel toezicht. In december zal het jaarplan voor de Grensbewaking en Mobiel Toezicht worden opgesteld. In dit plan zal verbinding worden gezocht met de andere onderdelen van de vreemdelingenketen zodat integrale sturing wordt gerealiseerd.

De bevoegdheden en verantwoordelijkheden binnen het vreemdelingenproces zijn op zulks een wijze verdeeld dat er voldoende checks en balances zijn. De Directeur IND is verantwoordelijk voor de sturing van de gehele organisatie en ontwikkeld het beleid. Het hoofd Toelating en Verblijf is verantwoordelijk voor het beslisproces en de accordering van de beslissingen geschiedt door de SG Justitie en de Minister van Justitie. Het hoofd Grensbewaking & Mobiel Toezicht is verantwoordelijk voor het grensbewakings-proces en verwijderingsproces en de accordering geschiedt door de Directeur IND en de Minister van Justitie.

In de nieuwe vreemdelingen organisatie gelden de volgende sturingsprincipes:

- De Immigratie en Naturalisatiedienst maken beleid, de Minister van Justitie stelt deze vast, en de Immigratie en Naturalisatie dienst voert het uit en legt verantwoording af;
- Er wordt gewerkt met een jaarplan en een performance management contract voor de immigratie en Naturalisatie dienst;
- Elke afdeling heeft een jaarplan dat wordt opgesteld in een afgesproken format. Deze jaarplannen worden uitgewerkt tot concrete werkplannen. DeDirecteur IND stelt de werkplannen vast. De diensthoofden, unitleiders, coördinatoren frontoffice en backoffice, teamleiders voeren de werkplannen uit en zijn binnen deze kaders resultaatverantwoordelijk voor hun eenheden;
- Iedere leidinggevende zorgt voor actieve overdracht van informatie.

De nieuwe vreemdelingenorganisatie zal na wijziging van landsbesluiten in het voorjaar van 2012 van start gaan. Een plan voor de transitie van de bevoegdheden, personeel en middelen van de oude organisaties zal in januari en februari 2012 plaatsvinden.