

**Besluit van ....., houdende regels voor overheden over de doorberekening van kosten en de toepassing van het bevoordelingsverbod (Besluit markt en overheid)  
(16 december 2011)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van ....., nr. WJZ ....., gedaan na overleg met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Onze Minister van Infrastructuur en Milieu;

Gelet op de artikelen 25g, tweede lid, onderdeel d, en 25m van de Mededingingswet,

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van .....nr. W.....);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van ....., nr. WJZ ....., uitgebracht na overleg met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Onze Minister van Infrastructuur en Milieu;

Hebben goedgevonden en verstaan:

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In dit besluit wordt verstaan onder de wet: de Mededingingswet.

### **Artikel 2 Overheidsbedrijf**

Een publiekrechtelijke rechtspersoon is in staat in een onderneming het beleid te bepalen in de zin van artikel 25g, eerste lid, onder a, van de wet:

- a. indien hij, al dan niet tezamen met een of meer andere publiekrechtelijke rechtspersonen, een bindende voordracht kan doen of kan laten doen voor de benoeming van meer dan de helft van de leden van het bestuur of het toezichthoudend orgaan van de rechtspersoon van de onderneming;
- b. indien de onderneming een dochtermaatschappij is in de zin van artikel 24a van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek van een rechtspersoon waarvoor onderdeel a van toepassing is.

### **Artikel 3 Kostendoorberekening**

Voor de uitvoering van artikel 25i, eerste lid, van de wet zijn de artikelen 4 tot en met 9 van toepassing.

### **Artikel 4 Uitgangspunten**

De berekening en toerekening van integrale kosten van goederen of diensten geschiedt op grond van consequent toegepaste en objectief te rechtvaardigen bedrijfseconomische principes, met dien verstande dat de kosten worden berekend met toepassing van een stelsel van baten en lasten.

### **Artikel 5 Categorieën van goederen en diensten**

Indien bij het verrichten van economische activiteiten verscheidene soorten goederen of diensten worden aangeboden, kan de kostenberekening en –toerekening voor deze goederen of diensten gezamenlijk geschieden voor zover die goederen of diensten tot dezelfde markt behoren.

### **Artikel 6 Kostenbegrip**

1. Bij de kostenberekening worden in elk geval in aanmerking genomen:
  - a. operationele kosten;
  - b. afschrijvings- en onderhoudskosten;
  - c. vermogenskosten.
2. Een bestuursorgaan is niet gehouden bij de kostendoorberekening de kosten in aanmerking te nemen van:
  - a. beleidsvoorbereiding en inspraak;
  - b. toezicht en handhaving;
  - c. bezwaar en beroep.

### **Artikel 7 Kosten inzake activa**

Bij het bepalen van kosten die betrekking hebben op activa, wordt uitgegaan van de jaarstukken, voor zover deze relevante gegevens betreffende die activa bevatten, en van de regels die bij of krachtens wet inzake de waardering en afschrijving van activa zijn bepaald, onverlet het bepaalde in artikel 4.

### **Artikel 8 Vermogenskosten**

Voor het bepalen van de in artikel 25i, derde lid, van de wet bedoelde vermogenskosten wordt uitgegaan van de gewogen gemiddelde kosten van het vermogen, dat wordt aangewend voor de financiering van de desbetreffende economische activiteiten, tenzij het activiteiten betreft waarvoor afzonderlijke financiering plaatsvindt.

### **Artikel 9 Toerekening**

Ongeacht of het directe of indirecte kosten betreft, worden de kosten van productiemiddelen die geheel of gedeeltelijk worden aangewend voor het leveren van goederen of het verrichten van diensten naar rato van het gebruik van die productiemiddelen toegerekend aan die goederen of diensten.

### **Artikel 10 Bevoordeling**

Als bevoordeling in de zin van artikel 25j, eerste lid, wordt aangemerkt de toekenning van een subsidie waarvoor ondernemingen die geen deel uitmaken van een publiekrechtelijke rechtspersoon en die geen overheidsbedrijf zijn, niet in aanmerking komen.

### **Artikel 11 Toepasselijke bepalingen inzake kostendoorberekening**

1. Voor de uitvoering van artikel 25j, tweede lid, onderdeel b, van de wet, voor zover dit betrekking heeft op het leveren van goederen aan of het verrichten van diensten voor het overheidsbedrijf, zijn de artikelen 4 tot en met 10 van toepassing.
2. De artikelen 4, 6, 8 en 9 zijn van overeenkomstige toepassing op het ter beschikking stellen van middelen aan het overheidsbedrijf.

## **Artikel 12 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet van 24 maart 2011 tot wijziging van de Mededingingswet ter invoering van regels inzake ondernemingen die deel uitmaken van een publiekrechtelijke rechtspersoon of die hiermee zijn verbonden (aanpassing Mededingingswet ter invoering van gedragsregels voor de overheid) (Stb. 2011, 162) in werking treedt.

## **Artikel 13 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit markt en overheid .

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,